



PELASTUSOPISTO

2014

Pelastusopiston toimintakertomus 2013

PeO/2014/187

14.3.2014



SISÄLLYSLUETTELO

1	JOHDON KATSAUS	4
2	KOULUTUS	6
2.1	KOULUTUKSEN VAIKUTTAVUUS	6
2.2	KOULUTUKSEN TOIMINNALLINEN TEHOKKUUS	6
2.2.1	Toiminnan taloudellisuus	6
2.2.2	Toiminnan tuottavuus	9
2.2.3	Maksullisen ja yhteisrahoitteisen toiminnan tulos ja kannattavuus	10
2.3	KOULUTUKSEN TUOTOKSET JA LAADUNHALLINTA	15
2.3.1	Suoritteiden määrät ja aikaansaadut julkishyödykkeet	15
2.3.2	Palvelukyky sekä suoritteiden ja julkishyödykkeiden laatu	16
3	TUTKIMUS- JA KEHITTÄMISTOIMINTA	18
3.1	TUTKIMUS- JA KEHITTÄMISTOIMINNAN VAIKUTTAVUUS	18
3.2	TUTKIMUS- JA KEHITTÄMISTOIMINNAN TOIMINNALLINEN TEHOKKUUS	20
3.2.1	Toiminnan taloudellisuus	20
3.2.2	Toiminnan tuottavuus	21
3.3	TUTKIMUS- JA KEHITTÄMISTOIMINNAN TUOTOKSET JA LAADUNHALLINTA	21
4	KRIISINHALLINTAKESKUS	23
4.1	JOHDON KATSAUS	23
4.2	TULOSTAVOITTEET VUODELLE 2013 JA NIIDEN TOTEUTUMINEN (TS 2013)	24
4.3	KRIISINHALLINTAKESKUKSEN LAKISÄÄTEISEN TOIMINNAN VAIKUTTAVUUS	28
4.3.1	Rekrytointi ja henkilöstöhallinto, materialistiset ja logistiset valmiudet, tilannekuva	28
4.3.2	Koulutus	29
4.3.3	Sidosryhmäyhteistyö, tutkimus ja kehittäminen sekä julkaisut	30
5	PELASTUSOPISTON MUUT TAVOITTEET	37
6	HENKISTEN VOIMAVAROJEN HALLINTA JA KEHITTÄMINEN	39
7	TILINPÄÄTÖSLASKELMAT JA -ANALYYSIT	42
7.1	RAHOITUKSEN SEKÄ TULO- JA KULURAKENTEEEN ANALYYSI	42
7.2	TILINPÄÄTÖSLASKELMAT	48
7.3	TILINPÄÄTÖSANALYYSI	52
8	SISÄISEN VALVONNAN ARVIOINTI- JA VAHVISTUSLAUSUMA	55
9	ARVIOINTIEN TULOKSET	57
10	YMPÄRISTÖASIAT JA KESTÄVÄ KEHITYS	58
11	LIITETIEDOT	60
12	ALLEKIRJOITUKSET	70



KAAVIOT

Kaavio 1. Koulutettavapäivätavoitteet ja toteuma 2013.	5
Kaavio 2. Keskimääräinen koulutettavapäivän hinta vuosina 2007 - 2013.	9
Kaavio 3. Menojakauma 2013.	47

TAULUKOT

Taulukko 1. Taloudellisuustavoitteet ja toteuma.	7
Taulukko 2. Muut taloudellisuuden tunnusluvut.	8
Taulukko 3. Tuottavuuden toteutuma ja tavoite.	9
Taulukko 4. Maksullisen ja yhteisrahoitteisen toiminnan kustannusvastaavuus vuonna 2013.	10
Taulukko 5. Maksullisen ja yhteisrahoitteisen toiminnan kustannusvastaavuuden tavoitteet ja toteuma.	11
Taulukko 6. Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuus vuosina 2011-2013.	12
Taulukko 7. Yhteisrahoitteisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma vuosina 2011-2013.	14
Taulukko 8. Tutkinnot ja koulutettavapäivät: määrällisten tulosten tavoitteet ja toteuma.	15
Taulukko 9. Laadunhallinta koulutuksessa.	17
Taulukko 10. Tutkimus- ja kehittämistoiminnan taloudellisuus.	20
Taulukko 11. Tutkimus- ja kehittämistoiminnan tuottavuus.	21
Taulukko 12. Tutkimustoiminnan tuotokset.	21
Taulukko 13. Tutkimustoiminnan laatu.	21
Taulukko 14. Tutkimustoiminnan henkiset voimavarat.	22
Taulukko 15. Suoritteet.	32
Taulukko 16. Palvelukyky ja laatu.	33
Taulukko 17. Taloudellisuus.	34
Taulukko 18. Tuottavuus.	35
Taulukko 19. Suoritteet / kansainvälinen pelastuspalvelu (sisältää arviomäärärahasuoritteet).	35
Taulukko 20. Taloudellisuus.	36
Taulukko 21. Tuottavuus (sisältää myös projektirahoitteiset suoritteet).	36
Taulukko 22. Henkilöstövoimavarat (PeO+CMC).	40
Taulukko 23. Henkilöstövoimavarat CMC.	41
Taulukko 24. Pelastusopiston kaikki toteutuneet määrärahat hallinnonaloittain.	42
Taulukko 25. Ulkopuolinen hankerahoitus Pelastusopistolla 2013.	43
Taulukko 26. Pelastusopiston tulojakauma.	44
Taulukko 27. Pelastusopiston menojakauma.	44
Taulukko 28. Pelastusopiston henkilöstön matkakulujen kehitys 2009-2013.	45
Taulukko 29. Matkakustannusten kehitys eriteltyinä (Pelastusopisto ml. Kriisinhallintakeskus).	46
Taulukko 30. Tuotto- ja kululaskelma 2013 ja 2012.	48
Taulukko 31. Tase vastaavaa 2013 ja 2012.	49
Taulukko 32. Tase vastattavaa 2013 ja 2012.	50
Taulukko 33. Pelastusopiston talousarvion toteutumalaskelma.	51
Taulukko 34. Laskelma siirtyvän rahan määrästä.	53

