



PELASTUSOPISTO

2016

Pelastusopiston toiminta- ja taloussuunnitelma 2018- 2021

PeODno-2016-449



Sisällys

1. LÄHTÖKOHDAT SUUNNITTELUKAUDEN TOIMINNALLE	2
1.1. JOHDON KATSAUS	2
1.2. TOIMINTAYMPÄRISTÖN ANALYYSI	3
1.3. TOIMINTA-AJATUS, VISIO JA ARVOT.....	3
1.4. TOIMINNAN PAINOPISTEET SUUNNITTELUKAUDELLA	3
2. YHTEISKUNNALLISET VAIKUTTAVUUSTAVOITTEET	5
3. KOULUTUS.....	7
3.1. KESKEISET TOIMENPITEET VUOSINA 2018–2021	7
4. TUTKIMUS-, KEHITTÄMIS- JA INNOVAATIOTOIMINTA	9
4.1. KESKEISET TOIMENPITEET VUOSINA 2018–2021	9
5. HENKILÖSTÖVOIMAVARAT	11
6. SIVILIKRIISINHALLINTA.....	12
6.1. KESKEISET TOIMENPITEET VUOSINA 2018–2021	13
6.2. TALOUS JA TOIMINNALLINEN TULOKSELLISUUS.....	14



1. Lähtökohdat suunnittelukauden toiminnalle

1.1. Johdon katsaus

Lainsäädännössä on määritelty Pelastusopiston tehtäviksi koulutus ja tutkimus sekä siviilikriisinhallinnan valmiuksien tuottaminen. Koulutuksen suunnittelua ja toteuttamista ohjaavat keskeisesti työelämä- ja tutkintopalautteet sekä talouden realiteetit. Toiminnassa huomioidaan lisäksi pelastustoimen strategia sekä sisäisen turvallisuuden strategia ja niissä kirjatut painotukset. Suunnittelukauden aikana jatketaan kustannustehokkaiden ja tuottavuutta varmistavien, kaikkiin toimintoihin liittyvien toteutusvaihtoehtojen tarkastelua, johon sisältyy myös niiden vaikutusten arviointi. Jotta toimintaa pystytään suunnittelemaan, kehittämään ja arvioimaan tuloksellisuuden ja tuottavuuden näkökulmasta, tarvitaan oikeita asioita mittaavat indikaattorit. Suunnittelukauden aikana laaditaan indikaattorit, joiden avulla voidaan lisäksi verrata oppilaitosten tuloksellisuutta.

Suunnittelukauden aikana toteutetaan päällystökoulutuksen tutkinnonanto-oikeuden siirto Savonia ammattikorkeakoululta Poliisiammattikorkeakoulun vastuulle. Siirtymäkauden aikana eli heinäkuun loppuun 2017 saakka toimitaan yhteistyössä molempien mainittujen oppilaitosten kanssa. Päällystökoulutus toteutetaan Pelastusopistolla, mikä takaa koulutuksellisen jatkumon Pelastusopiston opettajien opettaessa kaikissa tutkintoon johtavissa koulutuksissa. Toimintaympäristön muuttuessa niin päällystötutkinnon kuin muidenkin tutkintojen opetussuunnitelmia tarkastellaan ja arvioidaan tiiviissä yhteistyössä työelämän kanssa.

Kansainvälinen pelastustoiminta siirretään vuoden 2017 aikana osaksi Pelastusopiston koulutus- ja opiskelijapalveluita. Sisäministeriön linjausten mukaisesti toimintaa kehitetään, varmistetaan toiminnan riittävä rahoitus ja haetaan synergiaetuja muun toiminnan kanssa. Suunnittelukauden aikana ratkaistaan Kriisinhallintakeskuksen hallinnollinen sijoitus, jonka mukaiset toimenpiteet suunnitellaan ja toteutetaan yhteistyössä henkilöstön ja tulosohjaajien kanssa.

Suunnittelukauden merkittäviin linjauksiin kuuluu pelastustoimen sivutoimisen ja vapaaehtoisen henkilöstön koulutusjärjestelmä. Pelastusopistolle mahdollisesti siirtyviin uusiin tehtäviin ja velvoitteisiin on kohdennettava niiden edellyttämät resurssit.

Ikäluokkien pieneneminen heijastunee myös Pelastusopiston hakijamääriin, mikä lisää painetta toimialan houkuttelevuuden varmistamiseksi yhteistyössä muiden alan toimijoiden kanssa. Hyvän imagon ja myönteisen työnantajakuvan säilymisestä on huolehdittava, vaikka talouden sopeuttamistoimet jatkuvatkin. Sama koskee Pelastusopiston roolia alan asiantuntijana ja edelläkävijänä.

Pelastusopisto osallistuu mm. työryhmäedustusten kautta pelastustoimen uudistushankkeeseen, jotta koulutuksen sekä tutkimus- ja kehittämistoiminnan kannalta merkitykselliset asiat tulevat huomioiduksi. Samalla valmistaudutaan pelastustoimen koulutusjärjestelmän uudelleentarkasteluun, jossa on tavoitteena mm. arvioida tutkintojärjestelmän kehittämistarpeita muuttuvassa toimintaympäristössä.



