



Sisäministeriön kannanotto Pelastusopiston vuoden 2018 tilinpäätöksestä

Sisäministeriö antaa valtion talousarviosta annetun asetuksen (1243/1992) 66 i §:n edellyttämän kannanottonsa Pelastusopiston vuoden 2018 tilinpäätöksestä.

Kannanotto perustuu Pelastusopiston vuoden 2018 tilinpäätösasiakirjaan, Valtiontalouden tarkastusviraston laatimaan tilintarkastuskertomukseen vuodelta 2018 sekä viraston toiminnasta saatuun muuhun informaatioon.

1. Toimenpiteet aikaisempien palautteiden perusteella

Pelastusopisto on huomionnut toiminnassaan aiempina vuosina saamansa palautteet ja virasto on käynnistänyt niihin liittyen toimenpiteitä.

2. Arvio tilinpäätöksen tietojen oikeellisuudesta, riittävydestä ja selkeydestä sekä ministeriön kanta kehittämistarpeista

Pelastusopiston tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen tietoja voidaan pitää oikeina ja riittävinä.

Valtiontalouden tarkastusvirastolla (VTV) ei ole ollut 9.4.2019 annetussa tilintarkastuskertomuksessa olennaista huomautettavaa tilinpäätökseen. Tarkastuksen perusteella VTV on lausunut, että talousarviota ja sitä koskevia keskeisiä säännöksiä on noudatettu.

Valtiontalouden tarkastusvirasto on tarkastuksensa perusteella lausunut, että talousarvion toteumalaskelma, tuotto- ja kululaskelma sekä tase on laadittu valtiovarainministeriön määräämien kaavojen mukaisesti. Tase-erittelyt on laadittu talousarvioasetuksen 66 e §:n mukaisesti ja ne täsmäävät taseeseen. Tilinpäätöksen liitteet on esitetty talousarvioasetuksen 66 h §:n mukaisesti. Toimintakertomuksessa toiminnallisesta tehokkuudesta esitetyt tiedot vastaavat Pelastusopiston kustannuslaskennasta saatuja tietoja. Toiminnallisesta tehokkuudesta on esitetty oikeat ja riittävät tiedot.

Pelastusopiston tilinpäätösasiakirjassa kuvataan kattavasti viraston toimintaa ja toiminnan haasteita sekä virastolle asetettujen numeeristen tavoitteiden toteutumia. Viraston tulee Valtiokonttorin tilinpäätösohjeistuksen mukaisesti pyrkiä lisäämään erityisesti taloudellisuudelle asetettujen tavoitteiden toteuman analyysiä.

13.6.2019

SMDno-2019-368

3. Arvio tuloksellisuudesta ja sen kehityksestä sekä asetettujen tulostavoitteiden toteutumisesta

Pelastusopisto saavutti sille asetetut tavoitteet tulossopimuksessa asetettujen mittareiden näkökulmasta katsottuna keskimäärin suunnitelman mukaisesti.

Pelastajatutkintojen määrä (117) jäi hiukan tavoitemäärää (120) pienemmäksi, mutta pysyi edellisen vuoden tasolla. Hätäkeskuspäivystäjätutkintojen määrä (24) ja alipäällystötutkintojen määrä (20) toteutuivat tavoitteen mukaisina. Ammatillisen lisäkoulutuksen määrä (10 304) pieneni edellisestä vuodesta (12 721) ja jäi tavoitetta (13 200) pienemmäksi.

Kotimaisten yhteistyöhankkeiden määrä (18 kpl) ylitti asetetun tavoitteen (12 kpl) myös kansainvälisten projektien määrä (12 kpl) ylitti asetetun tavoitteen (10 kpl). Julkaisujen määrä (13 kpl) jäi asetettua tavoitetta (19 kpl) pienemmäksi.

Pelastusopisto jatkoi vuonna 2018 ansiokasta koulutuksen kehittämistyötä. Koulutuspalveluja kehitettiin opiston strategian ja koulutuksen toimintaohjelman mukaisesti. Myös pelastusalan päällystötutkinnon (amk) kehittämistä työelämälähtöisesti jatkettiin. Pelastusopisto valmisteli myös sopimushenkilöstön koulutusjärjestelmän muutosta.

Vuoden 2018 aikana Pelastusopistossa kehitettiin hätäkeskuspäivystäjäkoulutusta sekä laadullisesti että määrällisesti. Hätäkeskuspäivystäjäkoulutusta toteutettiin uuden opetussuunnitelman ja kahden vuotuisen aloittavan kurssin mukaisesti. Kaksikielisen hätäkeskuspäivystäjäkurssin toteuttaminen aloitettiin vuonna 2018.

Sisäministeriö näkee erittäin myönteisenä sen, että tutkintokoulutuksen laatuarviointi (asteikolla 1-4) oli hyvällä tasolla (3,38) ja ylitti asetetun tavoitteen (3,08).

Pelastusopisto valmisteli selvityksen, jonka tavoitteena oli selvittää hätäkeskuspäivystäjävajeen syitä ja sitä kautta saada tietoa koulutuksen kehittämiseen. Selvityksen tulokset ovat käytettävissä vuonna 2019.

Pelastusopisto osallistui aktiivisesti työhön, jossa valmisteltiin Kriisinhallintakeskuksen siirtoa sisäministeriön yhteyteen. Kansainvälisen pelastustoiminnan siirto 1.1.2019 alkaen osaksi Pelastusopiston koulutus- ja opiskelijapalveluja valmisteltiin onnistuneesti.

