



# Pelastusopiston tilinpäätös 2022

PeODno-2023-155





## Sisällys

1	Toimintakertomus.....	3
1.1	Johdon katsaus.....	3
1.2	Tuloksellisuus.....	3
1.3	Vaikuttavuus.....	3
1.3.1	Tulostavoitteiden toteutuminen.....	4
1.3.2	Koulutus- ja opiskelijapalvelujen toiminnan vaikuttavuus.....	6
1.3.3	Tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiopalvelujen vaikuttavuus.....	7
1.3.4	Siirto- ja sijoitusmenojen vaikuttavuus.....	8
1.4	Toiminnallinen tehokkuus.....	8
1.4.1	Toiminnan tuottavuus.....	8
1.4.2	Toiminnan taloudellisuus.....	9
1.4.3	Maksullisen toiminnan tulos ja kannattavuus.....	13
1.4.4	Yhteisrahoitteisen toiminnan kustannusvastaavuus.....	18
1.5	Tuotokset ja laadunhallinta.....	19
1.5.1	Suoritteiden määrät ja aikaansaadut julkishyödykkeet.....	19
1.5.2	Palvelukyky sekä suoritteiden ja julkishyödykkeiden laatu.....	22
1.6	Henkilöstövoimavarojen hallinta ja kehittäminen.....	24
1.7	Tilinpäätösanalyysi.....	27
1.7.1	Rahoituksen rakenne.....	27
1.7.2	Talousarvion toteutuminen.....	28
1.7.3	Tase.....	30
1.8	Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma.....	30
1.9	Arviointien tulokset.....	32
1.10	Yhteenveto havaituista väärinkäytöksistä.....	32
2	Pelastusopiston talousarvion toteumalaskelma.....	33
3	Pelastusopiston tuotto- ja kululaskelma.....	34
4	Pelastusopiston tase.....	35
5	Liitetiedot.....	37
6	Allekirjoitus.....	41



# 1 Toimintakertomus

## 1.1 Johdon katsaus

Toimintavuosi 2022 oli Pelastusopiston 30-vuotisjuhlavuosi, jota päästiin juhlistamaan syyskaudella henkilöstön ja sidosryhmien kanssa koronarajoitusten poistuttua. Rajoitusten poistumisen myötä päästiin muutoinkin toiminnassa palaamaan ns. normaaliin päiväjärjestykseen. Pelastusopisto on erittäin vetovoimainen koulutusta tarjoava yhteistyökumppani. Pandemian aiheuttamaan koulutusvajeeseen pystyttiin vastaamaan, ja liiketaloudellisen täydennyskoulutuksen koulutettavapäivämäärä toteutuikin yli tavoitteen. Ukrainan sodan aiheuttama epävarmuus heijastui osaltaan myös Pelastusopiston toimintaan mm. varautumiseen liittyneen kasvaneen mielenkiinnon muodossa.

Toimintavuoden keskeisiä toimintoja lakisääteisten toimintojen ohella olivat uuden strategiakauden suunnittelu ja koulutus- ja opiskelijapalveluiden organisaatiomuutos. Molemmat toteutettiin henkilöstöä laajasti osallistaen huomioiden mm. VmBaro-kyselyissä saadut palautteet. Voimavaroja kului merkittävästi myös pelastustoimen ja hätäkeskustoiminnan koulutus uudistushankkeeseen osallistumiseen, jota tehtiin ilman lisäresursointia. Myös muiden pelastustoimeen liittyvien eri hankkeiden kautta on tuotettu koko alan kehittymistä hyödyttävää tietoa ja osaamista.

Huoli Pelastusopiston perustoimintaedellytyksistä ei väistynyt toimintavuoden aikana. Pelastajaopiskelijoiden määrän kasvattamista suunniteltiin samalla, kun vallitsi epävarmuus perusrahoituskehysten tulevaisuudesta. Epävarmuutta oli omiaan lisäämään se, että pelastajalisäykseen saatiin ainoastaan suunnittelurahoitusta varsinaisen toteutuksen rahoituksen jäädessä täysin auki ja seuraavan hallituksen päätettäväksi. Epätietoisuus resursseista ja pitkäjänteisen suunnittelun haastavuus sekä erilaiset henkilöstö- ja sijaisuusjärjestelyt heijastuivat henkilöstön työhyvinvointiin kuormittaen erityisesti hallinto- ja tukipalveluiden henkilöstöä. Haasteet opetushenkilöstön saatavuudessa suuntautuivat lähinnä pelastustoiminnan opetukseen. Näistä seikoista huolimatta keskeiset toiminnalliset tulostavoitteet saavutettiin.

## 1.2 Tuloksellisuus

Pelastusopiston on valtakunnallinen pelastustoimen ja hätäkeskustoiminnan koulutuksen tuottaja ja kehittäjä, joka toiminnallaan keskeisesti vaikuttaa koko toimialan kehittymiseen. Lähes kaikki opintonsa aloittaneet opiskelijat ovat valmistuneet sisäisen turvallisuuden ammatteihin eli keskeyttämisistä on ollut todella vähän. Kaikkinsa perustehtävät niin oppilaitoksena, alan kehittäjänä kuin valtion virastona on pystytty hoitamaan hyvin osittain epävarmassa ja monimutkaistuvassa toimintaympäristössä.

Tuloksellisuutta on kuvattu ja arvioitu tarkemmin luvussa 1.3.1, jossa on arvioitu toiminnallisten tulostavoitteiden saavuttamista.

## 1.3 Vaikuttavuus

Toimintavuoden aikana Pelastusopisto on kyennyt toteuttamaan perustehtävänsä laadukkaasti ja tehokkaasti. Opetussuunnitelmassa määritetyt osaamistavoitteet on saavutettu hyvin ja asetetuissa aikatauluissa on pysytty. Toimintavuoden aikana on toteutettu useita hankkeita, joissa pelastustoiminnan peruselementtejä on tutkittu ja kehitetty. Julkaisujen lisäksi uutta oppimateriaalia valmistui tutkinto-, täydennys- ja sopimushenkilöstökoulutukseen.



Myös kansainvälisen pelastustoiminnan asiantuntijoita on pystytty tarjoamaan ja lähettämään turvallisesti tehtäviin. Pelastusopiston henkilöstö on antanut runsaasti asiantuntijalausuntoja ja haastatteluja. Someviestintää on kehitetty.

### 1.3.1 Tulostavoitteiden toteutuminen

Toiminnalliset tulostavoitteet sisältyvät sisäministeriön ja Pelastusopiston väliseen tulossopimukseen. Tulostavoitteet noudattavat Pelastusopiston strategisia tavoitteita sekä sisäministeriön konsernistrategiaa. Tulossopimuksessa asetetuista tavoitteista kaksi (2) saavutettiin erinomaisesti, yksi (1) hyvin ja kolme (3) tyydyttävästi. Taulukossa 1 on kuvattu tavoitteiden toteuma.

Taulukko 1. Tulossopimuksen 2022 tavoitteet ja toteuma vuodelle 2022.

Tavoite	Toteuma 2022
	<p><b>Yhteiskunnallisen vaikuttavuuden toteutumisen arvosana: HYVÄ</b></p> <p>Tavoitteet on yksittäisiä indikaattoreita lukuun ottamatta saavutettu hyvin tai erinomaisesti. Laadun mittareina käytettiin kaikkien koulutusmuotojen koulutuspalautteita. Arviointiasteikolla 1-4 koulutuspalautteiden keskiarvo oli 3,39 (tavoite 3,11). Opinnäytetyöt liittyivät tutkimuksiin tai olivat kytkettävissä työelämään.</p> <p>Koulutuksen työelämävastaavuusindeksiä selvitettiin kyselyllä, joka osoitettiin 2019 vuonna valmistuneille pelastaja-, alipäällystö- ja päällistöhenkilöille. Vastauksien määrä jäi pieneksi, mikä vaikuttaa oleellisesti tulosten vertailtavuuteen. Vastausprosentit olivat pelastajakurssit 27 %, alipäällystökurssit 20 % ja päällistökurssit 24 %. Pelastaja- ja päällystövastaajat arvioivat koulutuksen työelämävastaavuuden hieman tavoitetta alemmaksi, kun taas alipäällystövastaajat kokivat koulutuksen vastaavan työelämää hyvin.</p> <p>Suoritettujen tutkintojen tavoite saavutettiin erinomaisesti. Varautumiskoulutuksen koulutettavapäivätavoite saavutettiin ja pakollisen varautumiskoulutuksen osuutta lisättiin 57 pv tavoitteesta (100). Kansainvälisen pelastustoiminnan koulutettavapäivät ylittivät tavoitteen yli kaksinkertaisesti toteuman ollessa 1344 pv (600). Julkaisujen määrä ylitti tavoitteen viidellä julkaisulla.</p>
Tavoite	Toteuma 2022
	<p>TKI-hankkeiden lukumäärä oli 20, joista kaksi sisälsi opinnäytetyön. Opinnäytetyön laatiminen ja hankkeeseen osallistuminen työharjoittelun muotona ei näyttäytynyt opiskelijoita kiinnostavana vaihtoehtona. Hankkeille asetettu tavoite saavutettiin erinomaisesti, mutta opinnäytetöitä ei kyetty liittämään hankkeisiin kuin tyydyttävästi.</p> <p>Valmistuneita oli 97 % aloituspaikkoihin verrattuna, tavoite oli 95 %. Hakijat/aloituspaiikka suhdeluvun tavoite (5,0/aloituspaiikka) toteutui erinomaisesti pelastaja-, hätäkeskuspäivystäjä- ja alipäällystökoulutuksien osalta suhdeluvun ollessa 6,67. AMK-tutkinnon suhdeluku oli 3,26 hakijaa/aloituspaiikka, tavoitteen ollessa 5/aloituspaiikka.</p>



Kansainvälisen pelastustoiminnan valmiutta ylläpidetään.	<b>Yhteiskunnallisen vaikuttavuuden toteutumisen arvosana: ERINOMAINEN</b>  Kansainvälinen pelastustoiminnan valmiuden ylläpitämisen tulostavoitteet on ylitetty ja toiminta on ollut aktiivista.  Kansainvälisen pelastustoiminnan asiantuntijarekisterissä olevien aktiivisten määrän toteuma oli 163, joka on 31 asiantuntijaa yli tavoitteen.  Kansainvälisen pelastustoimen tehtäviin sisäministeriön esittämien pyyntöjen perusteella tarjottujen asiantuntijoiden määrä suhteessa ministeriön esittämiin pyyntöihin oli 90 %, joka oli 20 % yli tavoitteen.
Pelastustoimen koulutusjärjestelmä vastaa toimintaympäristön haasteisiin.	<b>Yhteiskunnallisen vaikuttavuuden toteutumisen arvosana: ERINOMAINEN</b>  Pelastusopiston rooli koulutusjärjestelmän uudistushankkeessa on ollut merkittävä. Pelastusopisto on osallistunut työryhmätyöskentelyyn ja vastannut työryhmän sihteeristön asettamisesta ja vahvasti sihteeristön käytännön työstä. Lisäksi eri alatyöryhmissä on toiminut Pelastusopiston henkilöstöä joko puheenjohtajana tai jäsenenä.
Hyvinvoivan henkilöstön osaaminen vastaa muuttuvan toimintaympäristön ja konsernistategian vaatimuksia.	<b>Yhteiskunnallisen vaikuttavuuden toteutumisen arvosana: TYYDYTTÄVÄ</b>  Työtyytyväisyyden parantaminen on selkeä priorisoitu kehittämiskohde, johon pyritään vastaamaan mm. Pelastusopiston organisaatorakenteen, tehtäväkuvausten ja vastuiden muokkaamisella.  VM Baro työtyytyväisyysindeksi jäi -0,23 tavoitteesta 3,52. "Voin oppia ja uudistaa työssäni" mittarin tavoite oli 3,80. Tähän tavoitteeseen ei edetty, vaan siitä jäätiin niukasti -0,07. Koulutukseen käytetty työaika oli 0,6 htp/htv. Tavoitteesta jäätiin -1,4 (2,0 htp/htv). Tarkastelun aikana on havaittu kehittämiskohde koulutukseen kirjattavan työajan osalta. Kahden työaikajärjestelmän vuoksi seuranta tapahtuu eri järjestelmissä ja on todennäköistä, että koulutukseen käytetty htp/htv suhde on suurempi. Tätä seurantaa kehitetään vuoden 2023 aikana.
<b>Tavoite</b>	<b>Toteuma 2022</b>
Ilmastonmuutoksen torjumiseksi hiilijalanjälki pienenee 50 % vuoteen 2027 mennessä (v.2018 tasosta).	<b>Yhteiskunnallisen vaikuttavuuden toteutumisen arvosana: TYYDYTTÄVÄ</b>  Tavoitteelle ei ole asetettu varsinaisia tavoitteita. Toimintaa on kuitenkin osin aloitettu tai se on ollut jo aiemmin vakiintunutta toimintaa. Toiminnassa on toteutettu kestävän kehityksen periaatetta sekä otettu käyttöön ympäristöä ja henkilöstöä vähemmän kuormittavia toimintamalleja. Henkilöstöresurssien puuttuminen on vaikuttanut kestävän kehityksen sitoumuksen antamiseen sekä viraston vastuuhenkilön nimeämiseen. Tulostavoitteen toteutumista raportoidaan tarkemmin vuoden 2023 tarkastelussa.
Pelastusopisto varmistaa ja edistää henkilöstön ja asiakkaiden yhdenvertaista ja tasa-arvoista kohtelua kaikissa tilanteissa.	<b>Yhteiskunnallisen vaikuttavuuden toteutumisen arvosana: TYYDYTTÄVÄ</b>  Pelastusopiston toiminnan perusluonne luo haasteita mm. sukupuolijakauman toteutumisessa. Opetustyössä ja tekniikassa näkyy miesvaltaisuus, kun taas opetuksen tukipalvelut ja hallinnon palvelut ovat naisvaltaisia.  Henkilöstön välinen sukupuolijakauma oli vuonna 2022 seuraava: miehiä 68,15 % ja naisia 31,85 % virkasuhteesta (138 virkasuhdetta).



---

Sukupuolten tasa-arvon toteutumisen ja yhdenvertaisuuden toteutumisen kokemusta mitattiin VM Baro kyselyssä. Tasa-arvon toteutuminen jäi tavoitearvosta -0,62 ja yhdenvertaisuuden toteutuminen jäi tavoitearvosta -0,28.