1.2. Toimintaympäristön analyysi

Ulkoinen toimintaympäristö

Ulkoinen toimintaympäristö niin kansallisesti kuin kansainvälisesti muuttuu entistä nopeammin ja rajummin. Uudenlaiset ilmiöt vaativat uudenlaisia tapoja vastata niihin, mikä kasvattaa entisestään paineita viranomaisyhteistyölle. Samanaikaisesti on meneillään useita laajoja yhteiskunnallisia uudistushankkeita, jotka vaikuttavat sekä välittömästi että välillisesti Pelastusopiston toimintaan.

Taloudelliset paineet kohdistuvat edelleen kaikkiin yhteiskunnan toimintoihin ja toimijoihin, joten liiketaloudellisen täydennyskoulutuksen avulla ei pystytä täysimääräisesti korvaamaan kehysleikkauksia. Täydennyskoulutuksen osalta keskitytään siihen, mikä on vahvinta osaamisaluetta samalla kun jatketaan aktiivisesti kansainvälisten yhteistyökuvioiden ja verkostojen luomista.

Sisäinen toimintaympäristö

Pelastusopiston keskeiset vahvuudet ovat osaava ja ammattitaitoinen henkilöstö sekä valtakunnallisesti ja kansainvälisestikin ainutlaatuiset ja tunnustetut harjoitusalue ja muut oppimisympäristöt. Vahvuuksien ylläpitäminen ja kehittäminen suunnittelukauden vaativissa olosuhteissa edellyttävät osaamisen lisäämistä erityisesti strategia- ja toimialaosaamisen sekä kansainvälisen osaamisen alueilla. Toimenpiteillä pyritään varmistamaan Pelastusopiston tulevaisuuden toimintakykyä.

Tarkoituksenmukaisia, kustannustehokkaita sekä oppimista edistäviä pedagogisia ratkaisuja ja muita toimintamalleja haetaan yhteistyössä henkilöstön kanssa.

1.3. Toiminta-ajatus, visio ja arvot

Toiminta-ajatus: Pelastusopisto tuottaa laadukasta koulutusta ja tutkimusta sekä tarvittavat siviilikriisinhallinnan valmiudet.

Visio 2020: Pelastusopisto on kansallisesti ja kansainvälisesti arvostettu huippuosaaja.

Pelastusopiston arvot: inhimillisyys, ammatillisuus ja luotettavuus.

1.4. Toiminnan painopisteet suunnittelukaudella

Pelastusopiston strategiassa vuosille 2016-2020 on määritelty seuraavat kärkihankkeet ja tavoitteet:

1. Digitalisaatio.
Tavoite: Toiminnan digitalisoinnilla laadukkaammat ja tehokkaammat tutkinnot ja palvelut
2. Kansainvälisyys
Tavoite: Verkostoitunut kansainvälinen asiantuntijuus
3. Innovaatio- ja kokeilutoiminta
Tavoite: Innovaatio- ja kokeilutoimintaan kannustava toimintakulttuuri
4. Myynti- ja markkinointitoiminta
Tavoite: Pelastusopisto on haluttu kumppani ja palveluntarjoaja



Strategian toimeenpanoa varten on laadittu toimintaohjelmat, jossa eri palvelualueet määrittelevät omat konkreettiset toimintansa.



2. Yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet

Pelastustoimi osallistuu osaltaan kansallisen kilpailukyvyn kannalta tärkeän sisäisen turvallisuuden ylläpitämiseen, jonka tavoitteena on, että Suomi on Euroopan turvallisimaa maa. Pelastusopisto tukee tätä tavoitetta koulutuksen sekä tutkimus- ja kehittämistoiminnan kautta.

Koulutus

Pelastusopisto on ainoa valtakunnallinen pelastusalan ja hätäkeskustoiminnan koulutusorganisaatio. Pelastusopisto lisää koulutuksella yhteiskunnan turvallisuutta. Opiskelijoidemme osaamisen kehittämisen ja kehittymisen kautta vaikutamme välillisesti siihen työhön, jota pelastuslaitokset ja hätäkeskukset tekevät väestön turvallisuuden puolesta.

Tavoitteena on strategisten tavoitteiden kautta ja vuoropuhelussa ympäröivän yhteiskunnan kanssa kehittää toimintaa edelleen niin, että koulutus vastaa muuttuviin yhteiskunnallisiin ja globaaleihin haasteisiin ja opiskelijoiden riittävä osaaminen voidaan varmistaa. Koulutuksen kehittämistyössä huomioidaan myös pelastustoimen strategiassa asetetut tavoitteet.

Pelastusopiston henkilöstö verkostoituu ja osallistuu aktiivisesti maakunta-, sote- ja pelastustoimen uudistuksen valmisteluun ja toteutukseen sekä hätäkeskustoiminnan, pelastustoimen ja ensihoidon kehittämiseen koskevaan yhteiskunnalliseen keskusteluun. Pelastusopisto on keskeinen toimija tulevaisuuden normaaliolojen häiriötilanteisiin ja poikkeusoloihin varautumiseen valmentavassa koulutuksessa sekä alueellisella että valtakunnallisella tasolla.

Tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiotoiminta

Pelastusopisto osallistuu kansallisiin ja kansainvälisiin tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiohankkeisiin.

