



2.2.2006

## **SISÄASIAINMINISTERIÖN PELASTUSOSASTON JA PELASTUSOPISTON VÄLINEN TULOSSOPIMUS 2006**

### **1 YLEISTÄ**

#### **1.1 Pelastusopiston tehtävä**

Pelastusopistosta annetun lain (165/1994) mukaan Pelastusopiston tehtävänä on:

- 1) huolehtia pelastustoimen päällystön, alipäällystön ja miehistön sekä hätäkeskuspäivystäjien ammatillisesta perus- ja lisäkoulutuksesta
- 2) järjestää varautumiskoulutusta johtaville viranomaisille ja erityishenkilöstölle; sekä
- 3) järjestää tarvittaessa muutakin pelastustoimen koulutusta. (69/2000)

Pelastusopisto suorittaa muitakin oppilaitoksen toimintaan soveltuvia sisäasiainministeriön määrittämiä tehtäviä.

#### **1.2 Toiminta-ajatus**

Parannamme ihmisten ja yhteiskunnan hyvinvointia turvallisuusalan osaamista lisäämällä.

#### **1.3 Visio**

Pelastusopisto haastaa kehittymään ja on kansainvälisesti arvostettu osaamisen keskus. Olemme laajasti verkottunut ja vetovoimainen opiskelu- ja työyhteisö.

#### **1.4 Toiminnan painopistealueet 2006-2010**

Opiskelijamäärän kasvun aiheuttama lisätilojen rakentaminen jatkuu vielä vuonna 2006 keittiötilojen laajentamisella. Suunnittelukauden lopulla lisätään ammatillista täydennyskoulutustarjontaa. Suunnittelukaudella selvitetään myös ammatillisen peruskoulutuksen riittävyys. Lisäksi pelastajatutkinnon osalta panostetaan kysynnän ja tarjonnan epäsuhdasta johtuvan tarpeen täyttämiseen. Myös henkilöstön ikärakenteesta johtuva painotuksen muutos huomioidaan toiminnassa.

Vuonna 2006 tulee koko henkilöstö uuden palkkausjärjestelmän piiriin. Lisäksi vuoden 2006 alusta opettajien työajan määrittämisessä siirrytään uuteen järjestelmään.

Tutkimus- ja kehittämistoiminta organisoidaan verkostomaiseksi osaamiskeskukseksi, jossa Pelastusopisto toimii koordinoivana yksikkönä ja palvelee koko pelastustoimen tarpeita.



Sisäasiainhallinnon yhteinen palvelukeskus aloittaa toimintansa Joensuussa vuoden 2006 alussa. Pelastusopistolta ei alustavien tietojen mukaan ole siirtymässä hallintohenkilökuntaa Joensuuhun, vaikka huomattava osa hallinnon palveluista tulee siirtymään. Opiston haasteena on sisäisin järjestelyin löytää tehtäviä nykyiselle hallinnon henkilökunnalle palvelukeskuksen toiminnan käynnistyttyä.

Pelastusopisto toteuttaa ulkoisen arvioinnin vuonna 2006.

7.				
6.				
5.				
4.				
3.				
2.				
			1.	
2006	2007	2008	2009	2010

Väri	Selite
1.	Ammatillisen täydennyskoulutuksen lisääminen
2.	Ammatillisen koulutuksen lisääminen
3.	Opettajien työaika: toimeenpano ja arviointi
4.	Uuden palkkausjärjestelmän käyttöönotto
5.	Tutkimus- ja kehittämistoiminnan organisointi
6.	PALKE
7.	Ulkoinen arviointi

### 1.5 Kytkeä sisäasiainministeriön strategiaan

Valtioneuvoston 23.9.2004 vahvistaman sisäisen turvallisuuden ohjelman ja sisäasiainministeriön pelastustoimen linjausten toteuttamiseksi Pelastusopisto:

- edistää turvallisuuskulttuuria yhteistyössä muiden viranomaisten ja yhteisöjen kanssa siten, että onnettomuuksien ehkäisy ja vahinkojen rajoittaminen otetaan huomioon yhteiskunnan toimintoja suunniteltaessa ja toteutettaessa
- kehittää onnettomuuksien ennaltaehkäisyä mm. sisäisen turvallisuuden ohjelman mukaisesti korostamalla yritysten, muiden yhteisöjen ja yksityisten henkilöiden vastuuta turvallisuudesta
- vastaa osaltaan siitä, että pelastustoimen henkilöstö on osaavaa ja työkykyistä
- vastaa osaltaan siitä, että avoimena oleviin tehtäviin on saatavissa riittävästi ammattitaitoista henkilöstöä



- vastaa osaltaan siitä, että väestöllä on hyvät valmiudet (tiedot ja taidot) estää onnettomuuksia ennakolta sekä toimia erilaisissa uhkatilanteissa ja onnettomuuksissa
- vastaa osaltaan siitä, että pelastustoimen suuronnettomuusvalmiudet ja poikkeusolojen toimintavalmius on toimintaympäristön edellyttämällä tasolla.

## 2 TOIMINTAYMPÄRISTÖN MUUTOKSET

Pelastustoimen alueiden toiminta on vakiintumassa, mikä antaa mahdollisuudet kartoittaa koulutustarpeita jatkossa nykyistä täsmällisemmin. Pelastusopisto tukee alueiden toimintaa järjestämällä myös tarvittavaa täydennyskoulutusta sekä kouluttajakoulutusta aluelaitosten henkilöstölle.

Valtiollisten hätäkeskusten rakentaminen jatkuu aina vuoteen 2008 saakka. Vastuu hätäkeskustoiminnasta on siirtynyt vuoden 2005 lopulla Hätäkeskuslaitokselle. Pelastusopiston haasteena on kouluttaa riittävä määrä hätäkeskuspäivystäjiä erityisesti viimeisenä aloittaneiden hätäkeskusten tarpeisiin.

Osaavan työvoiman ja hyvien opiskelijoiden tarve lisääntyy mm. pelastustoimen henkilöstön kasvavan vaihtuvuuden vuoksi sekä ikäluokkien pienentyessä. Myös muuttoliike haja-asutusseuduilta keskuksiin hankaloittaa osaltaan tilannetta. Pelastusopiston on kyettävä parantamaan kilpailukykyään työpaikkana ja koulutuksen tarjoajana.

Pelastusopiston tavoitteena on vakiinnuttaa asemansa sekä kotimaassa että EU:n sisällä siviilikriisinhallintavalmennuksen tarjoajana.

## 3 VUODEN 2006 TULOSTAVOITTEET

Sisäasiainministeriö on asettanut vuoden 2006 talousarvioesityksessä alustavat tulostavoitteet Pelastusopistolle. Pelastusopiston tulostavoitteet vuodelle 2006 vahvistetaan seuraavasti:

### 3.1 Yhteiskunnallinen vaikuttavuus

Pelastustoimen ammattikoulutusta järjestetään niin, että alalle saadaan riittävästi hyvän peruskoulutuksen omaavia henkilöitä ja heille annetaan ammattitaidon ylläpitämiseksi tarvittava täydennyskoulutus. Pelastusopisto kehittää seurantamenetelmiä koulutuksen asiakastytyväisyyden mittaamiseen sekä opiskelijoiden etää pelastustoimen alueiden osalta. Lisäksi Pelastusopiston toiminnan vaikuttavuutta arvioidaan vuonna 2006 ulkoisen arvioinnin keinoin.

Pelastusopiston järjestämää poikkeusolojen tarpeisiin tähtäävää väestönsuojelua ja varautumiskoulutusta suunnataan yhä laajemmin yhteiskunnan eri sektoreille. Opiston tavoitteena on parantaa varautumiskoulutuksen vaikuttavuutta tiivistämällä yhteistyötä erityisesti varautumisvelvollisten viranomaisien, puolustusvoimien ja alan järjestöjen kanssa.