KUVAT

Kuva 1. Sisäisen valvonnan arvioinnin osiot ja keskiarvot 2013.	56
---	----



1 JOHDON KATSAUS

Vuonna 2013 Pelastusopisto toteutti lakisääteistä tehtävänsä antamalla pelastustoimen ja hätäkeskustoiminnan ammatillista peruskoulutusta sekä pelastustoimen päällystön ammattikorkeakoulututkintoon johtavaa koulutusta yhteistyössä Savonia-ammattikorkeakoulun kanssa. Lisäksi järjestettiin normaaliolojen häiriötilanteisiin ja poikkeusoloihin varautumiseen valmentavaa koulutusta ja ammatillista täydennyskoulutusta. Pelastusopisto huolehti omalta osaltaan pelastustoimen tutkimus- ja kehittämistoiminnasta ja tutkimustoiminnan koordinoinnista. Kriisinhallintakeskus (CMC) huolehti Pelastusopiston yksikkönä kriisinhallintaan ulkomaille lähetettävän henkilöstön rekrytointivalmiuksista, materiaalisista ja logistista valmiuksista sekä siviilihenkilöstön kriisinhallintakoulutuksesta.

Tutkintojen määrä vastasi asetettuja tavoitteita, palopäällystön koulutusohjelmasta valmistuneita oli ennakoitua selkeästi enemmän. Keskeinen tulostavoite eli koulutettavapäiväkertymä saavutettiin varsin hyvin. Varautumiskoulutus, ml. alueelliset valmiusharjoitukset, keräsivät huomattavasti tulostavoitteita suuremmat osallistujamäärät. Toisaalta liiketaloudellinen täydennyskoulutus tuotti tavoiteltua vaatimattomamman kertymän, mitä selittää varsin pitkälle heikentynyt kuntatalouden tila.

Koulutuksen kehittämisen alueella merkittävä asia oli pelastajatutkinnon ulkoinen auditointi. Tarkoituksena oli auttaa tunnistamaan pelastajatutkintoon johtavan koulutuksen vahvuudet ja parantamisalueet ja siten tukea kehittämistyötä. Vahvuuksista mainittakoon esimerkkeinä tutkinnon hyvä imago, vahvasti tehtävänsä sitoutunut, ammattitaitoinen henkilöstö, laaja kumppanuverkosto ja järjestelmällinen opiskelijapalautteiden kokoaminen. Parantamista ja kehitettävää on mm. pelastajan ammatin ja toimenkuvan systemaattisessa ennakoinnissa, opiskelijoiden työssäoppimismahdollisuuksissa sekä Pelastusopiston ja Helsingin Pelastuskoulun yhteistyön tiivistämisessä ja laajentamisessa.

Ammattikorkeakoulu-uudistuksen konkreettisista vaikutuksista palopäällystön koulutusohjelmaan saatiin huolestuttavia tietoja. Savonia-ammattikorkeakoulun suunnitelmissa on merkittäviä leikkauksia Pelastusopiston saamaan rahoitukseen. Neuvotteluja realistisen rahoitusmallin löytämiseksi käytiin aktiivisesti niin Savonia-ammattikorkeakoulun kuin sisäasiainministeriön kanssa.

Palopäällystön koulutusohjelman rahoitukseen liittyvien uhkakuvien ohella taloudellista epävarmuutta olivat omiaan lisäämään useat Pelastusopiston ulkopuolelta tulevat hankkeet, erityisesti tietojärjestelmät, jotka on otettava käyttöön, mutta joihin on ainoastaan rajalliset vaikutusmahdollisuudet ja joiden kustannusvaikutukset ovat olleet kysymysmerkkejä.

Tiukentuneessa taloustilanteessa etsittiin uusia yhteistyömahdollisuuksia liiketaloudellisen koulustoiminnan tehostamiseksi. Tästä esimerkkinä on Finavian kanssa solmittu sopimus lentoasemien pelastushenkilöstön kouluttamisesta. Tätä toimintaa varten hankittiin harjoitusalueelle uusi lentokonesimulaattori.