TKI-toiminta tukee pelastustoimen strategista päätöksentekoa ja operatiivisen toiminnan kehittämistä tuottamalla ja välittämällä tutkittua tietoa ja edistämällä innovaatio- ja kokeilutoimintaa. TKI-toiminnassa otetaan huomioon aktiivisesti toimintaympäristön muutokset ja suhteutetaan ne asetettuihin painopistevalintoihin. TKI-toiminnot perustuvat toimialan yhteiskehittämisen toimintaperiaatteelle, ja TKI-toimintojen toteutuksessa huomioidaan toimialan aktiivinen verkottaminen kansallisella ja kansainvälisellä tasolla.

TKI-toiminta tukee Pelastusopiston koulutustoimintaa tuottamalla ajantasaista tietoa toimialan asiantuntijuuden kehittämiseksi sekä osallistamalla opiskelijoita aktiivisesti TKI-toimintaan opinnäyte- ja projektityötoteutusten kautta.

Toiminnan laadukkuuden takaamiseksi Pelastusopisto on sitoutunut noudattamaan Tutkimuseettisen neuvottelukunnan Hyvä tieteellinen käytäntö -ohjetta.

Pelastusopisto osallistuu yhteiskunnalliseen keskusteluun mm. tilastopalvelun kautta sekä välillisesti että suoraan tuottamalla tilastotietoa pelastustoimesta viranomaisille ja medialle. Aktiivisen tutkimusviestinnän kautta osallistutaan yhteiskunnalliseen keskusteluun.



Siviilikriisinhallinnan tutkimus- ja kehittämistoiminnalla tuetaan siviilikriisinhallinnan koulutusta, rekrytointia ja vaikuttavuutta sekä kotimaan valmiuksien suunnitelmallista kehittämistä. Siviilikriisinhallinnan tutkimus on kansallisesti verkottunutta ja korkeatasoista. Valmistuneita tuloksia julkaistaan, jaetaan ja käytetään kansallisesti ja kansainvälisesti. Myös kansainvälisen pelastustoiminnan osalta etsitään tutkimuksellisia synergioita.

TKI-toiminnassa hyödynnetään tarkoituksenmukaisesti ulkopuolista rahoitusta ml. kansainväliset rahoituskanavat.

Siviilikriisinhallinta ja kansainvälinen pelastustoiminta

Siviilikriisinhallinta on osa Suomen ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa. Siviilikriisinhallinnan tehtävät voivat olla tuki-, tarkkailu-, neuvonanto- ja koulutustehtäviä tai esimerkiksi poliisisektorin toimeenpanevia tehtäviä. Siviilikriisinhallinnalla edistetään myös rajat ylittävien turvallisuushkien ennaltaehkäisyä ja hallintaa. Tavoitteena on, että Suomi voi tarvittaessa nopeallakin varoitussajalla lähettää riittävästi päteviä asiantuntijoita siviilikriisinhallintatehtäviin osallistumisen painopistealueiden edellyttämällä tavalla. Suomi on aktiivinen vaikuttaja ja edelläkävijä Euroopan unionin ja kansainvälisten järjestöjen siviilikriisinhallinnan toiminnassa ja kehittämisessä. Suomen tavoitteena on, että kansainvälinen siviilikriisinhallinta on koordinoitua, ihmisoikeuksien kunnioitukseen, demokratiaan, tasa-arvoon ja yhdenvertaisuuteen perustuvaa asiantuntijatoimintaa, joka oikeusvaltioperiaatteen mukaisesti edistää rauhaa, vakautta ja kestävää kehitystä.

Kansainvälisen pelastustoimen osalta Suomen turvallisuuteen liittyvät uhat ja mahdollisuudet kytkeytyvät globalisaation seurauksena kiinteästi kansainväliseen kehitykseen. Ilmastossa tapahtuvat muutokset lisäävät äärimmäisten sääilmiöiden ja niistä aiheutuvien luonnononnettomuuksien, kuten myrskytuhojen ja tulvien riskiä. Etäälläkin tapahtuvat luonnonkatastrofit ja aseelliset konfliktit voivat johtaa vakaviin humanitaarisiin kriiseihin, joiden vaikutukset näkyvät erityisesti pakolaisten määrässä ja kriisialueiden avun tarpeessa. Suomenkin on varauduttava suuriin kansainvälistä apua edellyttäviin luonnon- ja muihin onnettomuuksiin. Niiden määrän kasvu saattaa lisätä myös kansainvälisiä pelastustoimen tehtäviä sekä pelastustoimelle asetettavia toimintakykyvaatimuksia.

Suomen perusedellytykset osallistua pelastustoimen kansainväliseen avustustoimintaan turvataan varmistamalla Pelastusopiston henkilöstö- ja muiden voimavarojen riittävyys kansainvälisen pelastustoiminnan valmiusvastuun siirtyessä osaksi Pelastusopiston koulutus- ja opiskelijapalveluita vuoden 2018 alussa. Suomella on pohjoisissa olosuhteissa tapahtuvaa kansainvälistä pelastustoimintaa ja pelastustoiminnan johtamista koskevaa erityisosaamista, jota voidaan viedä muualle arktiselle alueelle. Esimerkkinä tällaisesta erityisosaamisesta on EU:n rahoittamana kehitetyt Kriisinhallintakeskuksen pelastusmuodostelmat, jotka voidaan lähettää pelastustehtäviin kylmissä olosuhteissa.