### 3.2 Toiminnallinen tuloksellisuus

#### 3.2.1 Toiminnallinen tehokkuus

##### 3.2.1.1 Taloudellisuus

TAULUKKO 1. Taloudellisuus

	2002	2003	2004	2005	2006
	toteutuma €	toteutuma €	toteutuma €	tavoite €	tavoite €
Koulutettavapäivän hinta	138	139	128	138	132
Opiskelijan vuotuinen käyttömeno *)	26.442	28.950	26.015	26.800	26.000
Opiskelijakohtainen käyttömeno päällystön amk-koulutuksessa, SM:n osuus	9.448	10.994	5.748	10.000	7.000
Ammatillisen lisäkoulutuksen kurssipäivän hinta	157	140	126	179	184
Pakollisen väestönsuojelukoulutuksen kurssipäivähinta	136	133	103	145	140

\*) Ilman amk-koulutusta.

Koulutettavapäivän keskimääräinen bruttohinta ei sisällä määrärahaa toimintoihin, jotka eivät kuulu Pelastusopiston varsinaiseen koulutustehtävään (pelastusalan tutkimustoiminta sekä pelastustoimen resurssi- ja onnettomuustilastojärjestelmän (PRONTO) ylläpito ja kehittäminen).

##### 3.2.1.2 Tuottavuus

TAULUKKO 2. Tuottavuus

	2002	2003	2004	2005	2006
	toteutuma	toteutuma	toteutuma	tavoite	tavoite
Henkilöstökulut / koulutettavapäivät	52,63	52,14	50,25	50,00	50,00
Koulutettavapäivät / henkilötyövuodet	844	879	928	955	1.069
Koulutettavapäivät / opettaja	1.264	1.314	1.365	1.433	1.574
Opiskelijat / opettaja	6,65	6,9	7,2	7,5	8,3

Vuosi 2006: Henkilötyövuodet korkeintaan 103,0 htv, josta opettajien osuus 70 htv ja tutkimuspalvelujen osuus 3 htv. Määräaikaisia virkasuhteita arvioidaan olevan noin kymmenen. Koulutettavapäivät yhteensä 110 180.



### 3.2.1.3 Kannattavuus

TAULUKKO 3. Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuus-%

	2002 toteutuma	2003 toteutuma	2004 toteutuma	2005 tavoite	2006 tavoite
Liiketaloudellisin perustein hinnoitellut suoritteet (käytetyn hintatuen jälkeen)	117	91	92	100	100
Julkisoikeudelliset suoritteet	39	34	53	40	40

### 3.2.2 Laadunhallinta

#### 3.2.2.1 Suoritteet ja niiden laatu

TAULUKKO 4. Tutkinnot ja koulutettavapäivät

	2002 toteuma	2003 toteuma	2004 toteuma	2005 tavoite	2006 tavoite
<b>Tutkinnot yhteensä</b>	<b>166</b>	<b>146</b>	<b>138</b>	<b>244</b>	<b>268</b>
- AMK-tutkinnot	4	12	18	40	40
- Pelastusopiston tutkinnot	162	134	120	204	228
<b>Opiskelijamäärä ammatillisessa peruskoulutuksessa</b>	<b>280</b>	<b>277</b>	<b>347</b>	<b>421</b>	<b>473</b>
<b>Koulutettavapäivät yhteensä</b>	<b>71.384</b>	<b>74.668</b>	<b>86.475</b>	<b>97.445</b>	<b>109.830</b>
Ammatillinen peruskoulutus	53.227	52.682	65.993	*) 80.085	*) 89.870
Ammatillinen lisäkoulutus	18.157	21.986	20.482	17.360	19.960
- varautumiskoulutus	10.095	12.307	12.514	10.000	11.500
, josta pakollista väestönsuojelukoulutusta	4.216	4.195	5.206	5.500	7.000
- täydennyskoulutus	1.400	1.110	1.020	1.360	1.100
- täydennyskoulutus (hintatuettu)	5.278	3.885	4.540	3.000	3.000
- täydennyskoulutus (liiketaloudellinen)	1.384	4.684	2.408	3.000	4.360



\*) Luku sisältää Pelastusopiston ammattikursseja 60.610 päivää ja palopäällystön ammattikorkeakouluopetusta 29.260 päivää.