Pelastusopiston strategian mukaisesti vuonna 2013 käynnistettiin harjoitusalueen kehittämissuunnitelmaa pohjustava Selko-hanke. Pelastusopiston harjoitusalueella nähdään selkeää alueellista ja valtakunnallista vaikuttavuutta. Harjoitusalueen systemaattinen kehittäminen ja alu-



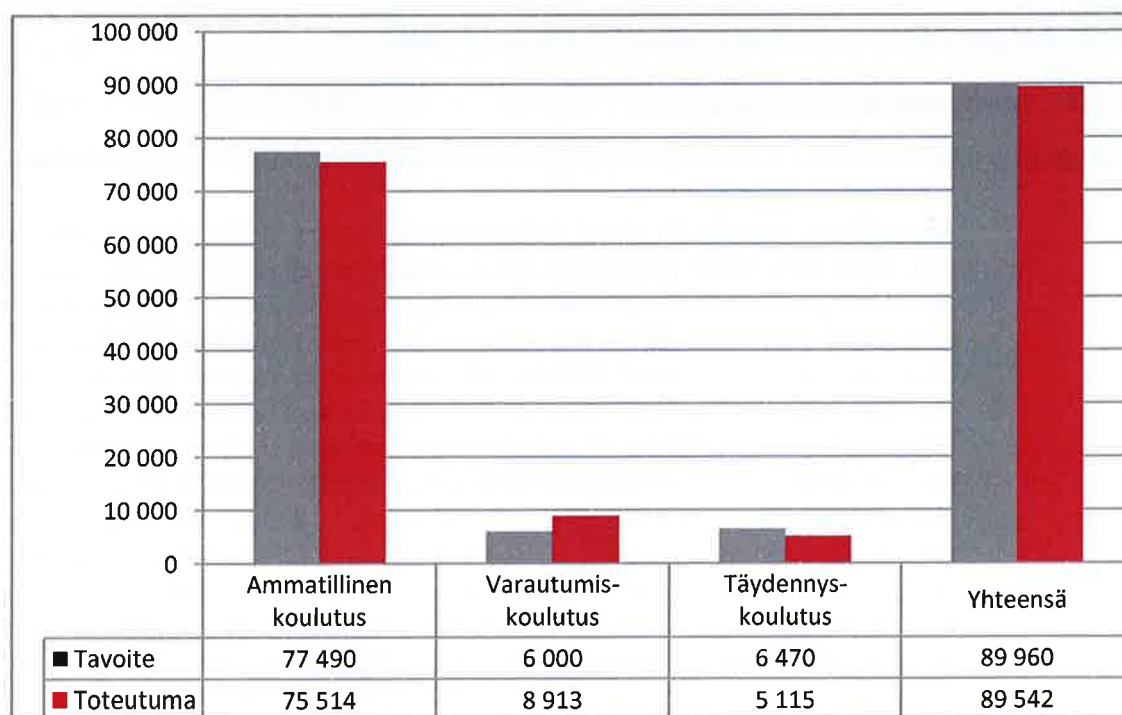
een täysipainoinen hyödyntäminen vaativat kuitenkin alueen toimintojen yksityiskohtaista inventoimista, jota toteutetaan Selko-hankkeessa.

Toukokuussa sisäasiainministeriö asetti Pelastustoimen tutkimus- ja kehittämistoiminnan vahvistaminen -hankkeen. Hankkeen tavoitteena on muodostaa pelastusalalle verkostomaisesti toimiva tutkimus- ja kehittämiskeskus, joka osaltaan huolehtisi soveltavasta tutkimuksesta, pelastustoimen tilastojärjestelmän ylläpitämisestä ja tilastanalyysistä, toimisi valtakunnallisten operatiivisten järjestelmien vastuutehtävissä sekä huolehtisi toimintamenetelmien kehittämisestä ja yhteistyöstä kotimaisten ja kansainvälisten tutkimuslaitosten kanssa. Hankkeen selvityshenkilön tueksi asetettiin ohjausryhmä, jossa Pelastusopistolta oli kaksi edustajaa. Hanketta voi pitää erityisen merkittävänä Pelastusopiston tutkimus- ja kehittämistoiminnan tulevaisuuden kannalta.

Toimintavuoden aikana jatkettiin yhteistyötä oppilasyhdistyksen kanssa. Sen edustaja oli mukana myös opiskelijoiden opintososiaalisten etujen järjestämisvaihtoehtoja ja niiden vaikutuksia selvittäneessä hankkeessa, jonka sisäasiainministeriö asetti.

Pelastusopiston toiminta ja erityisesti harjoitusalue ovat herättäneet vuoden kuluessa kansainvälistä kiinnostusta. Toimintaan ovat käyneet tutustumassa vierailijaryhmät Tsekeistä, Venäjältä ja Saudi-Arabiasta. Pietarin yliopiston kanssa solmittiin yhteistoimintasopimus.

Pelastusopiston henkilöstön osaamisen kehittämistä on tuettu vahvasti, koulutuspanostuksemme on valtion keskiarvoa suurempi. Tämä on perusteltua, koska oppilaitoksen kehittymisen yksi keskeisistä avaimista on oppimisen merkityksen sisäistänyt henkilöstö. Syyskuussa 2013 aloitettiin oppisopimuskoulutuksena Johtamisen erikoisammattitutkintoon (JET) tähtäävät opinnot, joihin osallistuu kaikkiaan 17 pelastusopistolaista.



Kaavio 1. Koulutettavapäivätavoitteet ja toteuma 2013.



2 KOULUTUS

2.1 Koulutuksen vaikuttavuus

Pelastusopiston vaikuttavuustavoitteena on lisätä koulutuksella ja tutkimuksella yhteiskunnan turvallisuutta. Opiskelijoittemme osaamisen kehittämisen ja kehittymisen kautta vaikutamme välillisesti siihen työhön, jota he tekevät tällä hetkellä ja tulevaisuudessa omissa organisaatioissaan.

Toiminnan laadullisena tavoitteena on opetuksen korkea taso. Tämän toteutumista arvioidaan mm. erilaisin palautekyselyin. Tutkintopalaute-, täydennyskoulutus- sekä varautumiskoulutuksen palautekyselyiden tulokset on koottu taulukkoon 9.