3. Koulutus

3.1. Keskeiset toimenpiteet vuosina 2018–2021

1. Sisäministeriön asettama työryhmä tarkastelee pelastusalan tutkintokokonaisuutta, jota kehitetään työryhmän työskentelyn pohjalta.
2. Pelastusopiston strategiaa toteutetaan ja toimintaa kehitetään ajassa muutoksiin reagoivan koulutuksen toimintaohjelman mukaisesti, huomioon ottaen kiristyvän talouden asettamat reunaehdot.
3. KV-pelastustoimen siirto osaksi Koulutus- ja opiskelijapalveluja toteutetaan niin, että uusi organisaatio aloittaa toimintansa 1.1.2018.
4. Palopäällystön ammattikorkeakouluopetuksen tutkinnonanto-oikeuden siirto Savonia - ammattikorkeakoululta Poliisiammattikorkeakoululle toteutetaan 1.1.2017 alkaen. Koulutusta toteutetaan laajuudeltaan ja sisällöltään vastaavana kuin aiempi Savonia-AMK:n tutkinto, nykyisellä henkilöstöllä Pelastusopistolla. Tutkinnon kehittäminen tapahtuu työelämälähtöisesti Pelastusopiston vetovastuulla yhteistyössä Poliisiammattikorkeakoulun kanssa vastavuoroisuuden periaatteiden mukaisesti. Savonia-amk:n tutkinnonanto-oikeudella toteutettava Insinööri (amk) -koulutus jatkuu vuoteen 2023.
5. Hätäkeskuspäivystäjäkoulutusta toteutetaan uuden koulutusmallin mukaisesti vuodesta 2018 alkaen. Erica-koulutusympäristö on täysimittaisesti koulutuksen käytössä.
6. Kejo -kenttäjohtamisjärjestelmän toiminnallisuutta testataan sekä sen opetuksellisen käyttöönoton suunnittelua jatketaan. Erica- ja Kejo-järjestelmien käyttöönotto mahdollistaa uudella tavalla tilannekeskusoppimis- ja toimintaympäristön kehittämisen mm. pelastustoimen ja ensihoidon johtamisen tueksi moniviranomaisyhteistyössä.
7. Sopimuspalokuntakoulutusmalli uudistetaan ja koulutusta järjestetään uuden koulutusmallin mukaisesti.
8. Pelastusopiston täydennyskoulutustarjontaa kehitetään pelastusalan ja hätäkeskustoiminnan organisaatioiden ohella myös muille viranomaisille ja elinkeinoelämän potentiaalisille asiakasorganisaatioille sekä kansainvälisille pelastustoimen toimijoille. Liiketaloudellista koulutusta lisätään kustannustehokkaasti ja maltillisesti. Asiakkuuksien hallintaa kehitetään.
9. Pelastusopisto kehittää pelastustoimen henkilöstön valmiuksia toimia suuronnettomuus- ja muissa vakavissa häiriötilanteissa sekä poikkeusoloissa.
10. Pelastusopisto tukee pelastustoimen ja väestön suojaamisen strategioiden mukaisesti monipuolisella varautumis- ja väestönsuojelukoulutuksella eri toimijoiden yleistä valmiutta ja kykyä väestön suojaamiseen. Koulutusta toteutetaan yhteistyössä valtion keskushallinnon, aluehallinnon ja pelastuslaitosten sekä muun paikallishallinnon kanssa, huomioon ottaen kiristyvän talouden asettamat reunaehdot.



Toiminnallinen tehokkuus, tuotokset ja laadunhallinta	Toteuma		Arvio	TAE- tavoite	TTS -kauden tavoitteet			
Vuosi	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Palvelukyky ja laatu								
Tutkintokoulutuksen laatuarviointi	3,27	3,28	3,08	3,08	3,08	3,08	3,08	3,08
Hakeneiden lukumäärä/aloituspaikat	5,71	5,48	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0
Suoritteet								
Tutkinnot yhteensä	228	215	205	194	214	194	224	194
Amk-tutkinnot	23	44	41	30	30	30	30	30
Ammatillisen peruskoulutuksen tutkinnot	205	171	164	184	164	192	172	192
Koulutettavapäivät yhteensä	87316	83505	85290	81420	84030	85400	90260	85600
-ammatillinen peruskoulutus	49303	42560	46080	42480	46080	42480	46080	42480
- amk –koulutus	25416	28246	26010	25740	24750	29520	30780	29520
-ammatillinen lisäkoulutus	12592	11699	13200	13200	13200	13400	13400	13600
Määräraha/kehysehdo- tus (1000 €)	11 142	11 593	10821 +200 = 11 021	10 469+ 1202= 11 671	10 266 +1202= 11 468	10 034 +1202= 11 236	10 109 +1202= 11 311	11311
Henkilötyövuodet	129	130	124	126	128	128	128	128



4. Tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiotoiminta

Tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiotoiminnan (TKI) tavoitteena on tuottaa laadukasta tietoa toimialan kehittämiseen, jota hyödynnetään strategisessa ja operatiivisessa päätöksenteossa, koulutuksessa sekä pelastustoimen toimintaedellytysten kehittämisessä ja parantamisessa.

TKI-toiminnalla luodaan osaltaan edellytyksiä ennakoivaan ja oikea-aikaiseen päätöksentekoon ja toiminnan kehittämiseen. TKI-toiminta nojaa verkostoyhteistyöhön ministeriön toimialojen ja yhteistyötahojen kanssa niin kansallisesti kuin kansainvälisestikin.