Edellä olevassa taulukossa esitetyt koulutettavapäivätavoitteet sisältävät Pelastusopiston kansainvälistä koulutusta seuraavasti:

TAULUKKO 5. Kv-koulutus

<b>Kv-koulutus</b>		
Varautumiskoulutus (1 §)	1 205 kpv	FRF, Undac, Triplex
Täydennyskoulutus (3 §, liiketaloudellinen)	1 360 kpv	Siv.kriisinhall.koulutus

Opiston kansainvälisen koulutuksen tavoitteena on järjestää vuonna 2006 viisi pelastustoimen kansainvälistä kurssia (mm. Triplex). Lisäksi opisto järjestää seitsemän siviilikriisinhallinnan koulutukseen liittyvää kurssia, mikäli tilaajalla löytyy tarvittava rahoitus sekä neljä Finn Rescue -kurssia sekä Undac Support -kurssin. Lisäksi opisto järjestää NATO/EAPC CBRN Training Course for First Responders ja Workshop on Assistance and Protection under Article X of the Chemical Weapons Convention kurssit vuoden 2006 aikana.

Opiston kv-koulutuksen järjestämille kurseille osallistuu yhteensä arviolta 450 henkilöä ja koulutettavapäiviä kertyy noin 2 550.

TAULUKKO 6. Aloituspaikat

Aloituspaikat	2003 toteuma		2004 toteuma		2005 tavoite		2006 tavoite	
	kevät	syys	kevät	syys	kevät	syys	kevät	syys
Pelastajakurssi	30	60	60	60	60	*) 75	60	60
Hätäkeskus-päivystäjäkurssi	-	20	20	24	20	20	24	24
Alipäällystökurssi	-	15	15	20	20	20	20	20
Palopäällystön koulutusohjelma	20	25	-	50		50		30
<b>YHTEENSÄ</b>	<b>50</b>	<b>120</b>	<b>95</b>	<b>154</b>	<b>100</b>	<b>165</b>	<b>104</b>	<b>134</b>

\*) Pelastusopiston tavoitteena on ruotsinkielisen pelastajakoulutuksen säännönmukainen järjestäminen kolmen vuoden välein.



### 3.2.2.2 Palvelukyky ja toiminnan laatu

TAULUKKO 7. Toiminnallinen tehokkuus ja laatu koulutuksessa

	2003 Toteuma	2004 Toteuma	2005 Tavoite	2006 Tavoite
Tutkintopalaute (päättävien kurssien opiskelijoiden kokonaisarviointi asteikolla 1-4)	-	-	-	3,00
Opintojaksopalaute (opiskelijoiden arvio oj:n opetuksen ja opiskelun laadukkuudesta asteikolla 1-4)	-	-	-	3,00
Hakeneiden lukumäärä/aloituspaiikat	4,7	5,27	5	5
Tutkintoon johtavien ammattikurssien täytöstaste	97 %	100 %	>95%	>95%
Opiskelunsa lopettaneet/keskeyttäneet	0,7 %	0,28%	<3%	<3%
Tutkinnon laskennallisena aikana suorittaneet (miehistö + alipäällystöt)	97 %	96 %	>95%	>95%
Tutkinnon laskennallisena aikana suorittaneet (AMK)		52 %	>90%	>70%

### 3.3 Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen (Henkilöstö, osaaminen ja työhyvinvointi)

TAULUKKO 8. Henkilötyövuodet, koulutustasoindeksi, henkilöstökulut ja henkilöstökoulutus

	2002 toteuma	2003 toteuma	2004 toteuma	2005 tavoite	2006 tavoite
Henkilötyövuodet	84,6	84,9	93,1	102	103
Koulutustasoindeksi	4,88	4,99	5,06	5,10	5,10
Henkilöstökulut (M€)	3,8	3,9	4,3	4,9	5,1
Henkilöstökoulutus (% työvoimakustannuksista)	1,8	1,1	1,4	2,2	2,2



Pelastusopiston johtamisessa, henkilöstöpolitiikassa ja työyhteisön kehittämisessä otetaan huomioon työilmapiiri sekä johdon ja henkilöstön fyysinen ja psyykinen jaksaminen ja hyvinvointi.

