

Pelastusopisto

Tulostavoiteasiakirja 2017

Viraston toiminta-ajatus, arvot ja tulevaisuuden tavoitteet (visio)

Toiminta-ajatus

Pelastusopisto tuottaa laadukasta koulutusta ja tutkimusta.

Pelastusopiston Kriisinhallintakeskus tuottaa kansainväliseen siviilikriisinhallintaan ja kansainväliseen pelastustoimintaan tarvittavan kotimaan valmiuden.

Visio

Pelastusopisto ja sen Kriisinhallintakeskus on menestyvä, kansallisesti ja kansainvälisesti arvostettu huipputoimija.

Arvot

- Inhimillisyys
- Ammatillisuus
- Luotettavuus

Viraston pitkän aikavälin strategiset linjaukset

Pelastusopiston toimintaa läpileikkaavat turvallisuus, taloudellisuus ja ketteryys. Pelastusopiston henkilöstö on osaavaa ja hyvinvoivaa ja pelastusopiston infrastruktuuri on moderni, toimiva ja tarkoituksenmukainen. Pelastustoimen, siviilikriisinhallinnan ja kansainvälisen pelastustoiminnan tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiotoiminta tukee toimialan päätöksentekoa ja kehittämistä.

Pelastusopiston strategiakauden kärkihankkeet ovat:

1. **Digitalisaatio; Toiminnan digitalisoinnilla laadukkaammat ja tehokkaammat tutkimukset ja palvelut.**

Koulutus- ja opiskelijapalveluissa panostetaan strategiakaudella digitaalisiin ja innovatiivisiin oppimisympäristöihin sekä prosessien ja palvelujen digitalisointiin. TKI-toiminnoissa osallistutaan pelastustoimen digitalisoinnin kehittämiseen. Tukipalvelut tukevat ydintoiminnan

digitalisointia ja mahdollistavat valtiokonsernin yhteisten digitalisaatiohankkeiden tarkoituksenmukaisen ja kustannustehokkaan käyttöönoton resurssien.

2. *Kansainvälisyys; Verkostoitunut kansainvälinen asiantuntijuus.*

Koulutus- ja opiskelijapalveluissa panostetaan strategiakaudella lisääntyvään kansainväliseen koulutusyhteistyöhön ja tavoitteena on tunnustettu asema kansainvälisenä turvallisuusosaamisen huippuosaajana. TKI-toiminnassa osallistutaan pelastustoimea, siviilikriisinhallintaa ja kansainvälisen pelastustoimintaa tukeviin vaikuttaviin kansainvälisiin hankkeisiin. Tukipalvelujen toiminnassa kehitetään kv -toimintaa tukevaa infrastruktuuria ja palveluja.

3. *Innovaatio- ja kokeilutoiminta; Innovaatio- ja kokeilutoimintaan kannustava toimintakulttuuri.*

Koulutus- ja opiskelijapalvelujen tavoitteena on kannustaa luovuuteen ja innovatiivisuuteen sekä tuoda uudet toimivat innovaatiot osaksi Pelastusopiston arkipäivää. TKI-toiminnassa tuetaan Pelastusopiston omia ydintoimintoja sekä pelastustoimen innovaatio- ja kokeilutoimintaa. Tukipalvelujen toiminnassa kehitetään innovaatio- ja kokeilutoimintaa tukevaa infrastruktuuria ja palveluja.

4. *Myynti- ja markkinointitoiminta; Pelastusopisto on haluttu kumppani ja palveluntarjoaja.*

Koulutus- ja opiskelijapalvelujen tavoitteena on tuottaa laadukkaita ja kehittyviä koulutuspalveluja. TKI-toiminnassa lisätään Pelastusopiston testaus- ja poltokoetoiminnan tunnettuutta. Tukipalvelut on mukana kehittämässä myynti- ja markkinointitoimintaa tukevaa sisäisen laskennan ja hinnoittelun sekä muiden palvelujen kehittämistä.