4.1. Keskeiset toimenpiteet vuosina 2018–2021

Luodaan yhteistyössä sisäministeriön kanssa rakenteet ja menettelytavat pelastustoimen tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiotoiminnan koordinointiin.

Lisätään aktiivista ja säännöllisesti toistuvaa vuorovaikutusta ja yhteistyötä pelastuslaitosten, hallinnonalan virastojen, oppilaitosten, korkeakoulujen, pelastusalan järjestöjen ja yritysten kanssa, jotta käyttökelpoiset tulokset ovat koko toimialan käytettävissä.

Pelastusopisto pyrkii ohjaamaan toimialan TKI-toimintaa pelastustoimen tutkimuslinjausten mukaiseksi. Pelastustoimen tutkimuslinjauksia ylläpidetään katselmoimalla linjaukset vuosittain ottaen huomioon toimintaympäristön muutokset. Pelastusopiston TKI:n rooli on yhteen sovittaa tutkimukseen perustuvaa tietoa käytännön tarpeisiin.

Hankkeilla vastataan ennakoivasti sisäisen turvallisuuden toimintaympäristön muutoksiin ja tuotetaan tietoa, menetelmiä ja toteutuksia hallinnonalan tarpeisiin. Pelastusopiston TKI-toiminnan tulokulmana on tarkastella viranomaistoimintaa.

Parannetaan TKI-toiminnan ja koulutuksen kiinteää yhteyttä ja keskinäistä vuorovaikutusta. Tuetaan Pelastusopiston koulutuksen digitaalisten apuvälineiden kehitystyötä. Hankkeet kytketään koulutukseen varaamalla resursseja palopäällystön opinnäytetöiden ja projektiopintojen tekijöiden osallistumiselle.

Edistetään ja koordinoidaan toimialan yhdenmukaista kokeilu- ja innovaatiotoimintaa hyödyntäen Pelastusopiston harjoitusaluetta ja muita resursseja.

Selvitetään ja hyödynnetään mahdolliset rahoitusvaihtoehdot yritys yhteistyötä unohtamatta. Ulkopuolista rahoitusta hyödynnetään tehokkaasti.



Tulostavoite/ Yhteiskunnallinen vaikuttavuus	Yksikkö	Ennuste 2016	Tavoite 2017	Alustava tavoite 2018	Alustava tavoite 2019	Alustava tavoite 2020	Alustava tavoite 2021
Kotimaisten yhteistyö- hankkeiden määrä	kpl	16	12	12	12	12	12
Julkaisujen määrä	kpl	21	19	19	19	19	19
Kansainvälisten projektien määrä	kpl	15	11	10	9	8	7
Toiminnallinen tuloksellisuus							
TKI-hankkeisiin kytketyt opinnäytetyöt	kpl	3	5	6	7	8	9
Testaustoiminnan NPS	%		90	90	90	90	90



5. Henkilöstövoimavarat

Pelastusopiston henkilöstösuunnittelussa edetään strategiakaudelle laaditun henkilöstösuunnittelun toimintaohjelman linjausten mukaisesti. Henkilöstösuunnittelu jakautuu kolmeen pääkohtaan: henkilöstön määrällinen ja laadullinen suunnittelu, työhyvinvointi sekä osaamisen kehittäminen.

Henkilöstön määrällisessä ja laadullisessa suunnittelussa painottuvat prosessien kehittäminen ja selkiennyttäminen siten, että toiminta perustuu optimaaliseen toimintaan optimaalisessa resurssoinnilla. Suunnittelun lähtökohtana ovat ydin- ja tukiprosessit sekä mahdollinen strategiaan kärkihankkeisiin liittyvä resurssointitarve; joko pysyvästi tai määräaikaaisesti. Tällaisia ovat mm. liiketaloudellisen palvelumyynnin kasvu sekä koulutuksen toimintaohjelmaan liittyvä digitalisaation kehittäminen. Henkilöstösuunnittelu kytkeytyy siis keskeisesti substanssitoimintaan. Suunnittelukaudella arvioidaan mm. liiketaloudellisen palvelumyynnin kasvun vaativan resurssointia. Vuoden 2016 henkilötyövuosimäärän lasku johtuu pääasiassa yllätyksellisistä henkilöstövajauksista, joihin ei saatu toivotulla tavalla resursseja. Tilanteen uskotaan tältä osin vakautuvan 2018 alkaen.

Osaamisen kehittäminen liittyy mm. seuraaviin toimenpiteisiin: strategiset toimenpiteet sekä niiden saavuttamiseen liittyvä osaaminen, valtiokonsernin edellyttämät uusiutumisvaatimukset sekä osaamisen hallintaan kehitetyn työkalun käyttöönotto. Pelastusopiston osaamisen hallinta pohjautuu seuraaviin osaamisalueisiin: kärkihankeosaamiset, opettajien pedagoginen osaaminen, johtamisosaaminen, virkamiesosaaminen sekä substanssiosaaminen. Osaamistarvemäärittelyt jatkuvat asteittain alkaen johtamisosaamisen ja kärkihankeosaamisen määrittelyistä. Graniten osaamisenhallinnan moduuli otetaan käyttöön ja se kytketään tiiviiksi osaksi sekä strategista johtamista että arjen esimiestyötä. VMBarometri toteutetaan 2017 jälkeen joka toinen vuosi. Esimiesarviointi toteutetaan valtion yhteisen 360° esimiespalautteen avulla joka kolmas vuosi yhdessä johtamisosaamisen arvioinnin kanssa.