Pelastusopiston henkilöstö on osallistunut aktiivisesti pelastustoimen, hätäkeskustoiminnan sekä varautumisen kehittämistä käsittelevään yhteiskunnalliseen ja ammatilliseen keskusteluun sekä palveluiden kehittämiseen. Osallistumiskanavia ovat olleet ammattilehdet ja muu media, täydennyskoulutuskurssit ja seminaarit sekä erilaiset työryhmäjäsenyydet, lausuntojen kirjoittaminen sekä erilaiset toimeksiannot.

Pelastusopiston julkaisusarjoissa ilmestyi 11 julkaisua, joista tieteellisiä raportteja oli kaksi. Julkaisuja hyödynnetään omassa opetuksessa sekä alan järjestöjen koulutuksissa. Tämän lisäksi julkaisuja tilaavat pelastuslaitokset, hätäkeskukset sekä turvallisuuden alueen korkeakouluopiskelijat ja muut toimijat.

2.2 Koulutuksen toiminnallinen tehokkuus

2.2.1 Toiminnan taloudellisuus

Opiskelijakohtaiset vuosikustannukset ja koulutettavapäivähinnat ammatillisessa peruskoulutuksessa.

Ammatillisen peruskoulutuksen kokonaiskustannukset kutistuivat selvästi edellisvuoteen nähden. Ruotsinkielisessä pelastajakoulutuksessa opiskeltiin vuonna 2013 vain kevätlukukaudella, kun taas vertailuvuonna molemmilla lukukausilla. Vuonna 2012 pelastajakoulutuksessa opiskeli yhteensä kuusi kurssia, joista yksi kurssi oli opiskelijamäärältään suppeampi (2 lukukautta kestänyt) ruotsinkielinen kurssi. Vuonna 2013 vastaavassa kurssien kokonaismäärässä ruotsinkielinen pelastajakurssi vaikutti laskevasti koulutettavapäiväkertymään vain kevät lukukaudella. Näillä molemmilla tekijöillä oli vaikutusta pelastajakoulutuksen ja edelleen koko ammatillisen peruskoulutuksen koulutettavapäivähintaan. Alipäällystökoulutuksessa vuonna 2013 opiskeli yksi alipäällystökurssi vähemmän kuin edellisvuonna. Myös tämä tekijä laski selvästi koulutuksen kokonaiskustannuksia. Hätäkeskuspäivystäjäkoulutuksessa koulutuksen kokonaiskustannukset kohosivat, koska Tampereen poikkeuskoulutus oli kokonaiskustannuksiltaan korkeampi kuin Porin poikkeuskoulutus. Tampereen poikkeuskoulutuksessa haluttiin tarjota opiskelijoille samansisältöiset opintososiaaliset edut kuin Pelastusopistolla järjestettävissä koulutuksissa.



Taulukko 1. Taloudellisuustavoitteet ja toteuma.

	TOTEUTUMA 2011	TOTEUTUMA 2012	TAVOITE 2013	TOTEUTUMA 2013	ERO TAVOITE/ TOTEUTUMA 2013
Koulutettavapäivän hinta ammatillisessa peruskoulutuksessa	155	158	156	148	- 10
Koulutettavapäivän hinta AMK-koulutuksessa	109	109	110	97	- 13
Opiskelijakohtainen vuosikustannus ammatillisessa peruskoulutuksessa	27 911	28 428	28 050	26 718	- 1332
SM:n osuus amk-koulutuksen opiskelijakohtaisesta käyttömenosta	4 722	5 125	5 800	4 864	- 936
Ammatillisen lisäkoulutuksen koulutettavapäivän hinta	176	170	200	172	- 28
Koulutuksen kokonaiskustannukset	13 328 466	13 360 274	13 100 000	12 225 282	- 874 718
Koulutukseen käytetyt htv:t	93,54	93,81	93,00	89,58	- 3,42

AMK -koulutuksen koulutettavapäivähinta ja SM:n osuus AMK -opetuksen opiskelijakohtaisista käyttömenoista.

Päällystötutkinnon (Amk) kokonaiskustannuksissa tapahtui kutistumista. Aikuiskoulutuksen koulutettavapäivät kohosivat ja nuorisokoulutuksen laskivat selvästi. Kokonaismuutos oli - 2 prosenttia. Päällystön nuorisokurssien opetus on opetusresursoinniltaan raskaampaa aikuiskoulutuksiin nähden. Myös nuorisokurssien opintososiaaliset edut nostivat koulutuksen kustannuksia suhteessa aikuiskoulutuksiin. Sisäministeriön osuus amk -koulutuksen opiskelijakohtaisesta käyttömenosta laski siitäkin huolimatta, että Savonia -ammattikorkeakoulun Pelastusopistolle maksama rahoitusosuus kutistui edellisvuodesta noin 205 000 euroa.

Ammatillinen lisäkoulutuksen koulutettavapäivän hinta

Ammatillisen lisäkoulutuksen koulutettavapäivän hintaan lasketaan täydennyskoulutuksen ja varautumiskoulutuksen kustannukset ja jaetaan summa näiden koulutuslajien koulutettavapäivien määrällä.

Ammatillisen lisäkoulutuksen koulutettavapäivähinnassa ei tapahtunut merkittävää muutosta edellisvuoteen nähden. Koulutuksen kokonaiskustannukset kohosivat lievästi varautumiskoulutuksessa. Täydennyskoulutukset kustannukset olivat hyvin lähellä vuoden 2012 tasoa.