Tulostavoitteet

Hallinnonalan yhteiset tavoitteet

1. Kansainvälinen toiminta

- 1.1. Edistetään Suomen toiminnallisia tavoitteita EU:ssa
- 1.2. Huomioidaan kansainvälisen turvallisuustilanteen kehittyminen ja varaudutaan ulkoisen turvallisuusympäristön muutoksiin
- 1.3. Parannetaan tehokkaan kansainvälisen yhteistyön edellytyksiä

Kriisinhallintakeskus vahvistaa entisestään laaja-alaista osaamistaan kansallisten ja kansainvälisten toimijoiden kanssa. Tämä mahdollistaa entistä vaikuttavamman osallistumisen kansainvälisen siviilikriisinhallinnan kehittämiseen ja toteuttamiseen, mukaan lukien kokonaisvaltainen kriisinhallinta, uudet turvallisuuden ja kehityksen yhteiset toimintamallit sekä siviili-sotilasyhteistyön kehittäminen. Osana vaikuttavuuden vahvistamista Kriisinhallintakeskus vakiinnuttaa ja kehittää omaa toimintaansa ja henkilöstönsä osaamista.

Siviilikriisinhallinnan koulutus vastaa määrällisesti ja laadullisesti monimuotoisten kriisien ja konfliktien haasteita ja muuttuvia tarpeita. Koulutus vastaa EU:n, ETYJ:n ja YK:n asettamiin vaatimuksiin. Kaikkeen koulutukseen sisältyvät YK:n päätöslauselman 1325 (Naiset, rauha ja

turvallisuus) sekä siviilikriisinhallinnan sitoumus kestävän kehityksen Sitoumus2050-hankkeessa (Valtioneuvoston kanslia).

Suomen osallistumiselle kansainvälisen pelastustoiminnan vaatimuksiin vastataan arvioimalla rauniopelastus- ja teknisen avun muodostelmat YK:n ja EU:n vaatimusten mukaisesti.

Kansainvälisen pelastustoiminnan koulutus järjestetään siten, että se vastaa Suomen kansainvälisiä linjauksia ja sitoumuksia unionin pelastuspalvelumekanismissa, YK-toiminnassa ja muussa kansainvälisessä toiminnassa.

Pelastusopisto kehittää pelastustoiminnan henkilöstön valmiuksia toimia suuronnettomuustilanteissa, muissa vakavissa häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa.

Pelastusopiston ammatillisen peruskoulutuksen sisällöissä huomioidaan kansainvälinen näkökulma.

2. Toiminta ja talous

- 2.1. Toiminta sopeutetaan toimintamenoihin tehtyjen säästöjen mukaiselle tasolle.
- 2.2. Toimintaa tehostetaan ja rakenteita uudistetaan ydintehtävien toimeenpanon turvaamiseksi
- 2.3. Tutkimustoiminnalla valmistellaan strategiaan tarpeisiin uutta tietoa, menetelmiä ja toteutuksia (tuki operatiivisille, hallinnollisille tai lainsäädännöllisille uudistuksille)
- 2.4. Ulkopuolisen rahoituksen mahdollisuudet hyödynnetään täysimääräisesti
- 2.5. Toimialaresurssien käytön suunnittelussa huomioidaan toimialojen rakenneuudistuksiin ja väestön kehitykseen liittyvä muuttuva toimintaympäristö
- 2.6. Hankinnoissa noudatetaan hallinnonalalle vuosittain vahvistettuja keskitettyjä hankintojentoteuttamismenettelyjä.

Pelastusopisto jatkaa edelleen määrätietoista toimintaa, jolla se sopeuttaa toimintansa määrärahaakehyksiin.

Pelastusopiston koulutus- ja opiskelijapalvelut toimivat uuden rakenteen mukaisesti. Prosesseja tarkastellaan edelleen, jotta toiminta on mahdollisimman tarkoituksenmukaista ja tehokasta. Suunnittelussa huomioidaan kiristyvän talouden asettamat reunaehdot sekä tavoitteet koulutuksen kustannusten alentamisesta.