Työhyvinvoinnin kehittäminen pohjautuu Pelastusopiston työhyvinvointitähteen, joka koostuu seuraavista työhyvinvoinnin osa-alueista: asenne, yksilö, ryhmähenki, työ, esimiestyö ja johtaminen sekä organisaatio ja prosessit. Työhyvinvointi on läpileikkaavana osa-alueena kaikessa toiminnassa. Strateginen kumppanuus työterveyshuollon kanssa on yksi keskeisistä työhyvinvoinnin työkaluista.

Toimitilasuunnittelua jatketaan strategiakaudella Pelastusopiston henkilöstöstä kootun tilatyöryhmän asiantuntemusta hyödyntäen. Tilasuunnittelussa korostuvat sisäilmastoasiat, ergonomia sekä tarkoituksenmukaiset työ-, sosiaali- sekä ydintoiminnan tarvitsemat erikoistilat.

Tulostavoite/ Voimavarojen hallinta	Yksikkö	Ennuste 2016	Tavoite 2017	Alustava tavoite 2018	Alustava tavoite 2019	Alustava tavoite 2020	Alustava tavoite 2021
Htv-määrä	kpl	124	126	128	128	128	128
Työtyytyväisyys- indeksi	ind	3,4	3,45	-	3,47	-	3,48
Johtamisindeksi	ind	2,98	3,00	-	3,1	-	3,13
Sairauspoissaolot	pv/htv	6	6,5	6,5	6,5	6,5	6,5
Tilatehokkuus (toimistotila)	m ² /htv	13	13	13	13	13	13



6. Siviilikriisinhallinta

Siviilikriisinhallinnan kansallisissa tehtävissä vaikuttaa keskeisesti v. 2014 hyväksytyn siviilikriisinhallinnan kansallisen strategian lisäksi viimeaikainen kansallinen linjaus ulko- ja turvallisuusselonteon, sisäisen turvallisuuden selonteon sekä sisäisen turvallisuuden strategian ja toimeenpano-ohjelman kautta. Suomi osallistuu aktiivisesti myös Euroopan unionin globaalistrategian ja sen turvallisuuden ja puolustuksen toimeenpanosuunnitelman toteuttamiseen. Kriisinhallintakeskuksen tehtävien lisäksi keskus osallistuu strategian toimeenpanoon muun muassa kansallisen neuvottelukunnan ja muun sidosryhmäyhteistyön kautta. Kansallisen järjestelmän mukaisesti otetaan huomioon myös muut valtioneuvoston linjaukset ja Suomen sitoumukset kansainvälisessä siviilikriisinhallinnassa. Siviilikriisinhallinnan kotimaan operatiivisia valmiuksia kehitetään Kriisinhallintakeskukselle osoitettujen resurssien puitteissa pitkäjänteisesti, suunnitelmallisesti ja kustannustehokkaasti tutkimustietoa hyödyntäen.

Kotimaan valmiuksien yhteensovittamisessa otetaan huomioon sisäinen ja ulkoinen turvallisuus osana kokonaisvaltaista lähestymistapaa kriisinhallinnassa. Kriisinhallintakeskus osallistuu erityisesti kokonaisvaltaisuuden toimeenpanon kehittämiseen. Toimintaympäristöjen muutokset edellyttävät kotimaan valmiuksien joustavuutta ja nopeutta, voimavarojen kehittämistyötä sekä yhteistyömuotojen tehostamista, joita tuetaan tutkimuksella. Kriisinhallintakeskus pyrkii hyödyntämään kriisien ja konfliktien toimintaympäristöistä päivittyvää tietoa oman, konsernin ja muiden toimijoiden hyödyksi. Uusi haaste on nopeasti muuttuva toimintaympäristö sekä uudet ja suunnittelemattomat kansainväliset tarpeet. Tähänkin haasteeseen kyetään vastaamaan tiivistämällä kansallisen sekä kansainvälisen tason tiedonvaihtoa ja monenkeskistä suunnitteluyhteistyötä.

Kriisinhallintakeskus osana konsernia, ja strategian mukaisesti, osallistuu vahvasti EU:n ja kansainvälisten järjestöjen siviilikriisinhallintatoiminnan kehittämiseen ja osaltaan vahvistaa operatiivista valmiutta vastata kansainvälisen toimintaympäristön yhä monimuotoisempiin haasteisiin. Oman toiminnan laadun ja asianhallinnan kehittämisellä varmistetaan, että Kriisinhallintakeskuksen tehtävissä Suomi on edelleen edelläkävijä kansainvälisessä siviilikriisinhallinnassa, ja alansa kansallisesti ja kansainvälisesti vahvasti verkostoitunut toimija myös kansalaisjärjestöjen ja muiden kolmannen sektorin toimijoiden kanssa.