Vuoden 2018 aikana siviilikriisinhallinnan tehtäviin lähetettiin 52 uutta asiantuntijaa ja 58 asiantuntijaa kotiutui tehtävistä. Kriisinhallintakeskus tarjosi perehdytyskoulutuksen kaikille tehtäviin lähetetyille asiantuntijoille. Kotimaan valmiuksia tuettiin kahdella siviilikriisinhallinnan peruskurssilla, jotka toteutettiin yhteistyössä Fincentin kanssa. Naisten osuus siviilikriisinhallinnan tehtävissä (0,35) jäi asetettua tavoitetta (0,4) pienemmäksi.

Heinä-elokuussa lähetettiin sisäministeriön päätöksen mukaisesti noin 30 henkilön pelastajaryhmä ja teknisen tuen ryhmä avustamaan Ruotsin metsäpalotilanteessa. Tehtävä toteutettiin sisäministeriön, pelastuslaitosten ja Pelastusopiston Kriisinhallintakeskuksen yhteistyönä. Kriisinhallintakeskus toimi lähetetyn henkilöstön valtiotyönantajana. Vaikka Pelastusopisto ei raportoi tästä operaatiosta tilinpäätöksessään, näkee sisäministeriö sen hyvänä osoituksena Pelastusopiston kansainvälisen pelastustoiminnan toimintavalmiudesta.

13.6.2019

SMDno-2019-368

VMBaron keskiarvo (3,43) oli lähes asetetun tavoitteen (3,45) tasolla. Sairauspoissaolojen määrä (4,6 pv/htv) väheni edellisestä vuodesta (5,8 pv/htv).

4. Viraston toimenpiteet tilinpäätöksen johdosta ja tuloksellisuuden parantamiseksi

Pelastusopiston tulee jatkaa toiminnan ja talouden suunnittelun ja seurannan kehittämistä entistä ennakoivampaan suuntaan. Mahdollisissa poikkeamatilanteissa Pelastusopiston tulee viipymättä raportoida asiasta sisäministeriölle ja esittää vaihtoehtoisia skenaarioita tilanteen ratkaisemiseksi.

Pelastusopiston tulee pitää hätäkeskuspäivystäjäkoulutusmäärä ministeriön määräämällä tasolla. Toistaiseksi aloituspaikkamäärän tulee olla 24 + 24 vuodessa.

Pelastusopiston tulee jatkaa hätäkeskuspäivystäjäkoulutuksen kehittämistä hyvässä yhteistyössä Hätäkeskuslaitoksen kanssa.

Pelastusopiston tulee aktiivisesti kehittää sekä laadullisesti että määrällisesti viraston lakisääteisenä tehtävänä annettavaa varautumiskoulutusta.

Pelastusopiston tulee varmistaa sisäministeriön hallinnonalan väestönsuojelukoulutuksen koulutuksen tarjonnan riittävyys ja valtakunnallisten koulutuksen toteutus sisäministeriön linjausten mukaisesti.

Pelastusopiston tulee osallistua yhteistyössä tulosohjaavan osaston kanssa sisäasiainhallinnon uudistetun ohjausmallin toimeenpanoon ja varmistaa tulosohtausketjun toteutuminen.

Pelastusopiston tulee jatkaa kansainvälisen pelastustoiminnan valmiuksien integrointia kotimaan valmiuksiin tiiviissä yhteistyössä sisäministeriön ja pelastuslaitosten kanssa.

Pelastusopiston tulee jatkaa aktiivista osallistumista pelastustoimen uudistamiseen ja muiden keskeisiin turvallisuusviranomaisten hankkeisiin.

Pelastusopiston tulee osallistua aktiivisesti pelastustoimen TKI -toimintaan ja perustettavan TKI-verkoston toimintaan.

5. Ministeriön toimenpiteet tilinpäätöksen johdosta ja tuloksellisuuden parantamiseksi

Sisäministeriö seuraa aktiivisesti Pelastusopiston koulutusmäärien kehittämistä ja koulutuksen kehittämistoimenpiteitä.

Sisäministeriö ylläpitää osaltaan aktiivista ja ennakoivaa vuoropuhelua Pelastusopiston kanssa suunnittelukauden aikana ja pyrkii osaltaan varmistamaan toiminnan edellytykset.

Sisäministeriö jatkaa kansainvälisen pelastustoiminnan järjestelmän kehittämistä yhteistyössä Pelastusopiston ja pelastuslaitosten kanssa. Tavoitteena on, että jatkossa kansainvälinen pelastustoiminta perustuu pääsääntöisesti kotimaan valmiuksiin ja siten niitä voidaan käyttää lähes täysimääräisesti kotimaan onnettomuustilanteissa. Tässä yhteydessä tulee myös harkittavaksi,

13.6.2019

SMDno-2019-368

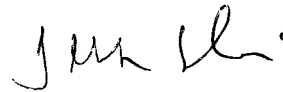
miten kansainvälisen pelastustoiminnan operatiiviset tehtävät on jatkossa organisatorisesti tarkoituksenmukaista järjestää ja miten pelastustoimen kansainvälinen toiminta saadaan paremmin sisällytetyksi tutkintokoulutusten sisältöön. Sisäministeriö on perustanut pelastustoimen kansainvälisen toiminnan yhteistyöverkoston.

Sisäministeriö käynnistää vuoden 2019 aikana pelastustoimen TKI-verkoston.

Sisäministeri


Maria Ohisalo

Kansliapäällikkö



Ilkka Salmi

Jakelu

Pelastusopisto

Tiedoksi

Valtiovarainministeriö
Valtiontalouden tarkastusvirasto
Valtiokonttori
Sisäministerin erityisavustajat
SM/pelastusosasto