Pelastusopiston ja sen Kriisinhallintakeskuksen tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiotoiminta (TKI) tuottaa tietoa, joka palvelee pelastustoimen, siviilikriisinhallinnan ja kansainvälisen pelastustoiminnan päätöksentekoa, toimintaa ja koulutusta. TKI-toiminnasta noin puolet rahoitetaan ulkopuolisella rahoituksella.

Pelastusopiston strategian mukaisesti tavoitteena on lisätä liiketaloudellista koulutusta sekä tarkoituksenmukaista ulkopuolista rahoitusta, ja näihin tavoitteisiin pääsy halutaan varmistaa myös osaavan ja riittävän henkilöstön turvin.

Kriisinhallintakeskuksen prosessit kuvataan ja selkeytetään. Asiantuntijoiden rekrytoinnissa hyödynnetään sähköistä prosessia ja päällekkäisistä manuaalisista prosesseista sekä paperiasiakirjojen käsittelystä luovutaan.

3. Henkilöstö ja johtaminen

- 3.1. Henkilöstön määrä sekä osaaminen sovitetaan taloudellisiin kehyksiin ja tarvittavaan osaamiseen
- 3.2. Tehostetaan henkilöstöresurssien suunnitelmallista kehittämistä ja joustavaa käyttöä
- 3.3. Henkilöstöjohtamisessa huomioidaan ikääntyvien työntekijöiden työurasuunnittelu
- 3.4. Varmistetaan henkilöstön yhdenvertainen kohtelu ja monimuotoisuus

Pelastusopisto etsii sellaisia toiminnan sopeuttamisen keinoja, joiden avulla voidaan turvata vakituisen henkilöstön asemaa hyödyntämällä mm. luontaista eläkepoistumaa osana prosessien kehittämistä/tehostamista. Tämä edellyttää samanaikaisesti henkilöstöltä valmiutta uudistua ja tarkastella toimintatapoja uudenaikaisista näkökulmista. Lisäksi se vaatii uuden oppimista, mahdollisesti jostain luopumista sekä innovatiivisia keinoja varmistaa toiminnan riittävä laatu aikaisempaa pienemmillä resursseilla.

Pelastusopiston henkilöstösuunnittelua toteutetaan henkilöstösuunnittelun toimintaohjelman mukaisesti. Viraston YTTS-ryhmässä tarkastellaan puolivuositain henkilöstön yhdenvertaista kohtelua.

Viraston omat tulostavoitteet

Tulostavoitteet vuodelle 2017

Koulutuksen kehittäminen

Pelastusopiston koulutus- ja opiskelijapalveluissa korostuvat työelämälähtöinen koulutustarjonta, täydennyskoulutus sekä oppimisen keskiöön asettava pedagogiikka. Koulutusta toteutetaan ja kehitetään Pelastusopiston strategiaan pohjautuvan koulutuksen toimintaohjelman mukaisesti. Pelastusopiston uudenaikaiset oppimisympäristöt ja verkottuminen tukevat alan valtakunnallisen koulutuksen kehittämistä ja koulutusjatkumon vahvistumista. Aktiivista yhteistyötä tehdään koulutuksen ja oppimisympäristöjen kehittämiseksi mm. Itä-Suomen yliopiston kanssa.

Pelastusalan ammattikorkeakoulututkinnon koulutusvastuu on siirtynyt Savonia-ammattikorkeakoululta Poliisiammattikorkeakoululle. Ensimmäinen haku uuteen tutkintoon toteutetaan keväällä 2017 ja uudet opiskelijat aloittavat syksyllä 2017. Siirtymävaiheessa pelastustoimen päällystökoulutus toteutetaan nykyistä vastaavalla opetussuunnitelmalla (Polamk) ja Pelastusopiston nykyisellä opetussuunnitelmalla (Savonia), Pelastusopiston henkilöstöllä Pelastusopistolla. Siirtymävaiheessa ja sen jälkeen osapuolet voivat lainsäädännön mukaisessa järjestyksessä edistää yhteistyötä sopimalla yhteisymmärryksessä opetussuunnitelmaan ja koulutukseen liittyvistä järjestelyistä.