Asiaan liittyviä kanteluita tai valituksia ei ollut vuonna 2022.

---

### 1.3.2 Koulutus- ja opiskelijapalvelujen toiminnan vaikuttavuus

Vuonna 2022 Pelastusopiston koulutustoimintaa väritti pandemian jälkeisen ajan tasapainottelu etäopetuksen ja lähiopetuksen välillä parhaiden oppimistulosten saavuttamiseksi. Ylimääräinen hätäkeskuspäivystäjäkursssi sekä lisääntyneet pelastajien sisäännotot toivat haasteita koulutuksen organisointiin ja tapoihin varmistaa oppimista.

Arjen sujuvien toimintojen turvaamisen lisäksi panostettiin pelastajatutkintojen määrän kaksinkertaistamisen valmisteluun. Haasteista huolimatta opiskelijat valmistuivat odotusten mukaisesti tärkeisiin sisäisen turvallisuuden ammatteihinsa. Myös perinteisiä valmistujaisjuhlia päästiin pandemia-ajan erityisjärjestelyjen jälkeen viettämään.

Tutkintokoulutuksen ohella Pelastusopisto pystyi vuonna 2022 tarjoamaan suunnitellusti sopimushenkilöstön koulutusjärjestelmän mukaisia koulutuksia, vesisukelluskurssin sekä monipuolisesti täydennyskoulutusta, myös liiketaloudellisin perustein toteutettuna.

Pelastusopiston koulutuksen kehittämistyötä jatkettiin koko opetushenkilöstön arviointikoulutuksella. Pelastajatutkinnon osalta arviointiosaamista syvennettiin arviointikriteerien tarkasteluun. Työ jatkuu muiden tutkintojen osalta vuonna 2023. Suorituskykyhankkeen tuloksena syntyneitä kyvykkyyslistauksia verrattiin sisäministeriön edustajien kanssa tutkintojen osaamisvaatimuksiin. Työ jatkuu edelleen vuonna 2023. Sopimushenkilöstön järjestelmään tuotettiin uusia kurssikokonaisuuksia: Sammutustekniikkakurssi, CBRNE-kurssi sekä Kemikaalisukelluskurssi.

Koulutus- ja opiskelijapalvelujen henkilöstö on ollut keskeisessä roolissa tuottamassa julkaisuja sekä opetusmateriaalia ja samalla kehittämässä koko toimialan toimintatapoja ja -malleja yhteistyössä Pelastusopiston TKI-palvelujen kanssa. Kehittämistyötä tehtiin mm. seuraavissa hankkeissa: Pelastustoiminnan johtamisen käsikirja, NouHätä? Nuorten turvallisuuskoulutuksen vaikuttavuus, Sammutustekniikka rakennus- ja liikennevälinepaloissa, Putoamisvaarallisella alueella työskentelyn (PVAT) kehittäminen Suomessa sekä Onnettomuuksien ehkäisyn osaamisen kehittäminen. Koulutus- ja opiskelijapalvelut oli mukana kansainvälisissä ModEx Lot3 sekä PPRD EAST 3 hankkeissa.

Pelastusopisto oli vahvasti mukana pelastusalan ja hätäkeskustoiminnan koulutusjärjestelmä uudistushankkeessa, joka määrittelee reunaehdot sille, millä osaamisella tulevaisuuden toimintaympäristön haasteisiin vastataan. Uudistamishankkeen lopputulos määrittelee myös pitkälti, mitä työkaluja ja osaamis-pääomaa sekä hätäkeskustoiminnan että pelastustoimen ammattilaisilla on alan kehittämiseen tulevaisuudessa.

Kansainvälisen pelastustoiminnan osalta koulutustoiminta oli vilkasta pitkälti kansainvälisen GFFP- ja HCP-muodostelmien valmiuden nostamiseen tähtäävien räätälöityjen KVPEL-peruskurssien vuoksi. Vuoden 2022 aikana lähettiin Kreikkaan EUn pelastuspalvelumekanismiin valmiussiirtotehtäviin suomalaisia palomiehiä kaksi rotaatiota (á 24 henkilöä). Asiantuntijoita lähetettiin runsaasti (15). Kohdemaita olivat Belgia, Kuuba, Madagaskar, Moldova, Pakistan, Puola ja Slovakia.

Pelastusopisto on aktiivinen verkostotoimija eri ministeriöiden, viranomaistahojen sekä julkisen, yksityisen ja kolmannen sektorin toimijoiden kanssa. Pelastusopiston koulutuksen kehittämisverkostot ja Pelastusopiston



neuvottelukunta ovat keskeisiä toiminnan kehittämisessä. Pelastusopistolla on edustajia kumppanuusverkoston palvelualueilla ja turvallisuuspalveluiden alla toimivissa pelastuslaitosten asiantuntijaverkostoissa. Verkostotoiminta hyödyttää molemminpuolisesti sekä yhteistyökumppaneita ja koko toimialaa että vastavuoroisesti Pelastusopiston koulutustoimintaa. Pelastusopiston monipuolisia oppimisympäristöjä on kehitetty edelleen mm. huomioiden tilannekustointi ja ensihoito. Koulumaali-oppimisympäristö on merkittävä pelastustoimen kehittyneenä oppimisalustana.

### 1.3.3 Tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiopalvelujen vaikuttavuus

Tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiopalvelujen (TKI) tulosalueen tehtävänä on huolehtia osaltaan pelastustoimen tutkimus- ja kehittämistoiminnasta sekä tutkimustoiminnan koordinoinnista, kuten laissa Pelastusopistolle on säädetty. Lisäksi tulosalueen tehtävänä on vastata Pelastusopistolle laissa säädetyn pelastustoimen toimenpiderekisterin (Pronto) teknisestä ylläpidosta. Näiden lisäksi tulosalue vastaa toimenpiderekisteriin liittyvistä tilastopalveluista ja tiedolla johtamiseen tarvittavan tiedon jalostuspalvelusta sekä Pelastusopistolla toteutettavista koe-, testaus- ja menetelmätestauspalveluista.

Pelastustoimen tutkimus- ja kehittämistoiminnan osalta on tulosalueella ollut vuoden 2022 aikana käynnissä seuraavat hankkeet tai erillisprojektit:

- SAVE – Varusteiden ja kaluston puhdistus- ja desinfiointimenetelmien arviointi ja kehittäminen (2021-2022, PSR)
- Pelastustoiminnan johtamisen käsikirja (PTJ) (2021-2023, PSR)
- NouHätä? Nuorten turvallisuuskoulutuksen vaikuttavuus (2021-2022, PSR)
- Maastopalojen riski- ja torjuntakarttojen skaalaus (2021-2022, MMM)
- Strategisella viestinnällä vaikuttavuutta pelastustoimeen (2020-2022, PSR)
- Sammutustekniikka rakennus- ja liikennevälinepaloissa (2020-2022, PSR)
- Putoamisvaarallisella alueella työskentelyn (PVAT) kehittäminen Suomessa (2020-2022, PSR)
- Liesipalojen syttyminen, vaikutukset ja ehkäisy (2020-2022, PSR)
- 4T. Tutkimustulokset timantiksi, tiedoksi ja toiminnaksi (2022-2024, PSR)
- MiPeVi. Miehitämätön ilmailu pelastustoimessa ja viranomaisyhteistyössä (2022-2023, PSR)
- PRONTOn uuden palontutkintaselosteen toteuttaminen (2022-2024, PSR)
- Onnettomuuksien ehkäisyn osaamisen kehittäminen (2022-2024, PSR)
- ModEx Lot4 TAST SWE (2022)
- PPRD EAST 3 (2020-2024)
- SOME PELASTAA – Sosiaalinen media kriisi- ja onnettomuustilanteiden johtamisessa (2022-2023, VNTEAS)
- Siviilivalmius yhdessä: globaaleista uhkista ja mahdollisuuksista yhteiseen valmiuteen (2022-2023, VNTEAS)
- Pelastusasenteet -kysely (2022-2023, SM)
- Litiumakku (2020-2023, Palosuojelun edistämissäätö)
- Laykka -ensihoidinrobotti (2022-2023, Maanpuolustuskorkeakoulu, virkatyönä)

Pelastustoimen tutkimuspäivät- ja kehittämispäivät järjestettiin 8.-9.6.2022 Pelastusopistolla Kuopiossa. Tapahtumaan osallistui hieman yli sata henkilöä. Tutkimuspäivien teemana oli tiedon analysointi ja tietoperusta pelastustoimessa. Erikseen oli varattu aikaa pelastuslaitosten innovaatio-, kokeilu- ja kehittämistoiminnan esittelyyn.

Pelastusopisto jatkoi vuonna 2022 TKI-toiminnan ja koulutuksen yhteyden vahvistamista. Tavoitteen toteuttamiseksi opettajia ja opiskelijoita osallistui hankkeiden toteutukseen. TKI-palvelujen henkilöstö osallistui opetukseen muun muassa tutkimusmenetelmä- ja opinnäytetyöopinnoissa, turvallisuusviestinnässä,



sammutusmenetelmissä, palofysiikassa, strategisessa sekä henkilöstöjohtamisessa, palontutkinnassa, Pronton käytössä ja ajo-opetuksessa. Tämän lisäksi TKI-palvelut ja koulutus kehittivät aktiivisesti yhteisiä prosessejaan, esimerkiksi hankesuunnittelun osalta. Vuoden aikana päällystöopiskelijoita työskenteli kahdessa hankkeessa suunnittelijan sekä tutkimusassistentin tehtävissä.

TKI-toiminnan yleistä vaikuttavuutta voidaan arvioida esimerkiksi julkaisujen määrää seuraamalla. TKI-henkilöstö on tuottanut julkaisuja vuoden 2022 aikana Pelastusopiston julkaisusarjoittain seuraavasti: Oppimateriaalit, oppaat ja ohjeet kolme (3) julkaisua; Katsaukset ja selvitykset 10 julkaisua; Tutkimusraportit kaksi (2) julkaisua. Lisäksi akateemisissa vertaisarvioituissa julkaisuissa TKI-henkilöstö julkaisi kaksi kansainväliseen tiedelehteen hyväksyttyä artikkelia ja kaksi kotimaiseen tiedelehteen hyväksyttyä artikkelia. Tämän lisäksi TKI-henkilöstö on julkaissut useita kymmeniä blogi- tai uutistekstejä erilaisissa ammattijulkaisuissa sekä ollut haastateltavana eri medioihin mm. metsäpaloihin, pelastajien altistumiseen ja sosiaalisen median viestintään liittyen. Eri hankkeissa on myös julkaistu useita policy brief -tyyppisiä lyhytraportteja mm. valtioneuvoston tutkimus- ja kehittämistoiminnan julkaisusarjassa.

Kansainvälisissä seminaareissa on TKI-henkilöstö esittänyt tutkimustuloksia pelastustoimen tutkimuksesta vähintään kolmessa eri yhteydessä. Työpajoja, tietoisuuksia ja webinaareja hankkeissa käsitellyistä teemoista ja tuloksista on järjestetty yhteistyössä pelastusalan sekä akateemisten toimijoiden kanssa varovastikin arvioiden useita kymmeniä. Vuoden 2022 aikana suurimmat yksittäiset kuulijajoukot saavuttivat maaliskuussa 2022 järjestetyt Kalojen metsäpaloon liittyvät kaksi webinaaria, joihin osallistui yhteensä yli tuhat henkilöä. TKI-toiminnan mittareiden kehittämistä ja toteutumisen seuranta pyrittiin tekemään vuonna 2022, mutta henkilöstöresurssien puuttumisen sekä henkilövaihdosten vuoksi työ jäi alkuvaiheisiin.

### 1.3.4 Siirto- ja sijoitusmenojen vaikuttavuus

Pelastusopistolla ei ollut siirto- eikä sijoitusmenoja.

## 1.4 Toiminnallinen tehokkuus

### 1.4.1 Toiminnan tuottavuus

#### 1.4.1.1 Koulutus- ja opiskelijapalvelujen toiminnan tuottavuus

Koulutettavapäiviä oli vuonna 2022 yhteensä 103 074, josta ammatillisen koulutuksen osuus oli 62 902 (TTS 2021 tavoite vuodelle 2022: 54 810). Koulutettavapäivien kokonaismäärä nousi 11 % (2021 koulutettavapäiviä oli yhteensä 92 886). Ammatillisen koulutuksen osalta nousua tapahtui noin 8 % (vuonna 2021 vastaava luku oli 58 075 päivää). Kansainvälisen pelastustoiminnan koulutettavapäivät olivat yhteensä 1 559 (vuonna 2021 vastaava luku oli 912 päivää). Eli kansainvälisen pelastustoiminnan koulutettavapäivät lähes kaksikertaistuivat edelliseen vuoteen verrattuna. Pakollista varautumiskoulutusta oli vuonna 2022 yhteensä 157 koulutettavapäivää (vuonna 2021 luku oli 100 päivää), muun varautumiskoulutuksen koulutettavapäivien määrä oli 4 907 koulutuspäivää (vuonna 2021 vastaava luku oli 4 834).

Liiketaloudellisen täydennyskoulutuksen koulutettavapäivämäärä oli 1751 koulutuspäivää (vuonna 2021 luku oli 1 499 koulutettavapäivää). Luento- ja tuntiopetuksen määrä (ml. täydennyskoulutus) oli 4922 h, joka oli 608 tuntia enemmän kuin vuonna 2021. Pelastusopiston oman opetushenkilöstön lisäksi käytettiin tuntiopettajina pelastustoimen ammattilaisia, mikä edistää koulutuksen työelämälähtöisyyttä.





Pelastusopiston henkilötyövuodet olivat 127 (vuonna 2021 luku oli 134). HTV-määrä laski noin 6 % edelliseen vuoteen verrattuna. Laskua voidaan selittää rekrytointihaasteiden ja henkilöstövaihdosten vuoksi avoimista tehtävistä.

Kansainvälisen pelastustoiminnan tuottavuuteen vaikuttaa merkittävästi se, painottuuko kyseisenä vuonna enemmän harjoittava vai luokkahuoneessa tapahtuva koulutus ja minkä verran koulutusta on toteutettu hankerahoituksella. Vuonna 2022 painotettiin koulutuksissa uusien muodostelmien henkilöstön peruskoulutusta sekä uusien TAST-asiantuntijuuteen suuntaavien henkilöiden kouluttamista. Suunnitellut koulutukset toteutuivat pääsääntöisesti ja osallistuminen kursseille oli aktiivista. EU:n pelastuspalvelumekanismin koulutukset toteutuivat suunnitellusti.