Opisto mittaa henkilöstön työhyvinvointia ja organisaation ilmapiiriä joka toinen vuosi toteutettavilla Terve organisaatio -kyselyillä. Vuonna 2006 kysely toteutetaan.

Toiminnan laatua arvioidaan ulkopuolisen arvioinnin avulla.

### 3.4 Muut tavoitteet vuodelle 2006

- \* Pelastusopiston rooli kansainvälisen koulutuksen ja erityisesti siviilikriisinhallintakoulutuksen järjestäjänä selkiinnytetään.
- \* Pelastusopiston tulee huolehtia opistoa koskevan lainsäädäntöuudistuksen mahdollisista täytäntöönpanotoimista sekä uuden lainsäädännön toimivuuden seurannasta.
- \* Täydennyskoulutusjärjestelmää kehitetään vastaamaan pelastustoimen järjestelmän uudistuksesta aiheutuvia tarpeita. Täydennyskoulutusta antavien tahojen yhteistyösuhteet ja työnjako selvitetään.
- \* Pelastustoimen koulutusta antavat tahot (oppilaitokset ja järjestöt) kehittävät yhteistyössä väestönsuojelua ja siihen liittyvää varautumista koskevaa valtakunnallista koulutusjärjestelmää.
- \* Pelastusopisto vastaa pelastustoimen onnettomuus- ja tilastotietokannan (PRONTO) ylläpidosta ja kehittämisestä sekä tilastotuotannosta ja siihen liittyvää tietopalvelusta erikseen laadittavan suunnitelman mukaisesti.
- \* Pelastusopisto selvittää yhteistyössä pelastuslaitosten ja hätäkeskuslaitoksen kanssa ammatillisen koulutuksen pitkän aikavälin koulutustarpeen sekä ylläpitää jatkossa tiedostoa tilanteesta säännöllisin määräajoin toteutettavan kyselyn avulla.
- \* Työnantajan ja henkilöstöjärjestöjen edustajat tarkastelevat tulospalkkauksen käyttömahdollisuuksia ja realistista aikataulua ryhtyä valmistelemaan tulospalkkiojärjestelmän käyttöönottoa Pelastusopistossa.
- \* Verkko-opetustarjontaa lisätään tutkintoon johtavassa koulutuksessa
- \* Turvaohjeet palokuntien vesisukellukseen uudistetaan.
- \* Pelastusopiston kv-koulutuksen koordinointiin tarvittava rahoitus siirtyy Pelastusopiston hallintaan.
- \* Pelastusopisto osallistuu Barents Rescue 2007 -harjoituksen ja Triplex-harjoituksen suunnitteluun.
- \* Pelastusopistolla otetaan käyttöön uusi palkkausjärjestelmä.



### 3.5 Pelastusopiston määrärahat ja henkilöresurssit

Valtion vuoden 2006 talousarviossa Pelastusopistolle osoitetaan nettomäärärahaa 10.782.000 euroa. Määrärahasta saa käyttää maksullisen toiminnan liiketaloudellisten suoritteiden hintojen alentamiseen enintään 292.000 euroa. Määrärahaa saa käyttää myös hankkeisiin, joihin saadaan EU-rahoitusta.