**Koulutuksen kokonaiskustannukset**

Koulutuksen kokonaiskustannuksien kutistumista selittää ammatillisen peruskoulutuksen puolel-
la pelastaja- ja alipäälystökoulutuksien kustannuksien pienentyminen. Ruotsinkielisestä pelasta-
jakoulutuksesta aiheutui edellisvuotta vähemmän kustannuksia, koska koulutusta järjestettiin
vuonna 2013 vain yhtenä lukukautena. Alipäälystökoulutuksessa taas opiskeli yksi kurssi vä-
hemmän kuin edellisenä vuotena. Päälystötutkinnon kokonaiskustannuksia laski aikuiskoulu-
tusopiskelijoiden korkeampi suhteellinen osuus vuonna 2013 nuorikoulutukseen nähden.

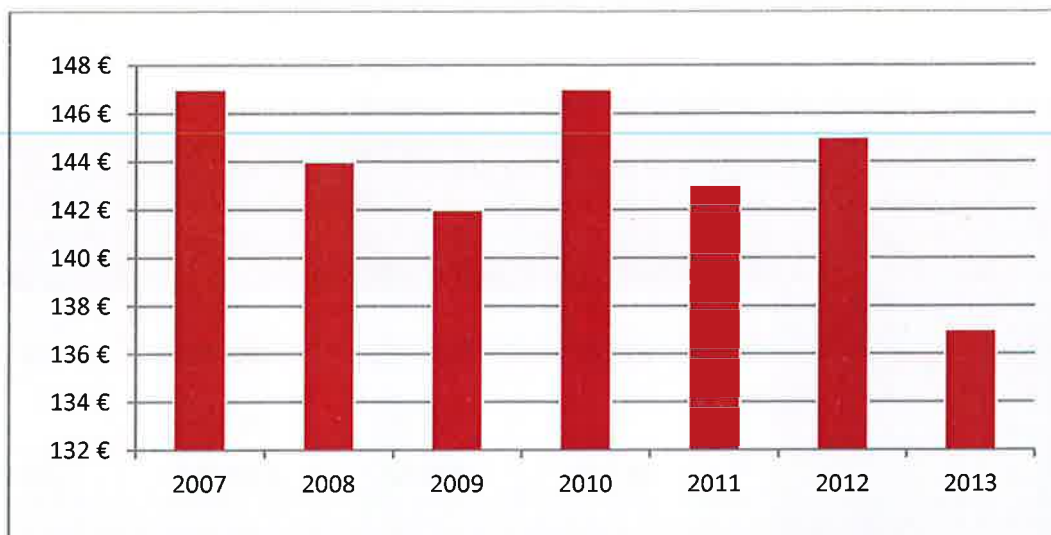
Koulutettavapäivän keskimääräinen bruttohinta laski 137 euroon. Pelastusopiston koulutettava-
päiväkertymä laski edellisvuodesta 2 443 yksikköä / 2,7 prosenttia. Tätä selitti erityisesti muutos
alipäälystökoulutuksen kurssien lukumäärässä. Vastaavasti koulutuksen kokonaiskustannukset
laskivat saman aikana 1 134 992 miljoonaa euroa / 8,5 prosenttia.

Taulukko 2. Muut taloudellisuuden tunnusluvut.

	TOTEUTUMA 2011	TOTEUTUMA 2012	TOTEUTUMA 2013
Koulutettavapäivän keskimääräinen bruttohinta	143	145	137
Opiskelijakohtainen käyttömeno amk- koulutuksessa	19 547	19 655	17 472
Täydennyskoulutuksen koulutettavapäi- vän hinta	227	220	220
Pakollisen varautumiskoulutuksen kou- lutettavapäivän hinta	141	135	171
Muun varautumiskoulutuksen koulutet- tavapäivän hinta	129	144	138

Opiskelijakohtaisen käyttömenon laskua amk-koulutuksessa selitti koulutuksen kokonaismeno-
jen lasku. Koulutettavapäiväkertymässä ei tapahtunut olennaista muutosta, mutta amk -kou-
lutuksen sisällä oli merkittävää siirtymää aikuiskoulutuksen lisättyä osuuttaan suhteessa nuori-
sokoulutukseen.

Täydennyskoulutuksen koulutettavapäivähinta säilyi 220 eurossa, koska koulutuksen kokonais-
kustannuksissa tai täydennyskoulutuksen koulutettavapäiväkertymässä ei tapahtunut kuin mar-
ginaalisia muutoksia. Pakollisen varautumiskoulutuksessa koulutettavapäiväkertymä laski ja
muussa varautumiskoulutuksessa nousi merkittävästi. Muissa varautumiskoulutuksissa kursseille
osallistuneiden kurssilaisen osanottajamäärät kohosivat, mikä laski koulutettavapäivän hintaa.



Kaavio 2. Keskimääräinen koulutettavapäivän hinta vuosina 2007 - 2013.

2.2.2 Toiminnan tuottavuus

Koulutuksen toiminnan tuottavuuden mittareissa ei tapahtunut merkittäviä muutoksia. Koulutettavapäivät / koulutukseen käytetyt HTV:t oli 1 000, koulutettavapäivät / opetushenkilöstön HTV oli 1 321 ja opiskelijat / opetushenkilöstön HTV oli 7,34 yksikköä.

Taulukko 3. Tuottavuuden toteutuma ja tavoite.

