

7.6.2016

Pelastusopisto

Sisäministeriön kannanotto Pelastusopiston vuoden 2015 tilinpäätöksestä

Sisäministeriö antaa valtion talousarviosta annetun asetuksen (1243/1992) 66 i §:n edellyttämän tilinpäätöskannanottonsa Pelastusopiston vuoden 2015 tilinpäätöksestä.

Kannanotto perustuu Pelastusopiston vuoden 2015 tilinpäätösasiakirjaan, Valtiontalouden tarkastusviraston laatimaan tilintarkastuskertomukseen vuodelta 2015 sekä viraston toiminnasta saatuun muuhun informaatioon.

1. Toimenpiteet aikaisempien palautteiden perusteella

Pelastusopisto on huomionnut toiminnassaan aiempina vuosina saamansa palautteet ja virasto on käynnistänyt niihin liittyen toimenpiteitä.

Pelastusopisto on jatkanut määrätietoisesti työtä, jolla se on varautunut tiukentuviin määrärahahehkyksiin.

Pelastusopiston, erityisesti Kriisinhallintakeskuksen tulee edelleen jatkaa talouden seurannan kehittämistä ja sitä kautta määrärahojen käytön ennakoinnista ja suunnitelmallisuutta.

2. Arvio tilinpäätöksen tietojen oikeellisuudesta, riittävydestä ja selkeydestä sekä ministeriön kanta kehittämistarpeista

Pelastusopiston tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen tietoja voidaan pitää oikeina ja riittävinä.

Valtiontalouden tarkastusvirastolla (VTV) ei ole ollut 25.4.2016 annetussa tilintarkastuskertomuksessa olennaista huomautettavaa tilinpäätökseen. Tarkastuksen perusteella VTV on lausunut, että talousarviota ja sitä koskevia keskeisiä säännöksiä on noudatettu.

Pelastusopisto on ottanut tilinpäätösasiakirjan laatimisessa huomioon ministeriön vuodelta 2014 antamassaan tilinpäätöskannanotossa esittämiä kehittämistarpeita. Viraston tulee vuodelta 2016 annettavassa tilinpäätöksessä noudattaa Valtiokonttorin tilinpäätössohjeistuksessa (VK 510/03/2010) esitettyä rakennetta.

Pelastusopiston tilinpäätösasiakirjassa kuvataan kattavasti viraston toimintaa ja virastolle asetettujen tavoitteiden toteutumista. Viraston tulee Valtiokonttorin tilinpäätössohjeistuksen (VK 510/03/2010) mukaisesti pyrkiä toiminnan kuvaamisen sijaan lisäämään tulostavoitteiden, erityisesti taloudellisuudelle asetettujen tavoitteiden saavuttamisen analyysiä aiempaa enemmän.

3. Arvio tuloksellisuudesta ja sen kehityksestä sekä asetettujen tulostavoitteiden toteutumisesta

Pelastusopisto saavutti vuonna 2015 sille asetetut tavoitteet kokonaisuutena varsin hyvin.

Pelastusopisto valmisteli vuoden 2015 aikana koulutus- ja opiskelijapalveluiden organisaatiouudistuksen. 1.1.2016 voimaan tullut uudistus edellytti viraston johdolta ja henkilöstöltä merkittävää panostusta.

Pelastusopiston koulutukseen hakeneiden määrän suhde aloituspaikkoihin oli aiempien vuosien tapaan korkea (5,48) ja ylitti asetun tavoitteen (5,0). Suoritettujen tutkintojen määrä (215) ylitti asetetun tavoitteen (202). Ammatillisen koulutuksen keskeyttämisprosentti pysyi aiempien vuosien tapaan hyvin matalalla tasolla (1,83), vaikka se ylitti hiukan asetetun tavoitteen (1,0). Amk-koulutuksessa keskeyttämisprosentti (8,22) nousi edellisestä vuodesta (4,84) ja ylitti asetetun tavoitteen (1,50).

Pelastusopiston päättävien kurssien tutkintopalaute oli aiempien vuosien tapaan hyvällä tasolla. Tutkintopalauteen keskiarvo (asteikolla 1-4) oli 3,28 ja se ylitti asetetun tavoitteen (3,08). Täydennyskoulutuksesta saatu palaute (asteikolla 1-4) oli vuonna 2015 erinomaisella tasolla (3,66) ja se ylitti asetetun tavoitteen (3,50).