Pelastustoimen toimintamomentti (26.80.21) jaetaan Pelastusopiston alamomentteihin seuraavasti:

#### 26.80.21.1 Koulutuksen varsinaiset toimintamenot

- ammatillinen peruskoulutus
- varautumiskoulutus (SM:n maksuperustepäätös, 1 §)
- ammatillinen täydennyskoulutus (SM:n maksuperustepäätös, 2 §)
- muu ammatillinen täydennyskoulutus (SM:n maksuperustepäätös, 3 §)
- muu maksullinen toiminta (SM:n maksuperustepäätös, 3 §)

#### 26.80.21.2 Maksullisen toiminnan hintatuki

- hintatuettu ammatillinen täydennyskoulutus (SM:n maksuperustepäätös, 3 §)

TAULUKKO 9. Menot ja tulot

	<b>Varsinaiset toimintamenot</b> (26.80.21.1)	<b>Hintatuki</b> (26.80.21.2)	<b>Yhteensä</b> (26.80.21)
Bruttomenot (€)	13.357.000	552.000	13.909.000
Bruttotulot (€)	2.867.000	260.000	3.127.000
Nettomenot (€)	10.490.000	292.000	10.782.000

Pelastustoimen päällystön ammattikorkeakoulutusta varten Pelastusopisto saa rahoitusta opetusministeriöltä Savonia -ammattikorkeakoulun kautta siten kuin Pelastusopistosta annetussa laissa on säädetty ja oppilaitosten kesken tarkemmin sovittu. Tämä rahoitus on arvioitu 13.000 euron suuruisella yksikköhinnalla ja se sisältyy yllä olevan taulukon tuloihin momentille 26.80.21.1. Osa rahoituksesta (4 %) on osoitettava Savonia -ammattikorkeakoulun yhteisiin käyttökustannuksiin.

Pelastusopiston henkilötyövuodet ovat 103, josta opettajien osuus on 70 henkilötyövuotta ja tutkimustoiminnan 3 henkilötyövuotta.



## 4 Sopimuksen voimassaolo ja muuta

### 4.1 Sopimuksen voimassaolo

Tämä tulossopimus on voimassa 1.1.2006-31.12.2006.

### 4.2 Hankinnat

Sisäasiainministeriön vahvistamissa, keskitettyjen hankintamenettelyjen piiriin kuuluvissa hankinnoissa noudatetaan niitä koskevia puitesopimuksia ja tuotteiden sekä palveluiden yhteensopivuuteen tähtääviä ohjeita. Seuraavan vuoden hankinnat aloitetaan vasta sen jälkeen, kun sisäasiainministeriö on vahvistanut keskitetyt hankintamenettelyt. Määrärahaa saa käyttää sisäasiainministeriön keskitettyjen hankintamenettelyjen piiriin kuuluvissa hankinnoissa tuotteiden ja palveluiden ostoon vain valituilta sopimustoimittajilta.

### 4.3 Raportointi ja seuranta

Pelastusopisto raportoi alkuvuoden 1.1. – 30.6.2005 tavoitteiden toteutumisesta 31.8.2006 mennessä. Raportissa Pelastusopiston on analysoitava tulostavoitteiden saavuttamisen astetta ja raportoitava siitä, mihin toimenpiteisiin ryhdytään tavoitteiden toteutumisen varmistamiseksi. Lisäksi tulee raportoida määrärahalanteesta sekä laatia tulojen ja menojen osalta vertailu budjettiin ja ennuste loppuvuodelle. Toimintakertomus vuodelta 2006 laaditaan erikseen annettavien ohjeiden ja aikataulun mukaisesti. Pelastusopiston rehtori esittelee toimintakertomuksen pelastusosaston johtoryhmälle huhtikuussa 2007. Tavoitteiden toteutumisesta analysoidaan kevään tulosneuvotteluissa.

### 4.4 Allekirjoitukset

Helsingissä, . . .2006

Kuopiossa, 2.2.2006

Sisäasiainministeriön pelastusosaston  
puolesta

Pelastusopiston puolesta

Pentti Partanen  
Pelastusylijohtaja  
Sisäasiainministeriö

Reijo Tolppi  
Rehtori  
Pelastusopisto

Hannu Olamo  
Tekninen johtaja  
Sisäasiainministeriö

Ilpo Kääriäinen  
Hallintojohtaja  
Pelastusopisto



Pelastusosasto

**LIITTEET** Hankintamenettelyt 2006

Tietoliikennesopimusten vaikutukset virastoille ja laitoksille