Pelastusopisto on keskeinen toimija vuoden 2017 aikana sisäministeriön johdolla käynnistytävissä pelastustoimen koulutuksen kehittämishankkeessa.

Pelastusopisto osallistuu aktiivisesti hätäkeskuspäivystäjien tutkintokoulutuksen sisällön, toteuttamistavan ja koulutusmäärien sisällön suunnitteluun. Koulutuksen kehittämisessä huomioidaan toimialojen toimintamallien mahdolliset muutokset.

Erica-koulutusympäristö otetaan täysimittaisesti koulutuksen käyttöön. Hätäkeskuspäivystäjäkoulutus toteutetaan kahden kurssin mallin mukaisesti rahoitusratkaisun varmistuttua. Uusi hätäkeskuskoulutuksen yhteistyöryhmä kehittää koulutusta edelleen.

Kejo -kenttäjohtamisjärjestelmän toiminnallisuutta testataan sekä sen opetuksellisen käyttöönoton suunnittelua jatketaan. Erica- ja Kejo-järjestelmien käyttöönotto mahdollistaa uudella tavalla tilannekeskusoppimis- ja toimintaympäristön kehittämisen mm. pelastustoimen ja ensihoidon johtamisen tueksi moniviranomaisyhteistyössä.

Sopimuspalokuntakoulutuksen koulutusjärjestelmää kehitetään.

Varautumiskoulutusta kehitetään ja tarjotaan Pelastusopistolain mukaisesti huomioiden toimintaympäristön muutokset.

Tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiotoiminta

Pelastusopiston TKI:n rooli on varmistaa tutkimukseen perustuvan tiedon paras sopivuus käytäntöön. Painopistealueena on kohdistaa toiminta vuonna 2016 uudistetun pelastustoimen tutkimuslinjausten mukaisesti teemoihin: pelastustoimi muuttuvassa toimintaympäristössä, pelastustoimen tehtävät ja toiminta sekä yksilöiden rooli turvallisuudessa. Pelastusopiston TKI-toiminnan painopiste on tarkastella viranomastoimintaa. Pelastusopisto selvittää vuoden 2017 aikana pelastustoimen TKI-toiminnan koordinaatiroolin tehtävät ja vastuut.

Hankevalmisteluissa verkostoidutaan sidosryhmien kanssa. Hankkeet kytketään koulutukseen varaamalla resursseja palopäällystön opinnäytetöiden ja projektiopintojen tekijöiden osallistumiselle. Tuetaan Pelastusopiston koulutuksen digitaalisten apuvälineiden kehittämistä. Toimialan TKI-hankkeisiin verkostoidutaan resurssien mukaan, jotta käyttökelpoiset tulokset ovat koko toimialan käytettävissä. Kehittämis- ja innovaatiotoiminnassa lisätään testaus- ja polttokoetoimintaa Pelastusopiston harjoitusalueella.

Kriisinhallintakeskus

Kriisinhallintakeskus vastaa sisäministeriön ohjauksessa kokonaisvaltaisesti siviilikriisinhallinnan ja kansainvälisen pelastustoiminnan operatiivisesta toiminnasta.

Kansainvälisen pelastustoiminnan tehtävät siirretään vuoden 2017 aikana Kriisinhallintakeskuksesta Pelastusopiston toiseen yksikköön. Tavoitteena on, että uusi organisaatiomalli on kokonaisuudessaan käytössä vuoden 2017 loppuun mennessä. Sisäministeriö valmistelee siirron toteuttamiseksi tarvittavat lainsäädäntöesitykset. Pelastusopisto ja sen Kriisinhallintakeskus vastaavat siitä, että hallinto-, logistiikka- ja muut tukipalvelutehtävät on järjestetty taloudellisesti ja tarkoituksenmukaisesti erityisesti, kun kansainvälisen pelastustoiminnan tehtävät siirretään Pelastusopiston toiseen yksikköön.