Taulukko 2. Tuottavuuden toteuma ja tavoite.

	TOTEUMA	TOTEUMA	TAVOITE	TOTEUMA	ERO TAVOITE/ TOTEUMA 2021 %
	2020	2021	2022	2022	
Koulutettavapäivät/ Henkilötyövuodet *	1084	1088	1088	1177	8,2 %
Koulutettavapäivät/ Opettaja *	1 307	1382	1382	1400	1,3 %
*Toteuma 2022					

Toteutumatieta on laskettu seuraavasti:

Koulutettavapäivät/henkilötyövuodet koulutus ja tutkimus:  $102\,636 / 87,21 = 1\,177$

Koulutettavapäivät/opettaja:  $102\,636 / 73,33 = 1400$

Seuraavan vuoden tavoite on edellisen vuoden toteuma.

Koulutettavapäivät/henkilötyövuodet -suhdeluku oli 1177 eli se nousi edellisvuoteen verrattuna noin 8%. Koulutettavapäivien määrä suhteessa opettajien määrään nousi hieman vuoteen 2021 verrattuna.

#### 1.4.1.2 Tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiopalvelujen toiminnan tuottavuus

Tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiotoiminnan tuottavuutta voidaan mitata hankkeiden määrää henkilötyövuosiin suhteutettuna. TKI-palveluissa henkilötyövuosia kertyi 18,1. Koulutus- ja opiskelijapalveluissa TKI-hankkeille kohdistettiin 2,3 henkilötyövuotta. Tutkimus- ja kehittämishankkeiden määrä (26) suhteessa tehtyihin henkilötyövuosiin oli 1,28.

### 1.4.2 Toiminnan taloudellisuus

#### 1.4.2.1 Koulutus- ja opiskelijapalvelujen toiminnan taloudellisuus

##### Opiskelijakohtaiset vuosikustannukset ja koulutettavapäivähinnat ammatillisessa peruskoulutuksessa

Opiskelijakohtainen vuosikustannus ammatillisessa peruskoulutuksessa (pelastaja- ja hätäkeskuspäivystäjäkoulutus) oli 27 756 euroa, joka oli noin 2 % enemmän kuin vuonna 2021. TAE- tavoite ylittyi noin 8 %. Koulutettavapäivän hinnaksi ammatillisessa peruskoulutuksessa muodostui 154 euroa.



Pelastajakoulutuksen kokonaiskustannukset nousivat edellisvuodesta noin 6%. Kustannusten nousuun vaikuttivat eniten pelastajakoulutuksen erilliskustannukset, osatekijänä kustannustason yl einen nousu. Häätäkeskuspäivystäjäkoulutuksen kustannukset laskivat 6%. Kustannusten laskua selittää opiskelijamäärän kasvu (yksi ylimääräinen kurssi), jolloin kustannukset jyvittyivät useammalle opiskelijalle. Koulutuksen kokonaiskustannuksiin sisältyvät myös hallinnon, tekniikan ja muiden palvelujen kohdennetut kustannukset.

Taulukko 3. Taloudellisuustavoitteet ja toteuma.

	TOTEUMA 2020	TOTEUMA 2021	TAVOITE 2022	TOTEUMA 2022	ERO TAVOITE/ TOTEUMA 2021
*Koulutettavapäivän hinta ammatillisessa peruskoulutuksessa	145	151	151	154	2,0 %
Koulutettavapäivän hinta AMK-koulutuksessa	99	105	105	92	-12,4 %
*Opiskelijakohtainen vuosikustannus ammatillisessa peruskoulutuksessa	26102	27 139	27139	27 756	2,3 %
Ammatillisen lisäkoulutuksen koulutettavapäivän hinta	241	182	182	180	-1,1 %
*Koulutuksen kokonaiskustannukset	11 480 009	12 879 461	12879461	13 981 540	8,6 %
Koulutukseen käytetyt htv:t	78,65	84,99	84,99	87,21	2,6 %

Vuoden 2022 toteuma vastaa vuoden 2021 toteumaa.

### AMK-koulutuksen koulutettavapäivähinta

Koulutettavapäivähinta AMK-koulutuksessa laski 92 euroon. Koulutettavapäivän hinta lasketaan jakamalla AMK-koulutuksen kustannukset koulutettavapäivien lukumäärällä. AMK-koulutuksen kokonaiskustannukset laskivat noin 12 %. Koulutettavapäiviä kertyi vuonna 2022 yhteensä 30 015. Täten koulutettavapäivien määrä nousi noin 13 % edellisvuoteen verrattuna (vuonna 2021 luku oli 26 611). AMKN- ja AMKA-kurssien opiskelijamäärä korreloi koulutettavapäivien määrän kasvun ja kokonaiskustannusten useammalle opiskelijalle jyvittymisen kautta kokonaiskustannusten laskuun.

### Ammatillinen lisäkoulutuksen koulutettavapäivän hinta

Ammatillisen lisäkoulutuksen koulutettavapäivähinta oli 180 euroa. Ammatillinen lisäkoulutus käsittää Pelastusopiston toteuttaman varautumiskoulutuksen (pakollinen ja muu), ja täydennyskoulutuksen (kelpoisuuden tuottava 1 §, liiketaloudellinen 3 § ja budjettivaroin tuettu 4 §) kokonaisuudessaan. Ammatillisen lisäkoulutuksen kustannukset laskivat edellisvuodesta noin 1% ja koulutettavapäivät palautuvat pikkuhiljaa edellisvuosien tasolle nousten noin 15%.

### Koulutuksen kokonaiskustannukset

Koulutuksen kokonaiskustannukset vuonna 2022 olivat 13 981 540 euroa, joka oli 1 102 079 euroa enemmän kuin vuonna 2021.



Taulukko 4. Muut taloudellisuuden tunnusluvut.

	TOTEUMA 2020	TOTEUMA 2021	TOTEUMA 2022
Koulutettavapäivän keskimääräinen bruttohinta	136	140	138
Opiskelijakohtainen käyttömeno amk-koulutuksessa	17 858	18935	16 623
Täydennyskoulutuksen koulutettavapäivän hinta	296	331	289
Pakollisen varautumiskoulutuksen koulutettavapäivän hinta	178	215	322
Muun varautumiskoulutuksen koulutettavapäivän hinta	158	108	102

Koulutettavapäivän keskimääräinen bruttohinta lasketaan jakamalla koulutuksen kokonaiskustannukset koulutettavapäivien kokonaismäärällä. Koulutettavapäivän keskimääräinen bruttohinta laski 1 % verrattuna vuoden 2021 hintaan.

Täydennys- ja varautumiskoulutusten koulutettavapäivähinnan muutoksiin vaikuttavat merkittävästi toteutettujen koulutuksien sisällölliset ratkaisut sekä se, kuinka paljon vuoden kuluessa toteutetaan kelpoisuuden tuottavaa, budjettivaroin tuettua ja liiketaloudellista koulutusta. Vuonna 2022 täydennyskoulutuksen (1 §, 3 § ja 4 §) tulot, kokonaiskustannukset ja koulutettavapäivät nousivat kohti ns. normaalimpaan aikaan ennen COVID-19 pandemiaa.

#### 1.4.2.2 Tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiopalvelujen taloudellisuus

Tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiotoiminnan kokonaiskustannukset nousivat toiminnan lisääntyessä noin 1 % vuodesta 2021. Nousuun vaikutti hankkeiden lisääntyminen merkittävästi edellisvuodesta. Hankkeiden määrän lisääntymiseen vaikuttivat sisäministeriön alueellisen valmistelun kautta tulleet lyhyet hankekokonaisuudet ja hankkeille koronan vaikutusten takia haetut jatkoajat. Hankkeita oli 26, kun edellisvuonna niitä oli 17. Samalla TKI-toimintaan käytetyt henkilötyövuodet nousivat 12,7 henkilötyövuodesta 18,1 henkilötyövuoteen, mikä no sti henkilöstökuluja. Pronto-järjestelmän erillismenot nousivat, koska vuoden aikana toteutettiin palvelinuudistus. Järjestelmässä ilmenneisiin virheisiin ja korjaustarpeisiin reagoitiin, mikä lisäsi kustannuksia. Pronto-järjestelmän korvaavan tietojärjestelmän suunnittelu ei ole edennyt. Nykyinen järjestelmä tulisi korvata mahdollisimman pian.



Taulukko 5. Tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiotoiminnan taloudellisuus.

	TOTEUMA	TOTEUMA	TAVOITE	TOTEUMA
	2020	2021	2022	2022
<b>Taloudellisuus</b>				
TKI-toiminnan kokonaiskustannukset	2 668 264	3 158 292	n/a	3 186 599
- josta Pronton erillismenot	409 932	522 788	482 000	396 171
Budjettivaroin tuetun TKI-toiminnan kustannukset	1 364 248	1 606 256	956 000	1 204 161
- josta erillismenot (kirjanpito)	170 708	42 874	n/a	289 754
Yhteisrahoitteisen TKI-toiminnan kustannukset	1 205 402	1 510 137	1 280 000	1 848 200
- josta erillismenot (kirjanpito)	936 983	1 156 959	n/a	788 693
Liiketaloudellisen TKI-toiminnan kustannukset	98 614	41 900	70 000	134 238
- josta erillismenot (kirjanpito)	21 128	13 825	n/a	6 480

### 1.4.2.3 Kansainvälisen pelastustoiminnan taloudellisuus

Kansainvälisen pelastustoiminnan koulutuksessa keskimääräinen kustannus per kurssilainen oli 1058 euroa. Kansainvälisen pelastustoiminnan kustannuksiin per kurssilainen vaikuttaa merkittävästi se, onko koulutus toimintavuonna painottunut enemmän harjoittavaan vai luokkahuoneessa tapahtuvaan koulutukseen.

Vuoden 2022 aikana koulutukset painoutuivat uusien muodostelmien henkilöstön peruskoulutukseen sekä uusien TAST-asiantuntijuuteen suuntaavien henkilöiden kouluttamiseen. Suunnitellut koulutukset voitiin pääsääntöisesti toteuttaa. EU:n pelastuspalvelumekanismen koulutukset toteutuivat suunnitellusti, mutta loppuvuodesta uuden koulutusmallin käyttöönotto viivästyi ja kurssitarjontaa ei tällä hetkellä ole. Kansainvälisen pelastustoiminnan toimintamenoista vuodelta 2022 siirrettiin määrärahaa vuodelle 2023 noin 360 000 euroa. Keskeiset tekijät siirtyvän määrärahan jäämiselle ovat edellä kuvatut toimintaolosuhteet.



Taulukko 6. Kansainvälisen pelastustoiminnan taloudellisuus

	TOTEUMA 2020	TOTEUMA 2021	TAVOITE 2022	TOTEUMA 2022
KV-pelastustoiminnan kustannukset €/vuosi, netto	1 215 944	912 756	n/a	1 421 524
Koulutuskustannukset, KVPEL, sis. yleiskulut	891 322	635 667	n/a	1 161 731
Keskimääräinen kustannus per kurssilainen KVPEL, (enintään) kehys, arviomr, EU, ulkop.	3 609	1 818	n/a	1 058
Koulutettavapäivän keskimääräinen kustannus KVPEL, sis. yleiskulut	1 301	1 266	n/a	864

### 1.4.3 Maksullisen toiminnan tulos ja kannattavuus

Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelmat on laadittu suoritteista, jotka muodostuvat sisäministeriön maksuperustepäätöksen (1040/2022) 1 §:n, 3 §:n ja 4 §:n mukaisesta toiminnasta. Pelastusopistolla on kahdenlaisia liiketaloudellisesti hinnoiteltavia suoritteita: 4 §:n mukaisia ns. budjettivaroin tuettuja suoritteita, jotka ovat valtion 85 % (aiemmin 75 %) kurssipäivän hinnasta subventoimaa koulutusta, sekä 3 §:n mukaisia puhtaasti liiketaloudellisin perustein hinnoiteltavia suoritteita. Molemmista suoriteryhmistä on laadittu omat kustannusvastaavuuslaskelmansa. Lisäksi maksulliseen toimintaan kuuluvat julkisoikeudelliset suoritteet (1 §), joille on maksuperusteasetuksessa (1040/2022) säädetty kiinteä hinta.

Taulukko 7. Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuden tavoitteet ja toteuma.

Sisäministeriön asetus (1288/2019)	TOTEUMA 2020	TOTEUMA 2021	TAVOITE 2022	TOTEUMA 2022	ERO TAVOITE/ TOTEUMA 2022
Liiketaloudelliset, markkinahintaiset suoritteet	105 %	129 %	122 %	110 %	-12 %
Budjettivaroin tuetut liiketaloudelliset suoritteet	63 %	94 %	95 %	70 %	-25 %
Julkisoikeudelliset suoritteet	50 %	58 %	80 %	48 %	-32 %

### Maksulliset liiketaloudelliset suoritteet (3 §)

Markkinaperusteisesti hinnoiteltavien liiketaloudellisten suoritteiden tuotot olivat 910 483 euroa. Liiketaloudellisten täydennyskoulutuksien määrä nousi edellisvuodesta noin 4 %, koska pandemiatilanteen jälkeen pystyttiin paremmin vastaamaan koulutustarpeisiin. Liiketaloudellisten täydennyskoulutuksien tuotot nousivat vuodesta 2021 noin 6 %.

Pelastusopisto pyrkii kehittämään koulutuksia vastaamaan entistä paremmin asiakkaiden tarpeisiin. Täydennyskoulutuksilla on merkitystä Pelastusopiston toiminnan kokonaisrahoituksessa, mutta Pelastusopisto ei kykene kasvattamaan liiketaloudellista täydennyskoulutusta siten, että tuotoilla voitaisiin kompensoida toiminnan rahoitusvajetta.

Liiketaloudellisten suoritteiden kustannusvastaavuus laski hieman ollen 107 %. Pelastusopiston koulutuksien kustannukset muodostuvat kursseille suoraan kohdistuvista kustannuksista ja niistä yleiskustannuksista, joita jaetaan Pelastusopiston kustannusajureilla myös liiketaloudelliseen täydennyskoulutukseen. Kustannusajureiden



jakoperusteet (esimerkiksi koulutettavapäivät) vaihtelevat vuosittain, mikä vaikuttaa yleiskustannusten kohdentumiseen ja edelleen kustannusvastaavuuteen.