	TOTEUTUMA 2011	TOTEUTUMA 2012	TAVOITE 2013	TOTEUTUMA 2013	ERO TAVOITE/ TOTEUTUMA 2013
Koulutettavapäivät/ Henkilötyövuodet	995	981	995	1 000	+ 0,46 %
Koulutettavapäivät/ Opettaja	1 329	1 323	1331	1 321	- 0,74 %
Opiskelijat/Opettaja	7,38	7,35	7,39	7,34	- 0,05

Toteutumatieto on laskettu seuraavasti:

Koulutettavapäivät/henkilötyövuodet: $89\,542 / 89,58 = 1\,000$

Koulutettavapäivät/opettaja: $89\,542 / 67,7776 = 1\,321$

Opiskelijat/opettaja: $89\,542 / 180 / 67,7776 = 7,34$

Opetustunnit: Luento – ja tuntiopetuksen osuus:

2011: 9777, 2012: 9711, 2013: 10 440



2.2.3 Maksullisen ja yhteisrahoitteisen toiminnan tulos ja kannattavuus

Taulukko 4. Maksullisen ja yhteisrahoitteisen toiminnan kustannusvastaavuus vuonna 2013.

	Budjettituetut liiketaloudelliset suoritteet (2 §)	Liike- taloudelliset suoritteet (5 §)	Liiketalou- dellinen toiminta yhteensä	Julkis- oikeudelliset suoritteet (1 §)	Yhteisrahoittei- nen toiminta
TUOTOT					
Maksullisen toiminnan myynti- tuotot	68 348	585 025	653 372	136 951	
Maksullisen toiminnan muut tuotot		353 090	353 090		
TUOTOT YHTEENSÄ	68 348	938 115	1 006 462	136 951	805 773
KUSTANNUKSET					
Maksullisen toiminnan erillis- kustannukset					
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	0	2 513	2 513	1 916	59 945
Henkilöstökustannukset	24 527	224 354	248 881	125 410	804 088
Vuokrat	4 628	176	4 804	10 000	38 854
Palvelujen ostot	15 548	34 142	49 691	12 553	97 698
Muut erilliskustannukset	2 085	15 233	17 318	5 012	144 950
Erilliskustannukset yht.	46 789	276 418	323 207	154 891	1 145 535
KÄYTTÖJÄÄMÄ	21 559	661 696	683 255	-17 940	-339 762
Maksullisen toiminnan osuus Yhteiskustannukset					
- tukitoimintojen kustannukset	25 644	162 264	187 908	66 270	587 996
- poistot	1 091	27 152	28 242	2 818	25 071
- korot	175	1 105	1 280	451	4 015
- muut yhteiskustannukset	54 988	461 739	516 727	70 015	124 602
= osuus yhteiskustannuksista yhteensä	81 897	652 260	734 157	139 554	741 685
Kokonaiskustannukset yhteensä	128 686	928 679	1 057 364	294 445	1 887 219
YLIJÄÄMÄ (+)/ALIJÄÄMÄ (-)	-60 338	9 436	-50 902	-157 495	-1 081 447
Kustannusvastaavuusprosentti	53 %	101 %	95 %	47 %	43 %

Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelmat on laadittu suoritteista, jotka muodostuvat sisäministeriön maksuperustepäätöksen 1 § - 2 §:n ja 5 §:n mukaisesta toiminnasta. Pelastusopistolla on kahdenlaisia liiketaloudellisesti hinnoiteltavia suoritteita: 2 §:n mukaisia ns. budjettivaroin tuettuja suoritteita, jotka ovat valtion 60 % kurssipäivän hinnasta subventoimaa koulutusta, sekä 5 §:n mukaisia puhtaasti liiketaloudellisiin perustein hinnoiteltavia suoritteita. Molemmista suoriteryhmistä on laadittu omat kustannusvastaavuuslaskelmansa. Lisäksi maksulliseen toimintaan kuuluvat julkisoikeudelliset suoritteet (1 §), joille maksuperustepäätöksessä on säädetty kiinteä hinta.



Taulukko 5. Maksullisen ja yhteisrahoitteisen toiminnan kustannusvastaavuuden tavoitteet ja toteuma.

	TOTEUTUMA 2011	TOTEUTUMA 2012	TAVOITE 2013	TOTEUTUMA 2013	ERO TAVOITE/ TOTEUTUMA 2013
Liiketaloudelliset, markkinahintaiset suoritteet	92 %	102 %	95 %	101 %	+ 6
Budjettivaroin tuetut liiketaloudelliset suoritteet	52 %	48 %	40 %	53 %	+ 13
Julkisoikeudelliset suoritteet	37 %	40 %	40 %	47 %	+ 7
Yhteisrahoitteinen toiminta	81 %	78 %	70 %	43 %	- 27

Budjettivaroin tuetut liiketaloudelliset suoritteet (2§)

SM:n asetuksessa Pelastusopiston maksullisista suoritteista 2 §:ssä mainitaan seuraavaa: *"Pelastusopistolain 36 §:n 2 momentissa tarkoitettuja suoritteita, joista Pelastusopisto perii asiakasmaksuna keskimäärin 40 prosenttia kurssin kuluista, ovat Pelastusopiston harjoitusalueella sovellettuina harjoituksina toteutettavat kurssit, joilla opetetaan pelastuslaitosten ja sopimuspalo-kuntien miehistöltä vaadittavaa pelastustoiminnan ammattiteknistä osaamista."*

Budjettivaroin tuetun täydennyskoulutuksen tuotot olivat 68 348 euroa. Tuotot putosivat edellisvuodesta 9 836 euroa. Julkisen talouden talousahdinko koettelee mm. pelastuslaitoksia, jotka ovat vähentäneet Pelastusopistolta hankkimiaan täydennyskoulutuksia. Budjettivaroin tuettujen liiketaloudellisten suoritteiden kustannusvastaavuus oli 53 prosenttia. Pelastusopisto on päivittänyt täydennyskoulutuksien kurssihintoja yleisen kustannustason nousua vastaavasti.