Pelastusopiston tutkimus- ja kehittämistoiminnassa julkaisujen määrä (20) ylitti asetetun tavoitteen (10). Kotimaisten yhteistyöhankkeiden lukumäärä (13) jäi asetettua tavoitetta (15) pienemmäksi. Kansainvälisten hankkeiden lukumäärä (6) jäi myös alle asetetusta tavoitteesta (7).

Pelastusopiston Kriisinhallintakeskus (CMC) järjesti vuoden 2015 aikana 50 koulutustapahtumaa, joissa koulutettiin yhteensä yli 1500 henkilöä. Kriisinhallintakeskuksen järjestämien kurssien laatu pysyi aiempien vuosien tapaan hyvänä. Kriisinhallintakeskuksen harjoitustoiminta vuonna 2015 oli laajaa ja monipuolista. Keskus vastasi muun muassa menestyksellisesti Barents Rescue 2015 -harjoituksen suunnittelu- ja valmistelutyöstä ja järjesti yhteistyössä sisäministeriön kanssa HNS-koulutuksen. Kriisinhallintakeskuksen kansainvälinen yhteistyö oli aiempien vuosien tapaan laajaa ja monipuolista. Sisäministeriö pitää myönteisenä sitä, että tulokset saavutettiin henkilöstövaihdoksista huolimatta.

Vuonna 2013 Pelastusopistossa aloitettu Johtamisen ammattitutkinnon suorittaminen saatiin päätökseen keväällä 2015. Tutkinnon suorittamiseen osallistui erittäin merkittävä osa (85 %) viraston esimiehistä.

Pelastusopisto sairauspoissaolojen määrä (8,5 pv/htv) nousi edellisestä vuodesta (4,7 pv/htv) ja viraston työtyytyväisyyskyselyn tulosten keskiarvo (3,22) laski edellisestä vuodesta (3,5). Virasto on esittänyt tilinpäätöksessään selkeän analyysin tulosten heikkenemisen syistä.

4. Viraston toimenpiteet tilinpäätöksen johdosta ja tuloksellisuuden parantamiseksi

Pelastusopiston ja Kriisinhallintakeskuksen sisäisen yhteistyön kehittämiseen tulee edelleen aktiivisesti panostaa. Johtamiskäytäntöjen yhdenmukaisuuteen Kriisinhallintakeskuksen ja muiden Pelastusopiston yksiköiden välillä tulee kiinnittää huomiota.

Pelastusopiston, erityisesti Kriisinhallintakeskuksen tulee edelleen jatkaa talouden seurannan kehittämistä ja sitä kautta määrärahojen käytön ennakoiduutta ja suunnitelmallisuutta ja ajantasaista seurantaa. Viraston toiminnan taloudellisuuden ja tuloksellisuuden indikaattoreiden kehittämistyötä tulee jatkaa.

Pelastusopiston tulee edelleen jatkaa viraston omia toimenpiteitä ja yhteistyötä työterveyshuollon kanssa sairauspoissaolojen vähentämiseksi ja työtyytyväisyystulosten parantamiseksi.

Pelastusopiston tulee kehittää tutkimus- ja kehittämistoiminnan voimavarojen kohdentamista perustehtäviin pelastustoimen tutkimuslinjausten ja kansainvälisten linjausten mukaisesti.

5. Ministeriön toimenpiteet tilinpäätöksen johdosta ja tuloksellisuuden parantamiseksi

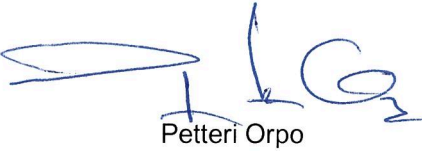
Ministeriö selkiinnyttää vuoden 2016 aikana toimintansa Pelastusopiston ja Kriisinhallintakeskuksen ohjauksessa.

Sisäministeriö varmistaa pelastustoimen päällystökoulutuksen kehittämisen ja rahoituksen uudistamalla päällystökoulutusta koskevan lainsäädännön. Lainsäädäntöuudistuksessa koulutus siirretään Savonia-ammattikorkeakoululta Poliisiammattikorkeakoululle ja toiminnan rahoitus opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnonalalta sisäministeriön hallinnonalalle.

6. Arvosana

v. 2012	v. 2013	v. 2014	v. 2015
7,5	8,0	8,0	8,0

Sisäministeri



Petteri Orpo

Kansliapäällikkö



Päivi Nerg

Tiedoksi

Valtiovarainministeriö
 Eduskunnan tarkastusvaliokunta
 Valtiontalouden tarkastusvirasto
 Valtiokonttori
 Sisäministerin erityisavustajat
 Sisäministeriön pelastusosasto
 Sisäministeriön kansainvälisten asioiden yksikkö