Kansainvälisen pelastustoiminnan siirron jälkeen Kriisinhallintakeskus vastaa sisäministeriön ohjauksessa kokonaisvaltaisesti siviilikriisinhallinnan operatiivisesta toiminnasta:

koulutuksesta, rekrytoinnista, tutkimus- ja kehittämistoiminnasta, materiaali- ja logistiikkavalmiuksista sekä vaadittavasta tilannekuvasta.

Kriisinhallintakeskus laatii Pelastusopiston strategiaan pohjautuvan toimintaohjelman, joka perustuu kärkihankkeisiin. Kriisinhallintakeskus raportoi työn etenemisestä sisäministeriölle kolmannesvuosittain.

Siviilikriisinhallinnan osalta jatketaan aktiivista verkostoitumista kansallisten ja kansainvälisten hanketoimijoiden kanssa, niin osana meneillään olevien hankkeiden toimeenpanoa kuin uusiin hankehakuihin osallistumalla.

Alustavat tavoitteet vuodelle 2018-2020

Koulutuksen kehittäminen

Otetaan käyttöön tutkintoon johtavan koulutuksen uudet opetussuunnitelmat, jotka on rakennettu alan kehitysnäkymien pohjalta. Opetussuunnitelmissa huomioidaan urapolkuajattelu ja ammatillisesti etenevä jatkumo sekä täydennyskoulutuksen tarpeet. Toimintaa kehitetään koulutuksen toimintaohjelman mukaisesti yhteistyössä eri toimijoiden kanssa ottaen haltuun ja kehittäen uusia oppimisympäristöjä oppimisen tueksi. Pelastusopiston täydennyskoulutukseen haetaan maltillista kasvua ja määritellään strategisia yhteistyökumppaneita.

Savonia-amk:n tutkinnonanto-oikeudella toteutettava Insinööri (amk) -koulutus jatkuu 31.7.2023 saakka. Pelastusalan ammattikorkeakoulututkinnon kehittäminen tapahtuu työelämälähtöisesti Pelastusopiston vetovastuulla yhteistyössä Poliisiammattikorkeakoulun kanssa vastavuoroisuuden periaatteiden mukaisesti.

Pelastusopisto toteuttaa pelastustoimen koulutuksen kehittämishankkeen linjauksia.

Pelastusopisto osallistuu aktiivisesti hätäkeskuspäivystäjien tutkintokoulutuksen sisällön, toteuttamistavan ja koulutusmäärien sisällön suunnitteluun. Koulutuksen kehittämisessä huomioidaan toimialojen toimintamallien mahdolliset muutokset.

Hätäkeskuspäivystäjäkoulutusta toteutetaan uuden koulutusmallin mukaisesti vuodesta 2018 alkaen.

Sopimuspalokuntakoulutusta järjestetään uuden koulutusmallin mukaisesti.

Tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiotoiminta

Pelastusopiston ja sen Kriisinhallintakeskuksen tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiotoiminta tuottaa tietoa, joka palvelee pelastustoimen, siviilikriisinhallinnan ja kansainvälisen pelastustoiminnan päätöksentekoa, toimintaa ja koulutusta. Pelastustoimen tutkimuslinjauksia ylläpidetään katselmoimalla linjaukset vuosittain ottaen huomioon toimintaympäristön muutokset. TKI-toiminnan verkostoitumista ylläpidetään ja kehitetään. Pelastusopiston harjoitusalueen testaus- ja polttokoetoimintaa lisätään.

Kriisinhallintakeskus

Siviilikriisinhallinnan tutkimus- ja kehittämistoiminnalla tuetaan siviilikriisinhallinnan koulutusta ja rekrytointia sekä kotimaan valmiuksien suunnitelmallista kehittämistä.

Siviilikriisinhallinnan koulutuksen sisällöt ja toteutukset tarkistetaan ja tarvittaessa uudistetaan vastaamaan uusia ja ennakoitavissa olevia tulevia siviilikriisinhallinnan tehtäviä. Ministeriö vahvistaa siviilikriisinhallinnan koulutuksen vuosittaisen suunnitelman.