### **Liiketaloudellinen toiminta yhteensä**

Liiketaloudellinen toiminta yhteensä käsittää budjettivaroin tuetun ja markkinahintaisen liiketaloudellisen toiminnan. Tuotot olivat yhteensä 1 008 176 euroa. Tuotot kasvoivat edellisvuodesta noin 7 %. Sekä budjettivaroin tuettu että markkinahintainen liiketaloudellinen toiminta kasvoivat hieman. Kustannusvastaavuus laski edellisvuodesta 20 %.

### **Budjettivaroin tuetut liiketaloudelliset suoritteet (4 §)**

Pelastusopistosta maksullisista suoritteista annetun sisäministeriön asetuksen (1040/2022) 4 §:ssä todetaan, että Pelastusopistosta annetun lain (607/2006) 36 §:n 2 momentissa tarkoitettuja suoritteita, joiden kysyntää valtio haluaa lisätä ja joista Pelastusopisto perii asiakasmaksuna keskimäärin 85 prosenttia kurssin kuluista (aiemmin vastaava luku on ollut 75 %), ovat Pelastusopiston harjoitusalueella sovellettuina harjoituksina toteutettavat kurssit, joilla opetetaan pelastuslaitosten ja sopimuspalokuntien miehistöltä vaadittavaa pelastustoiminnan ammattitekniistä osaamista. Pelastusopisto voi käyttää 1 momentin mukaisten suoritteiden kustannusten kattamiseen enintään 40 000 euroa vuodessa kuitenkin siten, että osallistujaa kohden voidaan käyttää enintään 550 euroa.

Budjettivaroin tuettujen liiketaloudellisten suoritteiden tuottoja vuodelle 2022 kirjattiin yhteensä 97 693 euroa. Tuotot nousivat edellisestä vuodesta noin 23 %. Koulutusta toteutettiin pääasiassa julkiselle sektorille, mutta myös elinkeinoelämälle. Kurssitarjonnassa ei tapahtunut edellisvuosiin verrattuna olennaista muutosta. Vuonna 2022 toteutettuja kursseja olivat mm. Uudet sammutustekniikat, Korkealla työskentelyn kouluttajakurssi, Puomitikkaan kouluttajakurssi ja Raskaan kaluston tieliikennepelastus. Budjettivaroin tuettujen liiketaloudellisten suoritteiden kustannusvastaavuus vuonna 2022 oli 70 %. Asetuksessa määritelty kustannuskatto (40 000 euroa) ylittyi noin 2 000 euroa. Tällöin koulutukseen on laskettu suoraan siihen liittyvät kulut sekä jyvitetty kaikki tukipalveluiden kulut. Budjettituettujen liiketaloudellisten suoritteiden koulutettavapäivähinta laski 13 % vuoden 2022 tasosta ollen 375 euroa.

### **Julkisoikeudelliset suoritteet (1 §)**

Pelastusopiston järjestämiä julkisoikeudellisia kursseja olivat sopimus henkilöstön päällikkökurssit, sivutoimisen teollisuuspalopäällikön peruskurssi, sopimushenkilöstön vastaavan kouluttajan koulutukset sekä vesisukelluskurssi. Julkisoikeudellisten kurssien hinnoittelusta on päätetty sisäministeriön asetuksessa Pelastusopiston maksullisista suoritteista. Julkisoikeudellisten suoritteiden tuotot nousivat edellisvuodesta tuottojen kokonaismäärän ollessa 120 869 euroa. Kustannusvastaavuus oli 110 % jääden tavoitteesta noin 12 % erityisesti vesisukelluskurssin kustannusrakenteen vuoksi.



Taulukko 8. Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuus.

	Budjettituet liiketaloudelliset suoritteet (4 §)	Liiketaloudelliset suoritteet (3 §)	Liiketaloudellinen toiminta yhteensä	Julkis- oikeudelliset suoritteet (1 §)	Yhteisrahoitteen toiminta ei-
<b>TUOTOT</b>					
Maksullisen toiminnan myyntituotot	97 693	669 747	767 440	120 869	
Maksullisen toiminnan muut tuotot	0	240 736	240 736	0	
<b>TUOTOT YHTEENSÄ</b>	<b>97 693</b>	<b>910 483</b>	<b>1 008 176</b>	<b>120 869</b>	<b>595 440</b>
<b>KUSTANNUKSET</b>					
Maksullisen toiminnan erilliskustannukset					
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	258	3 719	3 977	969	11 640
Henkilöstökustannukset	34 325	274 535	308 860	69 689	553 477
Vuokrat	0	2 607	2 607	1 702	17 191
Palvelujen ostot	2 979	34 225	37 204	21 114	198 082
Muut erilliskustannukset	2 780	14 711	17 491	12 888	31 588
<b>Erilliskustannukset yht.</b>	<b>40 342</b>	<b>329 796</b>	<b>370 138</b>	<b>106 362</b>	<b>811 979</b>
<b>KÄYTTÖJÄÄMÄ</b>	57 351	580 687	638 038	14 507	-216 538
Maksullisen toiminnan osuus Yhteiskustannukset					
- tukitoimintojen kustannukset	23 091	193 706	216 797	84 119	677 229
- poistot	437	17 170	17 607	1 591	12 811
- korot	0	0	0	0	0
- muut yhteiskustannukset	76 355	286 450	362 805	60 248	103 424
<b>= osuus yhteiskustannuksista yhteensä</b>	<b>99 884</b>	<b>497 326</b>	<b>597 209</b>	<b>145 958</b>	<b>793 465</b>
<b>Kokonaiskustannukset yhteensä</b>	<b>140 226</b>	<b>827 122</b>	<b>967 348</b>	<b>252 320</b>	<b>1 605 443</b>
<b>YLIJÄÄMÄ (+)/ALIJÄÄMÄ (-)</b>	<b>-42 533</b>	<b>83 361</b>	<b>40 828</b>	<b>-131 451</b>	<b>-1 010 003</b>
<b>Kustannusvastaavuusprosentti</b>	<b>70 %</b>	<b>110 %</b>	<b>104 %</b>	<b>48 %</b>	<b>37 %</b>







Taulukko 10. Kilpailullisen toiminnan tuloslaskelma.

<b>TUOTOT</b>	
Kilpailullisen toiminnan myyntituotot	669746,79
Kilpailullisen toiminnan muut tuotot	240736
Tuotot yhteensä	910482,79
<b>KOKONAISKUSTANNUKSET</b>	
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	3718,68
Henkilöstökustannukset	299150,3
Vuokrat	2607,35
Palvelujen ostot	34224,58
Muut erilliskustannukset	14710,61
Erilliskustannukset yhteensä	354411,52
Tukitoimintojen kustannukset	193705,82
Poistot	17170,02
Korot	0
Muut yhteiskustannukset	286449,91
Osuus yhteiskustannuksista yhteensä	497325,75
Kokonaiskustannukset yhteensä	851737,27
<b>TULOS (tuotot-kustannukset)</b>	58745,52
<b>KUSTANNUSVASTAAVUUS</b>	107 %

Kilpailuneutraliteetilaskelmassa noudatetaan Valtiokonttorin (VK/99662/00.00.00.01/2022) määräystä (maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelman laatimisesta). Toiminnan tuotot ja kulut tulee esittää tilikausikohtaisena tuloslaskelmana, jonka tulee olla johdettavissa kirjanpidosta. Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelman tulee antaa oikeat ja riittävät tiedot toiminnan tuotoista, kustannuksista ja kustannusvastaavuudesta. Pelastusopiston osalta kilpailulliseen toimintaan katsotaan kuuluvaksi liiketaloudellisten suoritteiden myynti.

Laskelma on laadittu siten, että ko. toiminnan tuotoista on vähennetty niiden tuottamisesta aiheutuneet erilliskustannukset sekä niiden osuus yhteiskustannuksista. Yhteiskustannukset on vyörytetty suoritteille ja toiminnoille käyttäen ajureina koulutettavapäiviä sekä asuntolan, kurssihotellin ja harjoitusalueen osalta käyttöraportteja.



#### 1.4.4 Yhteisrahoitteisen toiminnan kustannusvastaavuus

Taulukko 11. Yhteisrahoitteisen toiminnan kustannusvastaavuuden tavoite ja toteuma.

Sisäministeriön asetus (1288/2019)	TOTEUMA	TOTEUMA	TAVOITE	TOTEUMA	ERO TAVOITE/ 2022
	2020	2021	2022	2022	2022
<b>Yhteisrahoitteinen toiminta ***</b>	37 %	57 %	57 %	37 %	20 %

Vuoden 2022 tavoite seuraa vuoden 2021 toteutumaa.

Yhteisrahoitteisen toiminnan tuotot olivat 595 000 euroa. Tuotot laskivat edellisvuodesta noin 35 %. Vuonna 2022 hankerahoitusta tuli Palosuojelurahastolta, valtionneuvostolta ja maa- ja metsätalousministeriöstä. Yhteisrahoitteisessa toiminnassa toiminnan tuottoihin vaikuttavat keskeisesti kunkin vuoden hankkeiden kokonaismäärä ja hankkeiden euromääräinen suuruus. Kustannusvastaavuudeksi kirjattiin 37 %, joka palasi vuoden 2020 tasolle. Hankkeiden keskimääräinen omarahoitusosuus oli 63 %. Yhteisrahoitteisissa hankkeissa omarahoitusosuudet vaihtelevat ulkopuolisen rahoittajan tai hankkeen mukaan, mikä vaikuttaa myös osaltaan kustannusvastaavuuden vuosittaisiin vaihteluihin.



Taulukko 12. Yhteisrahoitteisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma (laskelma omarahoitusosuudesta).

(1000 e)	2022	2022	2021	2020
	Toteutuma	Tavoite	Toteutuma	Toteutuma
<b>Yhteisrahoitteisen toiminnan tuotot</b>				
Muilta valtion virastoilta saatu rahoitus	466	719	719	336
EU:lta saatu rahoitus	61	130	130	24
Muu valtiohallinnon ulkopuolinen rahoitus				
Yhteisrahoitteisen toiminnan muut tuotot	68	66	66	51
<b>Tuotot yhteensä</b>	<b>595</b>	<b>915</b>	<b>915</b>	<b>411</b>
<b>Yhteisrahoitteisen toiminnan erilliskustannukset</b>				
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	12	38	38	43
Henkilöstökustannukset	553	974	974	613
Vuokrat	17	35	35	31
Palvelujen ostot	198	183	183	131
Muut erilliskustannukset	32	20	20	20
<b>Erilliskustannukset yhteensä</b>	<b>812</b>	<b>1250</b>	<b>1 250</b>	<b>838</b>
<b>Yhteisrahoitteisen toiminnan yhteiskustannusosuus</b>				
Tukitoimintojen kustannukset	677	294	294	217
Poistot	13	7	7	6
Korot	0	0	0	0
Muut yhteiskustannukset	103	52	52	45
<b>Osuus yhteiskustannuksista yhteensä</b>	<b>793</b>	<b>353</b>	<b>353</b>	<b>268</b>
<b>Kokonaiskustannukset yhteensä</b>	<b>1 605</b>	<b>1 604</b>	<b>1 604</b>	<b>1 106</b>
<b>OMARAHOITUSOSUUS</b>	<b>-1 010</b>	<b>-689</b>	<b>-689</b>	<b>-695</b>
<b>(Tuotot - Kustannukset)</b>				
<b>Omarahoitusosuus, %</b>	<b>63 %</b>	<b>43 %</b>	<b>43 %</b>	<b>63 %</b>

## 1.5 Tuotokset ja laadunhallinta

### 1.5.1 Suoritteiden määrät ja aikaansaadut julkishyödykkeet

#### 1.5.1.1 Koulutus- ja opiskelijapalvelujen suoritteiden määrät ja aikaansaadut julkishyödykkeet

Vuonna 2022 suoritettujen tutkintojen määrä kasvoi ammatillisten tutkintojen osalta. Pelastajatutkinnon sisäänottomäärän nosto näkyy valmistuneiden kasvaneessa määrässä. Ylimääräinen hätäkeskuspäivystäjäkurssi tuotti poikkeuksellisen suuren määrän valmistuneita hätäkeskuspäivystäjiä. Alipäällystökurseja oli vuonna 2022



vain yksi, joten valmistuneita oli normaalisti sisäänottoon suhteutettuna. AMK- tutkintojen osalta tavoite saavutettiin.

Varautumiskoulutuksen koulutettavapäiväkertymä oli vuotta 2022 tavoitetta suurempi.

P-koulutuksia oli sekä pelastuskoiraohjaajille että pelastuskoirajoukkueen puolijoukkueelle.

Varautumiskoulutuksessa hyödynnettiin runsaasti etätoteutuksia, mutta myös lähikoulutuksia toteutettiin.

Varautumiskoulutuksen kysyntä on ollut runsasta. Kaikkiin tarpeisiin ei resurssien puitteissa pystytty vastaamaan.

Sopimushenkilöstön koulutusjärjestelmää kehitettiin suunnitelman mukaisesti. Uusia vastaavia kouluttajia valmistui koulutuksesta 67. Aikaisemmin hankitun osaamisen tunnistamisella ja tunnustamisella (AHOT) uusia vastaavia kouluttajia rekisteröitiin 11. Tämän lisäksi yhdeltä alipäällystökursilta 20 opiskelijaa sai vastaavan kouluttajan pätevyyden. Rajoitetun kelpoisuuden tuottavia vesisukelluskursseja järjestettiin vuonna 2022 yksi.

Pelastusopisto on erittäin vetovoimainen koulutusta tarjoava yhteistyökumppani. Pandemian jälkeisen ajan liiketaloudellisen täydennyskoulutuksen koulutettavapäivämäärä toteutui yli tavoitteen. Pelastusopisto pystyi vastamaan pandemian aiheuttamaan koulutusvajaseen tarjoamalla lisä- ja täydennyskoulutusta rajoitusten poistuttua.