Markkinaperusteisesti hinnoiteltavat liiketaloudelliset suoritteet (5 §)

Markkinaperusteisesti hinnoiteltavien liiketaloudellisten suoritteiden tuottokertymä oli 938 115 euroa. Tuotot kasvoivat vuoteen 2012 verrattuna 126 462 euroa. Pelastusopisto on strategian mukaisesti panostanut liiketaloudellisiin täydennyskoulutuksiin. Liiketaloudellisilla täydennyskoulutuksilla tavoitellaan opiston toiminnan rahoituksen monipuolistamista sekä tuottopohjan vankistamista. Opetushenkilöstölle uudet täydennyskoulutukset mahdollistavat uusia mielenkiintoisia työtehtäviä. Kustannusvastaavuus säilyi hyvin lähellä edellisvuoden tasoa 101 prosentissa. Pelastusopiston on päivittänyt liiketaloudellisten suoritteiden hinnoittelua vuonna 2013 yleisen kustannustason nousua vastaavasti. Yhteistyö Finavian kanssa käynnistyi vuonna 2013.

Liiketaloudellinen toiminta yhteensä

Budjettivaroin tuetun ja markkinahintaisen liiketaloudellisen toiminnan yhteinen kustannusvastaavuus oli 95 prosenttia. Tuottokertymässä oli kasvua edellisvuoteen 116 616 euroa. Kasvua selitti markkinaperusteisesti hinnoiteltavien liiketaloudellisten suoritteiden tuottokertymä.



Julkisoikeudelliset suoritteet (1 §)

Julkisoikeudellisten suoritteiden tuottokertymä oli 136 951 euroa (v.2012 = 117 310), missä oli kasvua vertailuvuoteen 19 641 euroa. Kustannusvastaavuus oli 47 prosenttia eli n. 7 prosenttia korkeampi kuin vuonna 2012. Sisäasianministeriö päivitti joulukuussa 2012 Pelastusopiston julkisoikeudellisten suoritteiden kiinteitä kurssimaksuja vuosille 2013 - 2014 yleisen kustannustason nousua vastaavasti, mikä selitti osaltaan kustannusvastaavuuden kohoamista.

Taulukko 6. Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuus vuosina 2011-2013.

Maksullinen liiketoiminta

	Julkisoikeudelliset suoritteet				Liiketaloudelliset suoritteet			
	2013	2013	2012	2011	2013	2013	2012	2011
(1000 e)	Toteutuma	Tavoite	Toteutuma	Toteutuma	Toteutuma	Tavoite	Toteutuma	Toteutuma
TUOTOT								
maksullisen toiminnan tuotot								
- maksullisen toiminnan myyntituotot	137	121	117	130	653	578	600	879
- maksullisen toiminnan muut tuotot					353	346	290	259
Maksullisen toiminnan tuotot yhteensä	137	121	117	130	1 006	924	890	1 138
KOKONAISKUSTANNUKSET								
Erilliskustannukset								
- aineet, tarvikkeet ja tavarat	2	2	2	2	3	3	3	12
- henkilöstökustannukset	125	128	129	167	249	280	274	398
- vuokrat	10	10	10	10	5	3	2	5
- palvelujen ostot	13	9	8	15	50	45	36	90
- muut erilliskustannukset	5	5	5	4	17	15	15	37
Erilliskustannukset yhteensä	155	154	154	198	323	346	330	543
Osuus yhteiskustannuksista								
- tukitoimintojen kustannukset	66	57	49	47	188	177	171	190
- poistot	3	3	4	4	28	28	33	52
- korot	0	0	0	1	1	1	1	3
- muut yhteiskustannukset	70	85	90	100	517	460	425	510
Osuus yhteiskustannuksista yhteensä	140	145	143	153	734	666	631	755
Kokonaiskustannukset yhteensä	294	299	297	351	1 057	1 012	961	1 298
KUSTANNUSVASTAAVUUS								
(tuotot - kustannukset)	-157	-178	-180	-221	-51	-88	-71	-160
Kustannusvastaavuus -%	47 %	40 %	40 %	37 %	95 %	91 %	93 %	88 %

