

Ulkoisen ja sisäisen turvallisuuden keskinäisriippuvuus - Brysselin näkökulma

Juha Auvinen

Yksikönpäällikkö, Humanitaarisen avun ja
pelastuspalvelun pääosasto, EU-komissio

Sisäisen turvallisuuden tutkimusseminaari 2013

Kuopio, 26.9.2013

Sisältö

1. Kriisinhallinta ja katastrofiapu EU-tasolla
2. Ulkoisesta sisäiseen turvallisuuteen
3. Mitä Suomi voi tarjota?
4. Miten Suomi voi hyötyä?
5. Viraomaisyhteistyö EU-tasolla
6. Kysymyksiä/keskustelua

1. Kriisinhallinta ja katastrofiapu EU-tasolla

	KRIISINHALLINTA	KATASTROFIAPU
Alue	EU:n yhteinen ulko- ja turvallisuuspolitiikka	Pelastuspalvelu
Kuka toteuttaa/koordinoi?	EU:n ulkoasiainhallinto (EEAS)	Komission humanitaarisen avun ja pelastuspalvelun pääosasto (ECHO)
Vastuhenkilö	Ulkopolitiikan korkea edustaja Catherine Ashton	Komissaari Kristalina Georgieva
Kuka päättää?	Jäsenmaat: ministerineuvosto	Jäsenmaat: EU:n pelastuspalvelumekanismi
Päätöksen peruste	Poliittinen	Katastrofiavun tarve, kohtemaan avunpyyntö

1. Kriisinhallinta ja katastrofiapu EU-tasolla (2)

	KRIISINHALLINTA	KATASTROFIAPU
Kohdemaan tilanne	Konfliktinjälkeinen: tulitauko, rauhansopimus, heikot ja epävakaat instituutiot	Luonnonkatastrofi (maanjäristys, tsunami, metsäpalo, tulva), ihmisen aiheuttama onnettomuus esim. teollisuuslaitoksissa, terroristihyökkäys
Toiminta	Kriisinhallintaoperaatiot: <ul style="list-style-type: none">• Sotilaallinen kriisinhallinta• Siviilikriisinhallinta• EU:n erityisedustajat	EU:n pelastuspalveluoperaatiot

1. Kriisinhallinta ja katastrofiapu EU-tasolla (3)

	KRIISINHALLINTA	KATASTROFIAPU
Operaatioiden sisältö	<ul style="list-style-type: none">• Oikeusvaltiota tukevat toimet• Poliisien ja sotilaiden koulutus• Monitorointi• Rauhanvälitys ja luottamusta ja turvallisuutta lisäävät toimet	<ul style="list-style-type: none">• Kaupunkialueiden rauniopelastus (USAR)• Arviointi ja koordinaatio• Pelastusmuodostelmat• Tavara-apu• Evakuointi
Kuka osallistuu?	Jäsenmaiden asiantuntijat & sopimussuhteinen henkilöstö	Jäsenmaiden asiantuntijat & komission yhteyshenkilö ("ERC Liaison Officer")
Operaatioiden koko	20 - 3,000 henkeä	5 - 20 henkeä

1. Kriisinhallinta ja katastrofiapu EU-tasolla (4)

	KRIISINHALLINTA	KATASTROFIAPU
Operaatioiden lukumäärä (2003-12)	25	80
Operaatioiden kesto	Vähintään 12 kk, yleensä useita vuosia	Alle 2 viikkoa
Rahoitus	<ul style="list-style-type: none">• Siviilioperaatiot: EU:n talousarvio• Sotilasoperaatiot: osallistuvat jäsenmaat ja Ateena-mekanismi ("yhteiset kulut")	<ul style="list-style-type: none">• Koulutus, harjoitukset, kuljetustuki, matkakulut: EU:n talousarvio• Tavara-apu, kuljetukset: EU:n pp-mekanismiin jäsenmaat
Periaatteita	EU:n ulkosuhteiden johdonmukaisuus	Humanitaariset periaatteet

1. Kriisinhallinta ja katastrofiapu EU-tasolla (5)

	KRIISINHALLINTA	KATASTROFIAPU
Lähialueet	Komission hallinnoimat ohjelmat: konfliktinehkäisy ja rauhanvälitys	Humanitaarinen apu
Ajankohtaista	<ul style="list-style-type: none">• EEAS:n itsearviointi• Resurssit, esim. varasto	<ul style="list-style-type: none">• Uusi lainsäädäntö• Emergency Response Centre

2. Ulkoisesta sisäiseen turvallisuuteen

- Paljon eroja (poliittinen vs. ei-poliittinen jne.)
- Yhteistä: EU:lla vähän toimivaltaa
 - Pelastuspalvelu kansallista kompetenssia
 - YUTP:ssa päätösten yksimielisyys
- Laaja kansalaisten hyväksyntä
- Lähialueiden vakauttaminen
 - EU:n Georgia-operaatio
 - Katastrofiapu pakolaisille Syyrian naapurimaissa

2. Ulkoisesta sisäiseen turvallisuuteen (2)

- => Myönteinen heijastusvaikutus EU:n sisäiseen turvallisuuteen
- Sisäisen turvallisuuden resurssien tarjoaminen EU-operaatioiden käyttöön EU:n ulkopuolella luo vakautta myös EU:n sisällä
- => EU:n jäsenmaat hyötyvät

3. Mitä Suomi voi tarjota?

- Asiantuntijoita (CMC) operaatioihin: YUTP, pelastuspalvelu
- Pelastusmuodostelmia (MUSAR, HUSAR, TAST)
- Koulutusosaamista
- Harjoitustarjontaa (esim. EU Cold Conditions, Balex Delta 2012)
- Tarvikeapua

4. Miten Suomi voi hyötyä?

- EU tarjoaa pelastuspalvelun erityiskoulutusta kansainvälisessä ympäristössä:
 - suurien onnettomuuksien koordinointi ja johtaminen
 - arviointi, media, logistiikka, turvallisuus, jne.

4. Miten Suomi voi hyötyä? (2)

- Pelastajat oppivat kansainvälisistä harjoituksista yhteistoimintaa ja uusia tekniikoita (tulvat, rakennusten sortumat, metsäpalot, jne.)
- Muodostelmien johtajat ja asiantuntijat oppivat erilaisten ryhmien yhteistoimintaa ja uusia toimintamalleja (taktinen/strateginen)
- Pelastusala ja -laitokset saavat lisää erityisosaamista - palvelutaso paranee

5. Viranomaisyhteistyö EU-tasolla

- Alojen välinen yhteistyö – ei silloajattelua
- Hälytykset ja tiedonvaihto, yhteiset koulutukset ja harjoitukset
- Esim. sotilaalliset kuljetusresurssit
- Toimiva yhteistyö vs. kriisinhallinta- ja tilannekeskusten yhdistäminen (Ashton)

Emergency Response Centre (ERC)



6. Kysymyksiä/keskustelua