Kansainvälisen pelastustoiminnan koulutettavapäivien ja koulutettujen määrä toteutui huomattavasti yli tavoitteen. Korkea luku selittyy pitkälti kansainvälisen GFFP- ja HCP-muodostelmien valmiuden nostamiseen tähtäävistä räätälöidyistä KVPEL-peruskursseista. Opetussuunnitelmaan määritelty TAST-kenttäharjoitus toteutui suunnitellusti. Vuoden 2022 aikana lähetettiin Kreikkaan EUn pelastuspalvelumekanismiin valmiussiirtotehtäviin suomalaisia palomiehiä kaksi rotaatiota (á 24 henkilöä). Ukrainan sota on työllistänyt välillisesti myös kansainvälistä pelastustoimintaa, kun asiantuntijoita on lähetetty mm. Moldovaan, Puolaan ja Slovakiaan.



Taulukko 13. Tutkinnot, koulutettavapäivät ja kansainvälisen pelastustoiminnan suoritteiden määrät.

	TOTEUMA	TOTEUMA	TAVOITE	TOTEUMA	EROTUS/	EROTUS
	2020	2021	2022	2022	TAVOITE	2021/
					2022	2022
<b>1. TUTKINNOT</b>	<b>225</b>	<b>196</b>	<b>253</b>	<b>255</b>	<b>+2</b>	<b>+59</b>
- AMK-tutkinnot	45	21	30	33	+3	+9
- Pelastusopiston tutkinnot	180	175	223	222	-1	+47
Pelastajatutkinto	121	114	137	137	0	+23
Häke -päivystäjä	39	41	66	66	0	+25
Alipäällystötutkinto	20	40	20	19	-1	-21
<b>2. KOULUTETTAVAPÄIVÄT</b>	<b>85248</b>	<b>93798</b>	<b>95 290</b>	<b>103074</b>	<b>+7784</b>	<b>+9276</b>
<b>2.1 Tutkintoon johtava koulutus</b>	79189	84686	86490	92 983	+6493	+8297
- josta AMK-koulutus	28294	26611	27990	30 081	+2091	+3470
<b>2.2 Ammatillinen lisäkoulutus</b>	5374	8200	8200	8532	+332	+332
- Varautumiskoulutus (1 §)	2168	4934	5000	5064	+64	+130
, josta pakollista						
väestönsuojelukoulutusta	78	100	100	157	+57	+57
- Rajoitetun kelpoisuuden						
tuottava täydennyskoulutus	1223	664	1200	1224	+24	+560
- budjettivaroin tuettu						
täydennyskoulutus,	352	191	400	336	-64	+145
- liiketaloudellinen						
täydennyskoulutus	1631	1499	1500	1751	+251	+252
<b>2.3. KVpel kehys, arviomääräraha, EU, ulkopuolinen</b>	685	912	600	1559	+959	+647
<b>3. Valmistuneet/aloituspaikat%</b>	n/a	n/a	95	97	+2	n/a
<b>3.1 Hakijoita/aloituspaikka</b>						
- AMK-tutkinnot	7,97	6,5	5,0	3,26	-1,74	3,24
- Ammatilliset tutkinnot	n/a	n/a	5,0	6,67	+1,67	n/a
<b>4. MUUT KVPEL-indkaattorit</b>						
<b>Koulutettujen määrä, Kvpel kehys, arviomr. EU, ulkopuolinen</b>	247	199	200	495	+295	+296
- joista naisia/miehiä	31/216	39/160		64/431		
<b>Kvpel asiantuntijat valmiudessa</b>	138	146	135	163	+28	+14
- josta naisia / miehiä	21/117	19/127	22/120	18/145		
<b>Kvpel asiantuntijoita tehtäviin</b>	8	2	6	15 (+ 48 Kreikka)	+9	+13
- joista naisia / miehiä	0/8	0/2	2/4	1/14	-1/+10	+1/+12

#### 1.5.1.2 Tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiopalvelujen hankkeet ja julkaisut

Kilpailu hanke- ja projektirahoituksesta kansainvälisissä rahoitushauissa on kireää. Kansainvälisiä hankkeita oli käynnissä vain kaksi, joista toisen toteuttamiseen vaikutti Venäjän helmikuussa 2022 Ukrainaan aloittama



hyökkäyssota. Covid 19-pandemia sekä TKI-palvelujen sekä koulutuksen budjettirahoituksella työskentelevän henkilöstön vaje vaikeuttivat edelleen vuoden 2022 aikana toimintaa, ja suurelle osalle Palosuojelurahaston rahoittamista hankkeissa jouduttiin hakemaan jatkoaikaa.

Kotimaisessa rahoituksessa Palosuojelurahasto on edelleen Pelastusopiston TKI-toiminnan merkittävin ulkopuolinen rahoittaja (käynnissä 11 hanketta vuoden 2022 aikana). Muita rahoittajia olivat vuoden 2022 aikana maa- ja metsätalousministeriö (yksi hanke), valtioneuvosto (kaksi hanketta), Palosuojelun edistämissäätö (yksi hanke) sekä sisäministeriö (yksi erillisprojekti). Kaikissa hankkeissa tehtiin yhteistyötä pelastuslaitosten tai pelastustoimen muiden ydintoimijoiden kanssa. Lisäksi hankkeissa oli akateemisia yhteistyökumppaneita Turun, Itä-Suomen, Vaasan sekä Aalto- ja LUT-yliopistoista, Laurea-, XAMK- sekä Savonia-ammattikorkeakouluista, Poliisiammattikorkeakoulusta ja Maanpuolustuskorkeakoulusta. Tarkka listaus vuoden 2022 aikana käynnissä olleista hankkeista on luettavissa luvussa 1.3.2 Tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiopalvelujen vaikuttavuus.

TKI-palveluissa valmistui vuoden 2022 aikana 19 julkaisua, mikä ylittää selkeästi vuodelle asetetun tavoitteen. Julkaisut jakautuvat Pelastusopiston julkaisusarjoittain seuraavasti: Oppimateriaalit, oppaat ja ohjeet kolme (3) julkaisua; Katsaukset ja selvitykset 10 julkaisua; Tutkimusraportit kaksi (2) julkaisua. Lisäksi akateemisissa vertaisarvioituissa julkaisuissa TKI-henkilöstö julkaisi kaksi kansainväliseen tiedelehteen hyväksyttyä artikkelia ja kaksi kotimaiseen tiedelehteen hyväksyttyä artikkelia.

Taulukko 14. Tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiotoiminnan tuotokset.

	TOTEUMA 2020	TOTEUMA 2021	TAVOITE 2022	TOTEUMA 2022
<b>Suoritteet</b>				
<b>Julkaisujen lukumäärä</b>	13	10	14	19
<b>Kotimaisten yhteistyöhankkeiden lukumäärä</b>	17	24	n/a	17
<b>Kv. hankkeiden lukumäärä</b>	3	2	n/a	2

## 1.5.2 Palvelukyky sekä suoritteiden ja julkishyödykkeiden laatu

### 1.5.2.1 Koulutus- ja opiskelijapalvelujen palvelukyky sekä suoritteiden ja julkishyödykkeiden laatu

#### Tutkintokoulutuksen palaute, hakeneet, aloituspaikat sekä opiskelun keskeyttäminen

Pelastusopiston hakijaluvut ammatillisten tutkintojen osalta olivat edelleen hyvällä tasolla. Hätkeskuspäivystäjäkoulutukseen hakijoiden määrä oli erinomainen. Toimenpiteitä on aloitettu yhteistyön lisäämiseksi pelastuslaitosten suuntaan hakijarekrytointien tehostamiseksi erityisesti valmistautuen tulevaan pelastajalisäykseen. Ammattikorkeakoulututkinnon hakijamäärien suhteen ei vuonna 2022 päästy tavoitteeseen. Tutkinnon markkinointiin panostetaan suunnitelman mukaan vuonna 2023.

Tutkintopalautteiden keskiarvojen toteuma on edellisen vuoden tasolla. Tyytymättömyyttä on synnyttänyt erityisesti lukujärjestysuunnittelu sekä etä- ja lähiopetuksen lukujärjestykseen sijoittamisen haasteet. Esimerkiksi jo työelämässä olevien alipäällystöopiskelijoiden ja AMKA-kurssin opiskelijoiden odotukset koulutuksen järjestämisen suhteen näkyvät osittaisena tyytymättömyytenä opintoihin.



Ammatillisen peruskoulutuksen opiskelijat suorittavat edelleen liki poikkeuksetta tutkintonsa loppuun asti. Myös ammattikorkeakoulutuksen suorittamisprosentti on hyvä verrattuna yleisesti ammattikorkeakoulukenttään.

### Muun koulutuksen palautteet

Sopimushenkilöstön koulutuksen, varautumiskoulutuksen ja ammatillisen täydennyskoulutuksen palautteet osoittavat korkeaa tyytyväisyyttä opetuksen laatuun.

Taulukko 15. Laadunhallinta koulutuksessa.

Asteikko 1-4	TOTEUMA 2020	TOTEUMA 2021	TAVOITE 2022	TOTEUMA 2022	2022 Erotus: Tavoite/toteuma
Tutkintopalaute (päättävien kurssien opiskelijoiden kokonaisarviointi asteikolla 1-4), kokonaiskeskiarvo	3,28	3,07	3,11	3,24	+ 0,13
-pelastajan koulutusohjelma, ka.	3,27	3,16	3,11	3,13	+ 0,02
-alipäällystön koulutusohjelma, ka.	3,22	2,79	3,11	2,98	- 0,13
-häätäkeskuspäivystäjän koulutusohjelma, ka.	3,34	3,26	3,11	3,61	+ 0,50
Täydennyskoulutus palaute (laatuasteikolla 1 – 4)	3,70	3,75	3,11	3,71	+ 0,60
Varautumiskoulutuksen palaute (laatuasteikolla 1 – 4)	3,69	3,61	3,11	3,74	+ 0,63
Ammatillisen peruskoulutuksen keskeyttämisprosentti/aloituspaikka	2,13	2,4	1,0	1,5	+ 0,5
Ammattikorkeakoulutuksen keskeyttämisprosentti *laskettu läsnä olevan opiskelijamäärän mukaan	7,74	3,7	1,5	1,9	+ 0,4
Sopimushenkilöstön vastaavan kouluttajan koulutuksen palaute	n/a	3,53	3,11	3,70	+ 0,59
Työelämä vastaavuusindeksi (Palaute 2v. valmistumisesta, arviointiasteikko 1-4) Ka.	n/a	n/a	2,96	2,90	- 0,05
-Pelastajatutkinto	n/a	n/a	3,30	3,08	- 0,22
-Alipäällystöntutkinto	n/a	n/a	2,70	2,95	+ 0,25
-Palopäällystön tutkinto	n/a	n/a	2,90	2,66	- 0,24

#### 1.5.2.2 Tutkimus, kehittämis- ja innovaatiopalvelujen palvelukyky ja laatu

Pelastusopiston TKI-toiminta tuottaa tietoa koulutuksen, strategisen päätöksenteon ja pelastustoimen operatiivisen toiminnan tueksi. Palvelukykyä kuvaavana mittarina voidaan laskea hankkeiden määrää, joissa nämä kriteerit toteutuvat. Vuonna 2022 aikana käynnissä olleiden hankkeiden voidaan kaikkien katsoa palvelevan koulutuksen kehittämistä, strategista päätöksentekoa tai pelastustoiminnan operatiivisen toiminnan kehittämistä.



Opettajia tai opiskelijoita osallistui yhteensä 15 hankkeeseen eli noin 80% kaikesta hanketoiminnasta on vähintään osittain yhteydessä koulutustoimintaan. Pelastuslaitosten kanssa yhteistyötä tehtiin niin ikään 15 eri hankkeessa. Akateemisia tutkiskumppaneita, korkeakouluja tai tutkimuslaitoksia oli mukana 11 hankkeessa.

TKI-palvelujen henkilöstöstä opetukseen osallistui yhdeksän henkilöä. He opettivat kaikilla Pelastusopiston tutkintotasoilla muun muassa tutkimusmenetelmä- ja opinnäytetyöopinnoissa, turvallisuusviestinnässä, sammutusmenetelmissä, palofysiikassa, strategisessa sekä henkilöstöjohtamisessa, palontutkinnassa, Pronton käytössä ja ajo-opetuksessa. TKI-henkilöstö osallistui myös täydennyskoulutusten järjestämiseen esimerkiksi varautumiskoulutusten osalta.

## 1.6 Henkilöstövoimavarojen hallinta ja kehittäminen

Pelastusopiston henkilötyövuodet vähenivät vuonna 2022. Htv 2022 oli 127,01 (2021 133,58 htv). Koulutukseen (opetus, koulutussuunnittelu ja opiskelijapalvelut) käytetyt henkilötyövuodet nousivat hieman edellisvuodesta olleen 87,3 htv (edellisvuonna 86,3 htv). Tarvetta lisäykselle olisi edelleen, mutta haasteena on ollut saada täytettyä kaikkia avoinna olevia virkoja ja viransijaisuuksia. TKI-toiminnan henkilötyövuodet laskivat merkittävästi edellisvuodesta olleen 13,88 htv (18,1 htv vuonna 2021). Hallinto- ja tukipalveluiden henkilötyövuodet vähenivät edellisvuoteen verrattuna olleen 22,05 htv (24,3 htv vuonna 2021).

Pelastusopiston henkilöstövoimavarojen hallinta on ollut haasteellista kasvavan resurssipulan ja työvoiman saannin haasteellisuuden vuoksi. Myös lähtövaihtuvuus on ollut kasvussa. Toimenpiteitä veto- ja pitovoiman kehittämiseksi on alettu suunnitella. Vuonna 2022 on edelleen panostettu henkilöstön työhyvinvoinnin tukemiseen sekä esihenkilötyön tukemiseen erityisesti organisaatiouudistuskokeilun ollessa menossa vuonna 2022. Henkilöstön yhteisiä tapahtumia on ollut jonkin verran enemmän Pelastusopiston 30-vuotis juhluvuoden merkeissä. Myös TYHY-toiminnan kautta on järjestetty yhteisiä tapahtumia. Pelastusopiston uusi strategia on julkistettu joulukuussa 2022 ja sen pohjalta on aloitettu henkilöstöstrategian ja toimenpidesuunnitelman laatiminen.