Tulostavoite	Yksikkö	Ennuste 2016	Tavoite 2017	Alustava tavoite 2018	Alustava tavoite 2019	Alustava tavoite 2020
Yhteiskunnallinen vaikuttavuus						
Ammatillisen peruskoulutuksen tutkinnot	kpl	184	164	184	172 ¹	192 ¹
Amk- tutkinnot	kpl	41	30	25	25	30
Kotimaisten yhteistyö-hankkeiden määrä	kpl	16	12	12	12	12
Julkaisujen määrä	kpl	21	19	19	19	19
Kansainvälisten projektien määrä	kpl	15	11	10	9	8
Toiminnallinen tuloksellisuus						
Tutkintokoulutuksen laatuarviointi (1-5)	ind	3,08	3,0	2,9	2,9	2,9
Koulutettavapäivän hinta, ammatillinen peruskoulutus	€	161	166	152	162	150
TKI-hankkeisiin kytketyt opinnäytetyöt	kpl	3	5	6	7	8
Testaustoiminnan NPS	%		90 %	90 %	90 %	90 %
Koulutettavapäivät, skh	kpl	1400	1400	1400	1400	1400
Koulutettavapäivän hinta, skh	€	375	375	375	375	375
Hyväksytyt/ehdolle asetetut asiantuntijat, skh	ind	0,4	0,45	0,5	0,5	0,5
Naisten osuus skh-tehtävissä	ind	0,4	0,4	0,45	0,45	0,5
Voimavarojen hallinta						
Toimintamenorahoitus						
Momentti 26.01.04		1 571	1 374	1 374	1 374	1 374
Momentti 26.30.01		11 691	12 121 ²	11 918 ²	11 686 ²	11 761 ²

Htv-määrä (3	kpl	126	126	126	126	126
Työtyytyväisyysindeksi	ind	3,44	3,45	-	3,47	-
Johtamisindeksi	ind	2,98	3,00	-	3,1	-
Sairauspoissaolot	pv/htv	8	6,5	6,5	6,5	6,5
Tilatehokkuus (toimistotila)	m ² /htv	13	13	13	13	13

1) Häätakeskuspäivystäjäkoulutuksen aloituspaikkamäärän lisäys otettu huomioon

2) Tästä summasta siirretään SM:n päätöksellä osa Poliisiammattikorkeakoululle pelastustoimen päällystökoulutuksesta aiheutuviin kuluihin

3) Htv-määrä ei sisällä vuosittain skh-operaatioissa ulkomailla palvelevien 100-120 asiantuntijan määrää, joiden valtiotyönantajana CMC toimii

Voimassaolo ja seuranta

Sopimus on voimassa vuoden 2017 loppuun. Sopimuksen toteutumisesta raportoidaan ministeriölle kaksi kertaa vuodessa.

1. Viraston ja sisäministeriössä ohjaavan osaston/erillisyksikön kesken pidetään välituloskeskustelu kesällä 2017 tulosohjaavan osaston/erillisyksikön päällikön johdolla. Tuolloin käsitellään tulossopimuksen toteumatiedot 30.6.2017 tilanteen mukaisesti.

2. Toinen raportointipiste on sisäministeriön ja viraston välinen tulosneuvottelu, joka pidetään erikseen ohjeistettavalla tavalla marraskuussa 2017 kansliapäällikön johdolla.

Allekirjoitukset

16.12.2016

Sisäministeriö

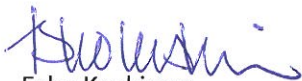
Pelastusopisto



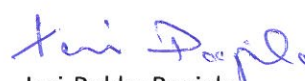
Päivi Nerg
Kansliapäällikkö



Mervi Parviainen
Rehtori



Esko Koskinen
Pelastusylijohtaja



Jari-Pekka Paajala
Vt. johtaja



Laura Yli-Vakkuri
Ylijohtaja