Siviilikriisinhallinnan tehtäviin osallistuneiden asiantuntijoiden kokemuksia hyödynnetään tehokkaasti sisäisen turvallisuuden tarpeiden mukaisesti ja ulottuvuuden vahvistamiseksi mm. tutkitun tiedon avulla. Erityisesti tuetaan suomalaisten asiantuntijoiden hakeutumista johtopaikoille. Kriisinhallintakeskus ottaa viranomaisyhteistyössä huomioon, että kansainvälistä osallistumista kriisinhallintaan vahvistetaan lisäämällä siviilikriisinhallintaan osallistuminen osaksi hallinnonalojen strategioita ja toimintasuunnitelmia. Kokonaisvaltainen näkökulma huomioidaan tutkimuksessa ja kehittämistyössä sekä toiminnan suunnittelussa ja toteutuksessa. Sukupuolinäkökulma ja sukupuolten välinen tasa-arvo sekä kestävä kehityksen toimenpidesitoumuksen mukaiset velvoitteet huomioidaan kaikessa Kriisinhallintakeskuksen antamassa koulutuksessa ja muussa Kriisinhallintakeskuksen toiminnassa.



Sisäministeriö	toteuma	toteuma	arvio	TAE-tavoite	TTS -kausi			
Vuosi	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Skh kotimaan								
Hyväksytyt/ehdolle asetetut asiantuntijat	0,56	0,44	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6
Toimintamenomääräraha, 1 000 euroa	1642	1374	1374	1374	1374	1374	1374	1374
Henkilötyövuodet	31	30	30	30	30	30	30	30

6.1. Keskeiset toimenpiteet vuosina 2018–2021

Siviilikriisinhallinnan toimintakenttä on jatkuvasti muuttuva ja myös uusiin haasteisiin on pystyttävä vastaamaan hyvin lyhyellä varoitusaajalla. Tämä edellyttää keskuksen ketteryyttä reagoida tarvittaessa nopeasti. Tavoitteiden saavuttaminen edellyttää myös riittävien resurssien allokointia Kriisinhallintakeskukselle.

Kriisinhallintakeskus kehittää koulutusta yhteistyössä muiden koulutuslaitosten ja koulutuksesta vastaavien toimijoiden, kuten ESDC:n (European Security and Defence College), ENTRe-ohjelman, ETYJ:n ja YK:n Integrated Training Service kanssa vastaamaan siviilikriisinhallintaoperaatioiden yhä vaativampia toimintaympäristöjä. Kriisinhallintakeskus järjestää riittävän määrän koulutusta varmistamaan kansainvälisissä tehtävissä tarvittavan henkilöstön riittävyys ja osaaminen. Kriisinhallintakeskus järjestää koulutuksia kotimaassa ja osana koulutusverkostoja ulkomailla. Koulutusverkostoja hyödynnetään lähettämällä asiantuntijoita kursseille, joita ei järjestetä kotimaassa. Lisäksi Kriisinhallintakeskus toimii tiiviissä yhteistyössä eurooppalaisten ja pohjoismaisten kansainvälisten keskusten kanssa. Yhteistyötä Puolustusvoimien kansainvälisen keskuksen (FINCENT) ja Poliisiammattikorkeakoulun kanssa pyritään tehostamaan edelleen systemaattisesti osaamiskeskusyhteistyön viitekehyksessä (synergia).

Kriisinhallintakeskuksen tutkimus- ja kehittämistoiminnalla vahvistetaan alan toimijoiden ja koulutuksen sekä rekrytoinnin toimintakykyä sekä yhteistyötä sidosryhmien ja yhteiskumppaneiden kanssa. Projektirahoituksen hakua tullaan vahvistamaan ja rahoitusta tullaan hakemaan monipuolisemmin, tutkien mahdollisuudet hyödyntää aiemmin vähemmän käytettyjä rahoituslähteitä, kuten säätiörahoitusta. Tavoitteena on osallistua useampaan pitkäkestoiseen ja taloudelliselta vaikutukseltaan merkittävään projektiin.

Tutkimustoiminnassa analysoidaan etenkin toimintaympäristöön kuuluvia keskeisiä muuttujia ja kehitetään kykyä tunnistaa ennakoivasti mahdolliset toimintaympäristössä tapahtuvat muutokset ja näiden muutosten vaikutukset esimerkiksi asiantuntijoiden osaamistarpeissa. Lisäksi tutkimustoiminnalla edistetään kokonaisvaltaisen lähestymistavan toteutumista tuottamalla siihen liittyvää uutta tietoa. Myös sukupuolinäkökulma ja tasa-arvo kriisinhallinnassa ovat tutkimus- ja selvitystoiminnan yhtenä painopisteenä. Tutkimustyössä tuotettua uutta tietoa levitetään monipuolisella julkaisutoiminnalla. Julkaisutoiminnassa pyritään nostamaan julkaisujen tasoa ja saattamaan niitä enemmän myös akateemisen yleisön tietoon, myös kansainvälisesti. Samanaikaisesti pyritään kiinnittämään erityistä huomiota myös suurelle yleisölle suunnatun julkaisutoiminnan tehostamiseen, myös jotta tietoisuus siviilikriisinhallinnasta ja sen tarjoamista mahdollisuuksista leviäisi nykyistä laajemmalle. Julkaisujen lisäksi tutkimustyön tuloksia levitetään



seminaareissa ja muussa sidosryhmätyössä kansallisesti ja kansainvälisesti. Myös sidosryhmätyössä pyritään laajentamaan siviilikriisinhallinnan parissa tehtävää työtä ja tutkimusta verkottumalla entistä laajemmin.