Pelastusopiston työtyytyväisyysindeksi laski edelleen olleen 3,29 (2021 3,47). VMBaron tuloksia työstettiin yhdessä henkilöstön kanssa. Työskentelyn pohjalta käynnistettiin johdon kehityssuunnitelma sekä sovittiin erillisestä henkilöstötilaisuudesta häiritään ja epäasialliseen käyttäytymiseen liittyen. Tilaisuus ei toteutunut vuonna 2022. Yksiköt työskentelivät omien tulostensa parissa esihenkilöiden johdolla ja valitsivat kolme konkreettista kehittämiskohdetta tulevalle vuodelle. Edellisvuoden tulosten perusteella käynnistetty organisaatiokokeilu oli käynnissä koko vuoden 2022 ja siitä kerättiin säännöllisesti palautetta ja kehittämisehdotuksia. Yhteisen työskentelyn lopputuloksena koulutus- ja opiskelijapalvelujen uusi organisaatiomalli otetaan käyttöön vuoden 2023 alusta. Osaamisen kehittäminen jatkuu tulevan henkilöstöstrategian ohjaamana.

Pelastusopiston koulutustasoindeksi laski 0,7% olleen 5.3. Pelastusopiston henkilöstöllä on hyvät mahdollisuudet kouluttautua tehtävän edellyttämällä tavalla. Osaamisen kehittämiseen käytetty työaika ei tällä hetkellä tule kirjattua täysin luotettavasti kahden työaikamallin vuoksi. Kirjaamista kehitetään edelleen myös tulevan toimintavuoden aikana. Henkilöstölle on järjestetty virkistystapahtumia ja tuettu omaehtoista liikunta- ja kulttuuritoimintaa liikunta- ja kulttuuriedulla. Henkilöstöllä on käytössään liikunta- ja kulttuuriseteli, jota voi käyttää monipuolisesti työkykyä ylläpitävään omaehtoiseen toimintaan tai palvelunhankintaan.





Taulukko 16. Henkilöstövoimavarat (Lähde Tahti-järjestelmä)

SISÄMINISTERIÖN HALLINNONALA							
HENKILÖSTÖVOIMAVARAT	2020	% osuus	2021	% osuus	2022	% osuus	vert. ed. vuoteen (%)
Toimiala: Pelastusopisto							
<b>1. HENKILÖSTÖN MÄÄRÄ, RAKENNE JA KULUT</b>							
henkilötyövuodet	126,0		133,7		127,1		-4,9
henkilöstömäärä	129,0		141,0		134,0		-5,0
naiset	38	29,5	44	31,2	43	32,1	-2,3
miehet	91	70,5	97	68,8	91	67,9	-6,2
<b>vakinaiset</b>	100	77,5	96	68,1	99	73,9	3,1
naiset	31	31,0	29	30,2	30	30,3	3,4
miehet	69	69,0	67	69,8	69	69,7	3,0
<b>määräaikaiset</b>	29	22,5	45	31,9	35	26,1	-22,2
naiset	7	24,1	15	33,3	13	37,1	-13,3
miehet	22	75,9	30	66,7	22	62,9	-26,7
<b>kokoaikaiset</b>	124	96,1	130	92,2	124	92,5	-4,6
naiset	36	29	39	30	39	31,5	0,0
miehet	88	71	91	70	85	68,5	-6,6
<b>osa-aikaiset</b>	5	3,9	11	7,8	10	7,5	-9,1
naiset	2,0	40,0	5,0	45,5	4	40	-20,0
miehet	3,0	60,0	6,0	54,5	6	60	0,0
<b>keski-ikä</b>	48,3		47,7		48,2		1,0
naiset	46,1		45,2		45,3		0,2
miehet	49,3		48,8		49,6		1,5
<b>tehdyn työajan osuus säännöllisestä vuosityöajasta%</b>		82,6		83,7		82,4	-1,6
<b>kokonaistyövoimakustannukset €/vuosi</b>	8125637,3		8551656,0		8546380		-0,1
tehdyn työajan palkat ja niiden % osuus palkkasummasta		78,8		79		78,1	-1,2
<b>välilliset työvoimakustannukset €/vuosi</b>	2847748,1		2941583,6		3070219,5		4,4
ja niiden % osuus tehdyn työajan palkoista		54,0		52,4		56,1	6,9



<b>2. TYÖHYVINVOINTI</b>						
<b>työtyytyväisyysindeksi</b>						
lähtövaihtuvuus % *)	6,0		11,7		*	
tulovaihtuvuus %	14,8		12,5		9,4	-24,6
<b>työkyyttömyyseläkkeelle siirtyminen % henkilöstöstä</b>	0		0		0	
<b>sairauspoissaolot työpäivää/htv</b>	7,5		7,6		7,6	0,9
<b>työterveyshuolto €/htv *)</b>	1222,9		1253,7		1121,6	-10,5
<b>3. OSAAMINEN</b>						
<b>koulutustasoindeksi</b>	5,2		5,4		5,3	-0,7
naiset	5,9		6,0		6	0,6
miehet	4,9		5,1		5	-1,6
<b>koulutus ja kehittäminen €/htv</b>	572,7		230,8		199,7	-13,5
<b>koulutuspanostus työpäivää/htv)</b>	1,9		0,7		0,6	-11,6

\*) Tahti -järjestelmän vaihtuvuusluvut eivät saatavilla.

Sairauspoissaolot (työpäivää/htv) pysyivät samalla tasolla edellisvuoteen verrattuna ollen 7,6 tpv/htv. Työterveyshuollon kustannukset laskivat 10,5%. Työhyvinvointiin vaikuttavia tekijöitä on selvitetty yhteistyössä työterveyshuollon kanssa kohdennetuilla työpaikkaselvityksillä. Pelastusopiston henkilöstöllä ei ollut yhtään yli 90 päivää kestänyttä sairauspoissaoloa. Noin 68% sairauspoissaoloista oli 1–3 päivän poissaoloja. Korvaavan työn mallia ja etätyöskentelymahdollisuutta hyödynnettiin sekä työntekijän että työnantajan näkökulmasta onnistuneella tavalla.



Taulukko 17. Sairausten kesto. (Lähde Kieku)

Sairausten kesto (pv)	2020		2021		2022	
	lkm	%	lkm	%	lkm	%
1	34	20,86	42	26,25	61	22,59
2	27	16,56	30	18,75	62	22,96
3	27	16,56	23	14,38	61	22,59
4 -10	46	28,22	34	21,25	73	27,04
11-45	26	15,95	27	16,88	13	4,81
46-65	2	1,23	3	1,88	0	0,00
66-130	1	0,61	1	0,63	0	0,00
yli 130	0	0,00	0	0,00	0	0,00
<b>Yht.</b>	<b>163</b>	<b>100</b>	<b>160</b>	<b>100</b>	<b>270</b>	<b>100</b>

Työtapaturmia sattui kolmelle työntekijälle, mutta tapaturmista ei aiheutunut yhtään sairauspoissaolopäivää. Tapaturmat ja niiden syyt on käyty läpi asianmukaisesti. Opiskelijat tekivät viisi tapaturmailmoitusta ja kymmenen vahinkoilmoitusta.

Taulukko 18. Tapaturmista aiheutuneet sairauspäivät. (Lähde Kieku)

Vuosi	Henkilö-työvuosia	Henkilöiden lkm	Poissaolo-tapauksia lkm	Tapaturmista aiheutuneet sairauspäivät			
				Yht.	Pv/tapaus	Pv/henkilö	Pv/henkilö-työvuosi
2020	126,31	2	1	2	2,00	1,00	0,02
2021	133,60	3	0	0	0,00	0,00	0,00
2022	127,01	3	0	0	0,00	0,00	0,00

## 1.7 Tilinpäätösanalyysi

### 1.7.1 Rahoituksen rakenne

Pelastusopiston toiminnan rahoitus muodostui aikaisempien vuosien mukaisesti määräraha-kehysistä, muista määrärahoista, maksullisen toiminnan tuotoista, vuokratuotoista, yhteisrahoitteisen toiminnan tuotoista, kaluston myyntituotoista ja muista tuotoista.

Koulutuksen varsinaiselle toimintamomentille (26.30.01.1) myönnettiin määrärahaa yhteensä 18 912 000 euroa, jossa on huomioitu Poliisiammattikorkeakoululle siirretty hallintopalvelumaksu 47 000 euroa.



Kansainvälisen pelastustoiminnan momentille (26.30.01.3) myönnettiin yhteensä 750 000 euroa ja kansainvälisen pelastustoiminnan erityismenoihin momentille (26.30.20) arviomäärärahaa 770 000 euroa. Lisäksi muihin pelastustoiminnan toimintamenoihin myönnettiin 50 000 euroa Pelastusasenteet tutkimuksen toteuttamiseen.

Viraston vuoden 2022 talousarviorahoitus muodostui seuraavasti:

**1. Määräraha-kehitykset vuodelle 2022:**

26.30.01.1	Koulutuksen varsinaiset toimintamenot	18 912 000
26.30.01.2	Muut pelastustoiminnan toimintamenot	50 000
26.30.01.3	Kansainvälinen pelastustoiminta	750 000
26.30.20	Erytymenot	770 000
		<b><u>20 482 000</u></b>

Taulukko 19. Määrärahat vuonna 2022.

<b>Määrärahat vuonna 2020</b>	
SM:n myöntämät määrärahat	20 482 000
UM:n myöntämät määrärahat	0
VM:n myöntämät määrärahat	0
<b>Kaikki myönnetty määrärahat yhteensä</b>	<b>20 482 000 euroa</b>

Toiminnan tuotot laskivat edellisvuodesta noin 8,5% ollen 1 585 651 euroa. Tuotot nousivat täydennyskoulutustuottojen osalta noin 33% ja muissa toiminnan tuotoissa oli edelleen laskua. Vuokratuottoja olivat mm. kurssihotellin majoitustuotot, käyttökorvaukset, vuokrat kuljetusvälineistä, koneista ja laitteista. Kaluston myyntituotoiksi kirjataan pelastuskaluston myynnit kaluston uusimisen yhteydessä. Tulorahoituksen alhainen taso vaikeuttaa oleellisesti Pelastusopiston perustoimintoja.

Taulukko 20. Pelastusopiston muu rahoitus.

<b>Tulojakauma vuosina 2020 - 2022</b>	<b>TOTEUMA 2020</b>	<b>TOTEUMA 2021</b>	<b>TOTEUMA 2022</b>	<b>Muutos -%</b>
<b>Maksullisen toiminnan tuotot</b>	703 626	754 691	1 005 860	33,28 %
<b>Vuokratulot</b>	337 974	297 846	179 081	-39,87 %
<b>Kaluston myyntituotot</b>	52 252	201 750	127 500	-36,80 %
<b>Muut tuotot</b>	529 507	479 680	273 210	-43,04 %
<b>Yhteensä</b>	<b>1 623 359</b>	<b>1 733 967</b>	<b>1 585 651</b>	<b>-8,55 %</b>

### 1.7.2 Talousarvion toteutuminen

Pelastusopiston toiminnan menot kasvoivat 11,82%. Pelastusopiston koulutuksen varsinaiset toimintamenot käsittivät kokonaismenoista valtaosan. Prosentuaalisesti suurimmat menoerät kokonaismenoista olivat henkilöstökulut (noin 42%), palvelujen ostot (20%) ja vuokramenot (22%). Kustannusten kasvuun vaikuttivat



ensisijaisesti kasvaneet vuokramenot, jossa keskeisenä syynä Senaatin siirtyminen vuokria huomattavasti korottaneeseen omakustannusmalliin.

Valtion virka- ja työehtosopimuksen (2020–2022) mukaisesti palkkoja korotettiin 1.6.2022 lukien yleiskorotuksella, jonka suuruus oli 2%. Investointien osalta Pelastusopisto toteutti välttämättömät ja kriittisimmät pelastusajoneuvo- ja pelastusvälinehankinnat. Tämä vähensi vuosien varrella syntyneitä investointivelkaa ja opetuksellisesti kaluston käytettävyys ja ajantasaisuus paranivat. Investointivelkaa jäi kuitenkin edelleen huolestuttavan paljon, huomioiden erityisesti tulevaisuuden rahoitukselliset epävarmuudet.

Taulukko 21. Pelastusopiston menojakauma.

Menojakauma vuosina 2020 - 2022	TOTEUMA 2020	TOTEUMA 2021	TOTEUMA 2022	Muutos-%
Henkilöstökulut	8 216 510	8 624 007	8 760 093	1,58 %
Vuokrat	3 483 095	3 869 490	4 644 955	20,04 %
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	1 739 992	1 640 323	2 467 766	50,44 %
Palvelujen ostot	3 690 129	3 825 672	4 145 357	8,36 %
Muut kulut	170 399	211 931	364 684	72,08 %
Matkakulut	155 418	95 031	212 081	123,17 %
Investointien hankintamenot	956 113	599 638	502 047	-16,27 %
<b>Yhteensä</b>	<b>18 411 656</b>	<b>18 866 092</b>	<b>21 096 983</b>	<b>11,82 %</b>

Koulutuksen varsinaisten toimintamenojen (26.30.01.1) siirtyväksi eräksi vuodelle 2023 kirjattiin 3 026 890 euroa. Koulutuksen varsinaisten toimintamenojen osalta siirtyvästä määrärahasta on ns. sidottua 1,8 milj. euroa. Tähän kuuluvat mm. ruotsinkielinen pelastajakurssi, joka jatkuu vuonna 2023, pelastajakoulutettavamäärän lisäyksen suunnittelu ja siihen liittyvät kalustohankinnat ja toimitilasuunnittelu.

Kansainvälisen pelastustoiminnan kehysrahoituksesta (26.30.01.3) siirtyi vuodelle 2023 yhteensä 360 243 euroa. Keskeisenä tekijä siirtyvän rahan määrälle on koulutuksen keskittyminen kustannuksiltaan edullisimpiin peruskursseihin sekä uuden koulutusjärjestelmän käyttöönoton viivästyminen.

#### Tuotto- ja kululaskelma

Vuonna 2022 toiminnan tuotot laskivat edellisvuoteen verrattuna noin 8,5%. Maksullisen toiminnan tuotot kasvoivat koulutustarpeen ja koulutukseen osallistumisen lisääntymisen myötä. Vuokratulot laskivat noin 40% edellisen vuoteen verrattuna, koska kysyntää vuokrattavalle kalustolle oli vähemmän. Tälle syynä oli todennäköisesti vielä toimintavuonna näkyneet epävarmuustekijät tapahtumien järjestämisessä. Kaluston myyntituotot eivät olleet edellisten vuosien tasolla. Uuden korvaavan kaluston saamisessa oli toimintavuonna vaikeuksia ja näin ollen ei kaluston poistomyyntiä ole voitu toteuttaa suunnitellusti.

Viime vuoteen verrattuna toiminnan kulut kasvoivat edellisvuoteen verrattuna 11,82%. Kasvaneina kuluina näyttäytyvät pääasiassa henkilöstökulut virkatäyttöjen seurauksena ja vuokratulot Senaatin omakustannusmallin seurauksena. Siirtotalouden tuotot olivat pääosin Palosuojelurahaston hankerahoitukseen liittyviä tuottoja. Yleisen kustannustason nousu, erityisesti polttoaineissa, näkyy aineiden, tarvikkeiden ja tavaran ostoissa.



### 1.7.3 Tase

Taseen loppusumma oli 3 817 960 euroa, kun vastaavasti edellisvuonna taseen loppusumma oli 4 461 855 euroa.

Aineettomiin hyödykkeisiin muihin aineettomiin oikeuksiin ja pitkävaikutteisiin menoihin sisältyi ohjelmistoja ja kiinteistöjen muutostöitä. Aineellisissa hyödykkeissä rakennelmat -erä käsitti Pelastusopiston harjoitusalueelle rakennetut neutralointikatoksen, lentokonepalosimulaattorin ja monipalosimulaattorin. Rakenteet -erä käsitti harjoitusalueen ajoharjoitteluradan, vaarallisten aineiden maarakennustyöt ja konttikentän prosessiviemäröinnin. Koneet ja laitteet -erään kuului Pelastusopiston pelastuskalusto (sammuksautot, ambulanssit, muut autot, kontit ja perävaunut). Pelastusopiston vaihto-omaisuus oli Pelastusopiston harjoitusalueen raaka- ja polttoaineiden varastoarvo 31.12.2022. Lyhytaikaisissa saamisissa siirtosaamiset -erään luettiin Pelastusopiston projektien (ulkopuolinen rahoitus) tilinpäätöskirjaukset. Taseen vastattavaa -puolella saadut ennakot -erä sisälsi Pelastusopiston projektien (ulkopuolinen rahoitus) liittyvät tilinpäätöskirjaukset. Ostovelat olivat hankintoihin liittyviä vielä erääntymättömiä ostovelkoja. Siirtovelkoihin kirjattiin Pelastusopiston lomapalkkavelat.

## 1.8 Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma

Pelastusopiston sisäinen valvonta perustuu Pelastusopiston sisäisen tarkastuksen ja laillisuusvalvonnan ohjeeseen (PeODno-2021-663) sekä Pelastusopiston hankinta-, materiaali-, omaisuudenhallinta- ja kalustosäätöihin.

Sääntöjen ja ohjeiden keskeisenä tehtävänä toiminnan ohjauksen lisäksi on Pelastusopiston sisäisen valvonnan organisointi ja vastuuttaminen. Sisäisen valvonnan tehtävänä on varmistaa:

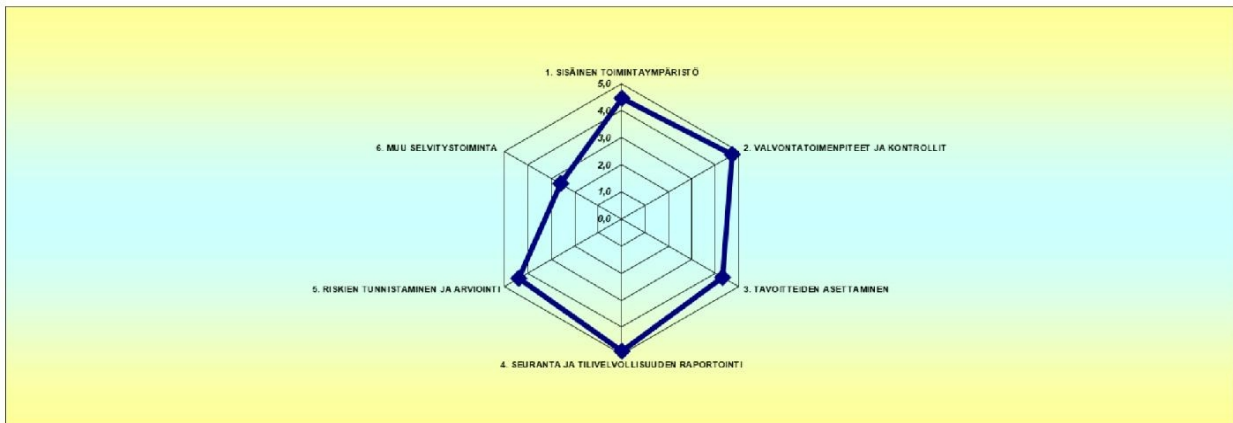
- Pelastusopiston talouden ja toiminnan laillisuus ja tuloksellisuus;
- Pelastusopiston hallinnassa olevien varojen ja omaisuuden turvaaminen;
- oikeiden ja riittävien tietojen saanti Pelastusopiston taloudesta ja toiminnasta.

Työjärjestyksessä on määritelty johdon ja päälliköiden vastuut myös sisäisen valvonnan näkökulmasta.

Sisäinen valvonta Pelastusopistossa on osa johtamista, ja sisäinen valvonta on myös integroitu eri toimintojen vastuuhenkilöiden tehtäviin. Erillistä sisäisen tarkastajan virkaa ei ole katsottu tarkoituksenmukaiseksi perustaa noin sadan henkilön organisaatioon. Tietosuojavastaavan tehtävänä on valvoa ja edistää tietosuojaan liittyvien velvoitteiden toteutumista. Uuden työntekijän perehdytyksessä painotetaan muun muassa virkapuhelinten, matkustuksen, ajoneuvojen ja taksien käyttöperiaatteita sekä asiakirjajulkisuuteen, tietosuojaan ja tietoturvaan liittyviä kysymyksiä. Kaikki Pelastusopiston uudet työntekijät (ml. opiskelijat) suorittavat sekä tietoturva- että tietosuojaan verkkokoulutuksen.

Pelastusopiston riskienhallintaa toteutetaan sisäministeriön ohjeiden ja työkalujen avulla. Pelastusopiston keskeisimmät riskit vuonna 2022 liittyivät henkilöstön ja opiskelijoiden toimimiseen riskialttiissa ympäristössä, koulutusjärjestelmäuudistuksen toteutukseen liittyviin haasteisiin, kansainvälisen pelastustoiminnan päivistysjärjestelmiin sekä taloudellisten resurssien ja toiminnan vaikuttavuus- ja laatuodotusten väliseen epätasapainoon.

Pelastusopiston vuoden 2022 sisäisen valvonnan ja siihen liittyvän riskienhallinnan asianmukaisuutta ja riittävyttä arvioitiin helmikuussa 2023 Sisäisen valvonnan arviointi -lomakkeella. Arviointiin osallistui seitsemän johdon ja esihenkilöiden edustajaa. Arvioinnin perusteella voidaan todeta, että arvio sisäisestä valvonnasta oli hyvin samankaltainen kuin edellisenä toimintavuonna. Toimintaympäristöön liittyvä tarkastus ja valvonta arvioitiin pääosin hyvälle tai kiitettävälle tasolle. Muu selvitystoiminta -osuuden keskiarvot jäävät alhaisiksi. Pidemmällä aikajänteellä Pelastusopiston toiminnan kvalifiointi ja kansainvälinenkin evaluointi tulevat ajankohtaiseksi.



Kuva 1. Sisäisen valvonnan arvioinnin yhteenveto 2022.



Arviointi- ja vahvistuslausuma:

Olen arvioinut, täyttääkö Pelastusopiston sisäinen valvonta ja siihen kuuluva riskienhallintasille talousarvioasetuksen 69 §:ssä säädetyt tavoitteet, ja todennut, että sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan menettelyt ovat olennaisilta osiltaan riittäviä ja täyttävät niille asetetut tavoitteet. Pelastusopiston sisäistä valvontaa ja riskienhallintaa on arvioitu edellä tässä luvussa kuvatulla tavalla. Tehdyn arvioinnin perusteella voidaan todeta, että sisäinen valvonta ja riskienhallinta Pelastusopistossa eivät sisällä olennaisia puutteita.

rehtori Mervi Parviainen

## 1.9 Arviointien tulokset

Sisäministeriön vuonna 2021 toteuttaman laillisuusvalvontatarkastuksen pohjalta vuonna 2022 päivitettiin Pelastusopiston työjärjestys ottaen huomioon hallinnollisten virkamiesten päätösvalta ja valvontavastuut.

Sisäministeriö toteutti Pelastusopiston toiminnan laillisuusvalvontatarkastuksen marraskuussa 2022.

## 1.10 Yhteenveto havaituista väärinkäytöksistä

Ei havaittuja väärinkäytöksiä vuonna 2022.





## 2 Pelastusopiston talousarvion toteumalaskelma

Osaston, momentin ja tilijaottelun numero ja nimi		Tilinpäätös 2021	Talousarvio 2022 (TA + LTA:t)	Tilinpäätös 2022	Vertailu Tilinpäätös - Talousarvio	Toteuma %
<b>11.</b>	<b>Verot ja veronluonteiset tulot</b>	<b>79 022,93</b>	<b>59 926</b>	<b>59 925,98</b>	<b>0,00</b>	<b>100</b>
11.04.01.	Arvonlisävero	79 022,93	59 926	59 925,98	0,00	100
<b>12.</b>	<b>Sekalaiset tulot</b>	<b>304 588,95</b>	<b>100 466</b>	<b>100 466,06</b>	<b>0,00</b>	<b>100</b>
12.26.99.	Sisäministeriön hallinnonalan muut tulot	104 928,00	19 249	19 249,46	0,00	100
	12.26.99.3. Muut tulot	104 928,00	19 249	19 249,46	0,00	100
12.39.04.	Siirrettyjen määrärahojen peruutukset	199 660,95				
12.39.10.	Muut sekalaiset tulot		81 217	81 216,60	0,00	100
<b>Tuloarviotilit yhteensä</b>		<b>383 611,88</b>	<b>160 392</b>	<b>160 392,04</b>	<b>0,00</b>	<b>100</b>

Päälukon, momentin ja tilijaottelun numero, nimi ja määrärahalaji	Tilinpäätös 2021	Talousarvio 2022 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2022 määrärahojen		Tilinpäätös 2022	Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot				
			käyttö vuonna 2022	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käytettävissä vuonna 2022	Käyttö vuonna 2022 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle	
<b>26.</b>	<b>Sisäministeriön hallinnonala</b>	<b>19 519 072,75</b>	<b>22 784 712</b>	<b>19 280 105,92</b>	<b>3 437 133,35</b>	<b>22 717 239,27</b>	<b>67 473,09</b>	<b>2 218 353,44</b>	<b>21 930 353,44</b>	<b>18 493 220,09</b>	<b>3 437 133,35</b>
26.01.29.	Sisäministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot (A)	1 902 862,41	2 292 712	2 292 712,36		2 292 712,36	0,00				
26.01.87.	Osakehankinnat (K)		10 000	500,00		500,00	9 500,00				
26.30.01.	Pelastustoimen toimintamenot (S2)	17 345 000,00	19 712 000	16 274 866,65	3 437 133,35	19 712 000,00	0,00	2 218 353,44	21 930 353,44	18 493 220,09	3 437 133,35
	26.30.01.1. Koulutuksen varsinaiset toimintamenot (KPY)	16 595 000,00	18 912 000	15 885 109,85	3 026 890,15	18 912 000,00	0,00	1 898 613,12	20 810 613,12	17 783 722,97	3 026 890,15
	26.30.01.2. Muut pelastustoimen toimintamenot (KPY)		50 000		50 000,00	50 000,00	0,00		50 000,00		50 000,00
	26.30.01.3. Kansainvälinen pelastustoiminta (KPY)	750 000,00	750 000	389 756,80	360 243,20	750 000,00	0,00	319 740,32	1 069 740,32	709 497,12	360 243,20
26.30.20.	Erityismenot (A)	271 210,34	770 000	712 026,91		712 026,91	57 973,09				
<b>28.</b>	<b>Valtiovarainministeriön hallinnonala</b>	<b>4 841,00</b>						<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
28.60.12.	Osaamisen kehittäminen (A)	4 841,00									
<b>Määrärahatilit yhteensä</b>		<b>19 523 913,75</b>	<b>22 784 712</b>	<b>19 280 105,92</b>	<b>3 437 133,35</b>	<b>22 717 239,27</b>	<b>67 473,09</b>	<b>2 218 353,44</b>	<b>21 930 353,44</b>	<b>18 493 220,09</b>	<b>3 437 133,35</b>



### 3 Pelastusopiston tuotto- ja kululaskelma

<b>Pelastusopiston tuotto- ja kululaskelma</b>				
	<b>1.1.2022-31.12.2022</b>		<b>1.1.2021-31.12.2021</b>	
<b>TOIMINNAN TUOTOT</b>				
Maksullisen toiminnan tuotot	1 005 860,13		754 690,96	
Vuokrat ja käyttökorvaukset	179 080,71		297 845,74	
Muut toiminnan tuotot	<u>400 709,91</u>	1 585 650,75	<u>681 430,64</u>	1 733 967,34
<b>TOIMINNAN KULUT</b>				
Aineet, tarvikkeet ja tavarat				
Ostot tilikauden aikana	2 483 455,06		1 667 442,61	
Varastojen lisäys (-) tai vähennys (+)	-15 688,69		-27 119,63	
Henkilöstökulut	8 760 093,34		8 624 007,23	
Vuokrat	4 644 955,26		3 869 489,87	
Palvelujen ostot	4 145 356,71		3 825 671,55	
Muut kulut	576 765,74		306 962,32	
Poistot	<u>849 574,50</u>	<u>-21 444 511,92</u>	<u>808 253,54</u>	<u>-19 074 707,49</u>
<b>JÄÄMÄ I</b>		-19 858 861,17		-17 340 740,15
<b>RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT</b>				
Rahoitustuotot	1 249,51		1 275,20	
Rahoituskulut	<u>-202,68</u>	1 046,83	<u>-282,04</u>	993,16
<b>SATUNNAISET TUOTOT JA KULUT</b>				
Satunnaiset tuotot	<u>0,00</u>	<u>0,00</u>	<u>91,98</u>	<u>91,98</u>
<b>JÄÄMÄ II</b>		-19 857 814,34		-17 339 655,01
<b>SIIRTOTALOUDEN TUOTOT JA KULUT</b>				
Tuotot				
Siirtotal.tuotot voittoa tavoittelemattomilta	2 000,00		6 535,32	
Siirtotalouden tuotot valtionhallinnolta	<u>464 010,25</u>	466 010,25	<u>659 166,28</u>	665 701,60
Kulut				
<b>JÄÄMÄ III</b>		-19 391 804,09		-16 673 953,41
<b>TUOTOT VEROISTA JA PAKOLLISISTA MAKSUISTA</b>				
Perityt arvonlisäverot	59 925,98		79 022,93	
Suoritettut arvonlisäverot	<u>-2 292 712,36</u>	<u>-2 232 786,38</u>	<u>-1 902 862,41</u>	<u>-1 823 839,48</u>
<b>TILIKAUDEN TUOTTO-/KULUJÄÄMÄ</b>		<u>-21 624 590,47</u>		<u>-18 497 792,89</u>