Sisäistä kehittämistä palvelevaa selvitystyötä tehdään Kriisinhallintakeskuksen toiminnan laatua ja vaikuttavuutta arvioimalla. Esimerkiksi asiantuntijoiden palautteen kautta saadulla tiedolla kehitetään Kriisinhallintakeskuksen koulutusta ja rekrytointia sekä kotimaan valmiuksien kehittämistä. Asiantuntijoiden palauteprosessia tarkastellaan kokonaisuutena kiinteässä yhteistyössä Kriisinhallintakeskuksen muiden yksiköiden kanssa ja sitä kehitetään siten, että prosessissa syntyvä uusi tieto sisäistetään entistä paremmin Kriisinhallintakeskuksen toiminnassa.

6.2. Talous ja toiminnallinen tuloksellisuus

Koulutus

Toiminnallinen tehokkuus, tuotokset ja laadunhallinta	toteuma		arvio	TAE-tavoite	TTS -kauden tavoitteet			
Vuosi	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Taloudellisuus								
Koulutettavapäivän kustannus (max) - Skh	361	362	375	375	375	375	375	375
Koulutettavapäivän kustannus (max) - Kv.pel	352	345	345	345	345	345	345	345
Palvelukyky ja laatu								
Kurssipalaute - Skh*	4,59	4,59	4,64	4,65	4,65	4,65	4,65	4,65
* ka. peruskurssit, perehdytys-koulutukset, palautetilaisuudet								
Peruskurssille hakeneet suomalaiset (ei-poliisit) / valitut suomalaiset (ei-poliisit) - Skh	3,08*	3,79*	6,0	6,0	6,0	6,0	6,0	6,0
Suoritteet								
Koulutettavapäivät - Skh	2239	2276	2433	1400	1400	1400	1400	1400
Koulutettavapäivät - Kv.pel.	1338	4975*	1653	965	965	965	965	965
Koulutettujen määrä - Skh	407	450	376	150	150	150	150	150
Koulutettujen määrä - Kv.pel.	379	1061**	410	300	200	200	200	200

* arviointiperuste muuttunut

** Barents Rescue 2015 -harjoitus ja EU-projektit nostivat koulutettavapäiviä ja koulutettujen määriä

**Rekrytointi ja henkilöstöhallinto (lähetetyt asiantuntijat)**

Toiminnallinen tehokkuus, tuotokset ja laadunhallinta	Toteuma		Arvio	TAE- tavoite	TTS -kauden tavoitteet			
Vuosi	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Taloudellisuus								
SKH- palvelusuhteen keskimääräinen kustannus(SM rahoitus) ¹	4661	5278	5000	5000	5000	5000	5000	5000
Palvelukyky ja laatu								
Valitut / ehdolle asetetut Skh- asiantuntijat	0,44	0,36	0,4	0,5	0,6	0,6	0,6	0,6
Suoritteet								
SKH- asiantuntijoiden hakemusten määrä	771	692	700	700	700	700	700	700
Nimitykset SKH- tehtäviin	123	171	182	120	120	120	120	120
KV.PEL.- asiantuntijoita tehtäviin	21	44	20	20	20	20	20	20

**Tutkimus- ja kehittämistoiminta**

Toiminnallinen tehokkuus, tuotokset ja laadunhallinta	toteuma		arvio	TAE- tavoite	TTS -kauden tavoitteet			
Vuosi	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Taloudellisuus								
Kehysrahalla tuetun tutkimus- ja kehittämistoiminnan kustannukset	-	-	100000	100000	100000	100000	100000	100000
Haettu yhteisrahoitteinen projektirahoitus / saatu yhteisrahoitteinen projektirahoitus, eur Skh	-	-	100000/0	400000	400000	400000	400000	400000
Haettu yhteisrahoitteinen projektirahoitus / saatu yhteisrahoitteinen kpl, Skh	-	-	1/0	3/2	3/2	3/2	3/2	3/2
Haettu yhteisrahoitteinen projektirahoitus / saatu yhteisrahoitteinen projektirahoitus, eur Kv-pel.	-	-	-	500000	500000	500000	500000	500000
Haettu yhteisrahoitteinen projektirahoitus / saatu yhteisrahoitteinen kpl, Kv-pel.	-	-	-	2/2	3/2	3/2	3/2	2/1
Palvelukyky ja laatu								
Asiakastyytyväisyys ja/tai osaamiskysely asiantuntijoille ja sidosryhmille	-	-	2	2	2	2	2	2
Suoritteet								
Tutkimus- ja kehittämistapahtumat	-	-	2	3	3	3	3	3
Raporttien määrä (julkiset ja sisäiset)	-	-	4	4	4	4	4	4

**Ulkopuoliset hankkeet**

Vuosi	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
			arvio					
Skh Määräraha/kehyseshdotus (1000 €)	1374	1674	1374	1374	1374	1374	1374	1374
Skh - ulkopuolinen rahoitus (1000 €)	155	300	320	250	250	250	250	250
Kv-pel. Määräraha/kehyseshdotus (1000 €)	450	450	450	450	450	450	450	450
KV.PEL. - ulkopuolinen rahoitus (1000 €)	² 697	216	100	500	500	500	500	500

Kuopiossa, 6.2.2017

Mervi Parviainen
rehtori