## 4 Pelastusopiston tase

### Pelastusopiston tase

	31.12.2022		31.12.2021	
VASTAAVAA				
KÄYTTÖMAISUUS JA MUUT PITKÄAIKAISET SIJOITUKSET				
AINEETTOMAT HYÖDYKKEET				
Aineettomat oikeudet	1 567,45		4 254,50	
Muut pitkävaikuttiset menot	<u>0,00</u>	1 567,45	<u>90 126,86</u>	94 381,36
AINEELLISET HYÖDYKKEET				
Rakennelmat	651 429,86		746 353,37	
Rakenteet	672 486,19		760 831,56	
Koneet ja laitteet	1 732 147,00		1 580 868,88	
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	<u>0,00</u>	3 056 063,05	<u>222 722,40</u>	3 310 776,21
KÄYTTÖMAISUUSARVOPAPERIT JA MUUT PITKÄAIKAISET SIJOITUKSET				
Käyttöomaisuusarvopaperit	<u>500,00</u>	<u>500,00</u>	<u>0,00</u>	<u>0,00</u>
KÄYTTÖMAISUUS JA MUUT PITKÄAIKAISET SIJOITUKSET YHTEENSÄ		3 058 130,50		3 405 157,57
VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS				
VAIHTO-OMAISUUS				
Aineet ja tarvikkeet	<u>124 200,32</u>	124 200,32	<u>108 511,63</u>	108 511,63
LYHYTAIKAISET SAAMISET				
Myyntisaamiset	40 851,53		92 703,19	
Siirtosaamiset	557 417,18		723 340,73	
Muut lyhytaikaiset saamiset	3 000,00		96 647,07	
Ennakkomaksut	<u>34 577,17</u>	635 845,88	<u>35 705,49</u>	948 396,48
RAHAT, PANKKISAAMISET JA MUUT RAHOITUSVARAT				
Kirjanpitoyksikön menotilit	<u>-216,42</u>	<u>-216,42</u>	<u>-210,37</u>	<u>-210,37</u>
VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS YHTEENSÄ		759 829,78		1 056 697,74
VASTAAVAA YHTEENSÄ		<u>3 817 960,28</u>		<u>4 461 855,31</u>



	31.12.2022		31.12.2021	
VASTATTAVAA				
OMA PÄÄOMA				
VALTION PÄÄOMA				
Valtion pääoma 1.1.1998	3 922 479,10		3 922 479,10	
Edellisten tilikausien pääoman muutos	-2 180 482,79		-2 975 105,60	
Pääoman siirrot	20 602 187,87		19 292 415,70	
Tilikauden tuotto-/kulujaämä	<u>-21 624 590,47</u>	719 593,71	<u>-18 497 792,89</u>	1 741 996,31
VIERAS PÄÄOMA				
LYHYTAIKAINEN VIERAS PÄÄOMA				
Saadut ennakot	95 528,00		95 528,00	
Ostovelat	1 336 232,40		906 909,07	
Kirjanpitoyksiköiden väliset tilitykset	180 767,24		190 932,18	
Edelleen tilittävät erät	190 201,26		185 780,00	
Siirtovelat	<u>1 295 637,67</u>	<u>3 098 366,57</u>	<u>1 340 709,75</u>	<u>2 719 859,00</u>
VIERAS PÄÄOMA YHTEENSÄ		3 098 366,57		2 719 859,00
VASTATTAVAA YHTEENSÄ		<u>3 817 960,28</u>		<u>4 461 855,31</u>



## **5 Liitetiedot**

Tilinpäätöslaskelmia täydentävät liitteet

Liite 1 Selvitys tilinpäätöksen laatimisperiaatteista ja vertailtavuudesta

Liite 2 Nettotuetut tulot ja menot

Liite 3 Arviomäärärahojen ylitykset

Liite 4 Peruutetut siirretyt määrärahat

Liite 5 Henkilöstökulujen erittely

Liite 6 Suunnitelman mukaisten poistojen perusteet ja niiden muutokset

Liite 7 Kansallis- ja käyttöomaisuuden sekä muiden pitkävaikutteisten menojen poistot

Liite 8 Rahoitustuotot ja -kulut

Liite 9 Talousarvionaloudesta annetut lainat

Liite 10 Arvopaperit ja oman pääoman ehtoiset sijoitukset

Liite 11 Taseen rahoituserät ja velat

Liite 12 Valtiontakaukset ja -takuut sekä muut monivuotiset vastuut

Liite 13 Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat

Liite 14 Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat

Liite 15 Velan muutokset

Liite 16 Velan maturiteettijakauma ja duraatio

Liite 17 Oikeiden ja riittävien tietojen antamiseksi tarvittavat muut täydentävät tiedot



## Liite 1 Selvitys tilinpäätöksen laatimisperiaatteista ja vertailtavuudesta

# Kirjanpitoyksikön tilinpäätöksen liite 1: Selvitys tilinpäätöksen laatimisperiaatteista ja vertailtavuudesta

1. Budjetoitua koskevat muutokset ja muutosten tärkeimmät vaikutukset talousarvion toteutumalaskelmaan, tuotto- ja kululaskelmaan ja taseeseen sekä niiden vertailtavuuteen.

Ei ole tapahtunut olennaisia muutoksia

2. Valuuttakurssi, jota on käytetty muutettaessa ulkomaanrahan määräiset saamiset ja velat sekä muut sitoumukset Suomen rahaksi.

Ei asiaan liittyviä tapahtumia

3. Tilinpäätöstä laadittaessa noudatetut arvostus- ja jaksotusperiaatteet ja -menetelmät sekä erityisesti niissä tapahtuneiden muutosten vaikutukset tilikauden tuotto- ja kulujäämän sekä taseessa ilmoitettavien erien muodostumiseen.

Kirjanpitoyksikön tilinpäätös on laadittu noudattaen talousarviolakia ja -asetusta sekä valtiovarainministeriön ja Valtiokonttorin määräyksiä ja ohjeita. Tilinpäätöksessä käytetyt arvostus- ja jaksotusperiaatteet ja menetelmät ovat talousarvioasetuksen 66 a-g §:n mukaisia.

4. Aikaisempiin vuosiin kohdistuvat tuotot ja kulut, talousarviotulot ja -menot sekä virheiden korjaukset, jos ne eivät ole merkitykseltään vähäisiä.

Ei olennaisia tapahtumia.

5. Selvitys edellistä vuotta koskevista tiedoista, jos ne eivät ole vertailukelpoisia tilinpäätösvuoden tietojen kanssa.

Tiedot ovat vertailukelpoisia keskenään.

6. Selvitys tilinpäätösvuoden jälkeisistä olennaisimmista tapahtumista siltä osin kuin niitä ei ilmoiteta toimintakertomuksessa.

Ei olennaisia tapahtumia.

**Liite 2. Nettotuetut tulot ja menot**

Pelastusopiston tilinpäätöksen liite 2: Nettotuetut tulot ja menot											
Momentin numero ja nimi		Tilinpäätös 2021	Talousarvio 2022 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2022		Tilinpäätös 2022	Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
				käyttö vuonna 2022	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuosilta siirtyneet määrärahat	Käytettävissä vuonna 2022	Käyttö vuonna 2022 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
26.30.01.	Bruttomenot	19 653 958,08		18 227 906,89		21 665 040,24					20 446 375,33
Pelastustoimen toimintamenot (Siirtomääräraha 2 v)	Bruttotulot	2 308 958,08		1 953 040,24		1 953 040,24					1 953 155,24
	<b>Nettomenot</b>	<b>17 345 000,00</b>	<b>19 712 000</b>	<b>16 274 866,65</b>	<b>3 437 133,35</b>	<b>19 712 000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>2 218 353,44</b>	<b>21 930 353,44</b>	<b>18 493 220,09</b>	<b>3 437 133,35</b>

**Liite 3: Arviomäärärahojen ylitykset**

Pelastusopistolla ei ole esitettävää liitteellä 3.

**Liite 4: Peruutetut siirretyt määrärahat**

Pelastusopistolla ei ole esitettävää liitteellä 4.

**Liite 5: Henkilöstökulujen erittely****Kirjanpitoyksikön tilinpäätöksen liite 5: Henkilöstökulujen erittely**

	2022	2021
<b>Henkilöstökulut</b>	<b>7 354 778,30</b>	<b>7 270 726,85</b>
Palkat ja palkkiot	7 394 356,15	7 205 760,75
Tulosperusteiset erät	1 616,00	0,00
Lomapalkkavelan muutos	-41 193,85	64 966,10
<b>Henkilösivukulut</b>	<b>1 405 315,04</b>	<b>1 353 280,38</b>
Eläkekulut	1 294 777,02	1 213 933,77
Muut henkilösivukulut	110 538,02	139 346,61
<b>Yhteensä</b>	<b>8 760 093,34</b>	<b>8 624 007,23</b>
Johdon palkat ja palkkiot, josta	249 228,24	290 463,91
- tulosperusteiset erät	1 616,00	0,00
Luontoisedut ja muut taloudelliset etuudet	0,00	0,00
Johto	0,00	0,00
Muu henkilöstö	0,00	0,00

**Liite 6: Suunnitelman mukaisten poistojen perusteet ja niiden muutokset**

Pelastusopistolla ei ole esitettävää liitteellä 6.

**Liite 7: Kansallis- ja käyttöomaisuuden sekä muiden pitkävaikutteisten menojen poistot**

Pelastusopistolla ei ole esitettävää liitteellä 7.

**Liite 8: Rahoitustuotot ja -kulut**

Pelastusopistolla ei ole esitettävää liitteellä 8.

**Liite 9: Talousarvioloudesta annetut lainat**

Pelastusopistolla ei ole esitettävää liitteellä 9.

**Liite 10: Arvopaperit ja oman pääoman ehtoiset sijoitukset**

Pelastusopiston tilinpäätöksen liite 10: Arvopaperit ja oman pääoman ehtoiset sijoitukset									
Käyttö- ja rahoitusomaisuusarvopaperit									
	31.12.2022							31.12.2021	
	Kappalemäärä	Markkina-arvo	Kirjanpitoarvo	Omistus- osuus %	Myyntioikeuksien alaraja %	Saadut osingot	Markkina-arvo	Kirjanpitoarvo	
Julkisesti noteeraamattomat osakkeet ja osuudet			500,00						
Sakupe Oy	1		500,00						
Osakkeet ja osuudet yhteensä			500,00						

**Liite 11: Taseen rahoituserät ja velat**

Pelastusopistolla ei ole esitettävää liitteellä 11.

**Liite 12: Valtiontakaukset ja -takuut sekä muut monivuotiset vastuut**

Pelastusopiston tilinpäätöksen liite 12: Valtiontakaukset ja -takuut sekä muut monivuotiset vastuut						
Muut monivuotiset vastuut						
Valtion talousarvion yksityiskohtaisten perustelujen yleisten määräysten kohdan Toimintamäärärahat perusteella tehdyt tavanomaiset sopimukset ja sitoumukset						
€	Talousarvio- menot 2022	Määräraha-tarve 2023	Määräraha-tarve 2024	Määräraha-tarve 2025	Määräraha- tarve myöhemmin	Määräraha- tarve: yhteensä
Tavanomaiset sopimukset ja sitoumukset yhteensä	3481620,00	3760149,00	476519,00	500345,00	3573470,00	8310483,00
Muut monivuotiset vastuut yhteensä	3481620,00	3760149,00	476519,00	500345,00	3573470,00	8310483,00

**Liite 13: Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat**

Pelastusopistolla ei ole esitettävää liitteellä 13.

**Liite 14: Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat**

Pelastusopistolla ei ole esitettävää liitteellä 14.

**Liite 15: Velan muutokset**

Pelastusopistolla ei ole esitettävää liitteellä 15.

**Liite 16: Velan maturiteettijakauma ja duraatio**

Pelastusopistolla ei ole esitettävää liitteellä 16.





**Liite 17: Oikeiden ja riittävien tietojen antamiseksi tarvittavat muut täydentävät tiedot**

**Pelastusopiston tilinpäätöksen liite 17: Oikeiden ja riittävien tietojen antamiseksi tarvittavat muut täydentävät tiedot**

Pelastusopisto on toiminut vuoden 2022 kirjanpitoyksikkönä. Tilinpäätöksen 2022 laatimisen

periaatteet ovat yhtäläiset vuoteen 2021 nähden

Tase

Tilikauden taseen tiedot ovat vertailukelpoisia vuoden 2021 tietoihin nähden.

Tuotto- ja kululaskelma

Tilikauden tuotto- ja kululaskelman tiedot ovat vertailukelpoisia vuoden 2021 tietoihin nähden.

Talousarvion toteumalaskelma

Talousarvion toteumalaskelmalla esitetään kirjanpitoyksikön 220 talousarviokirjanpidon toteumatiedot.

Tilinpäätöksen liitteet

Tilinpäätöksen liitetietojen laskentaperusteissa ei ole tapahtunut muutoksia.

## 6 Allekirjoitus

Tilinpäätösasiakirjan hyväksyminen

Olen tänään hyväksynyt Pelastusopiston vuoden 2022 tilinpäätöksen.

Rehtori Mervi Parviainen

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu asianhallintajärjestelmässä. Pelastusopisto  
01.03.2023 klo 16:33. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Kirjanpitoyksikön tilintarkastuksesta vastaa Valtiontalouden tarkastusvirasto, joka antaa tarkastuksesta tilintarkastuskertomuksen