**Yhteisrahoitteisen toiminnan kustannusvastaavuus**

Yhteisrahoitteisen toiminnan kustannusvastaavuus laski 43 prosenttiin edellisvuoden 78 prosentista. Yhteisrahoitteisessa toiminnassa suurimmassa osassa eri rahoittajien hankkeita - olivat ne kansallisia tai EU-rahoitteisia - on aina olemassa omarahoitusosuus. Eri vuosien välillä hankeportfolioissa tapahtuu muutoksia, mikä vaikuttaa yhteisrahoitteisen toiminnan kustannusvastaavuuteen. Yhteisrahoitteisen toiminnan tuottokertymä oli 805 773 euroa, missä euro-määräisesti suurimmat erät muodostuivat projekteista CCM2 ja Crisma. Tuottotavoite oli varsin lähellä Pelastusopiston tavoitetta. Yhteisrahoitteisen toiminnan kustannusvastaavuuden heikkoa, edellisvuodesta merkittävästi heikentynyttä tasoa selitti se, että Tokeva -projekti ei toteutunut sovituissa aikatauluissa. Hankkeelle haettiin jatkoaikaa ja rahoitusta. Jatkorahoitus ei kattanut kaikkia syntyneitä kustannuksia, jolloin hanke vietiin läpi omarahoituksen turvin. Tutkimusyksikössä budjettirahoitteiset tutkijat ovat Pelastusopiston tavoitteen mukaisesti aikaisempaa enemmän kohdentaneet työaikaa yhteisrahoitteisille projekteille (%-osuus Pelastusopiston HTV:stä on kasvanut). Pelastusopiston sisäisissä kustannuslaskelmissa yksi yhteiskustannusten jakoperuste on toteutunut henkilötyövuosikertymä. Käytännössä tämä tarkoitti yleiskustannusten suhteellisen osuuden kasvua yhteisrahoitteisille projekteille vuonna 2013, mikä laski osaltaan kustannusvastaavuutta. Crisys- hankkeen kohdalla vuonna 2013 palautettiin takaisin aikaisemmin liikaa maksettua ennakkomaksua.



Taulukko 7. Yhteisrahoitteisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma vuosina 2011-2013.

Yhteisrahoitteisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma (1 000 €)

(1000 e)	2013 Toteutuma	2013 Tavoite	2012 Toteutuma	2011 Toteutuma
TUOTOT				
yhteisrahoitteisen toiminnan tuotot				
- muilta valtion virastoilta saatu rahoitus	185	275	299	320
- EU:lta saatu rahoitus	529	544	1 075	1 403
- muu valtionhallinnon ulkopuolinen rahoitus				6
- yhteisrahoitteisen toiminnan muut tuotot	92	6	14	
Tuotot yhteensä	806	825	1 388	1 729
KUSTANNUKSET				
yhteisrahoitteisen toiminnan erilliskustannukset				
- aineet, tarvikkeet ja tavarat	60	102	404	117
- henkilöstökustannukset	804	527	641	976
- vuokrat	39	41	87	85
- palvelujen ostot	98	63	140	246
- muut erilliskustannukset	145	52	103	290
Erilliskustannukset yhteensä	1 146	785	1 376	1 714
yhteisrahoitteisen toiminnan osuus yhteiskustannuksista				
- tukitoimintojen kustannukset	588	318	326	313
- poistot	25	25	25	30
- korot	4	4	3	5
- muut yhteiskustannukset	125	55	53	66
Osuus yhteiskustannuksista yhteensä	742	402	406	414
Kokonaiskustannukset yhteensä	1 887	1 187	1 783	2 128
KUSTANNUSVASTAAVUUS (tuotot-kustannukset)	-1 081	-362	-394	-399
Kustannusvastaavuus -%	43 %	70 %	78 %	81 %



2.3 Koulutuksen tuotokset ja laadunhallinta

2.3.1 Suoritteiden määrät ja aikaansaadut julkishyödykkeet

Tutkinnot ja koulutettavapäivät

Taulukko 8. Tutkinnot ja koulutettavapäivät: määrällisten tulosten tavoitteet ja toteuma.

	TOTEUTUMA 2011	TOTEUTUMA 2012	TAVOITE 2013	TOTEUTUMA 2013	EROTUS/ TAVOITE 2013	EROTUS 2013/ 2012
1. TUTKINNOT	221	244	210	224	+12	-20
- AMK-tutkinnot	28	36	30	51	+21	+ 15
- Pelastusopiston tutkinnot	193	208	180	173	-9	-35
Pelastajatutkinto	126	126	114	109	-5	- 17
Häke -päivystäjä	47	43	48	43	-5	0
Alipäälystötutkinto	20	39	20	21	+1	-18
2. KOULUTETTAVAPÄIVÄT	93055	91985	89910	89497	-413	-2488
2.1 Tutkintoon johtava koulutus	79109	78722	77490	75514	-1976	-3208
- josta AMK-koulutus	29847	27362	27630	26936	-694	- 426
2.2 Ammatillinen lisäkoulutus	13946	13263	12420	13983	+1563	+720
- Varautumiskoulutus (1 §)	7653	8177	6000	8913	+2913	+736
, josta pakollista väestönsuojelukoulutusta	2806	3763	1500	1757	+257	-2006
- Rajoitetun kelpoisuuden tuotta- va täydennyskoulutus	1440	1310	1400	1442	+42	+132
- budjettivaroin tuettu täyden- nyskoulutus,	816	752	800	558	-242	-194
- liiketaloudellinen täydennyskou- lutus	4037	3024	4400	3070	-1330	+46

Tutkintoja suoritettiin tavoitteiden mukaisesti. Pelastusopiston opiskelijavalintaprosessi näyttää toimivan hyvin, sillä valitut opiskelijat ovat erittäin motivoituneita opintoihin ja keskeyttämiset ovat edelleen suhteellisen harvinaisia. Palopäälystön koulutusohjelmasta valmistui vuoden aikana ennakoitua selvästi enemmän opiskelijoita. Tämä johtuu osaltaan siitä, että opiskelijoiden sisäännotot ovat eri vuosina eri tasoilla. Opiskelijahallinnossa on myös vaikeaa ennakoida sitä, kuinka paljon opiskelijoita ilmoittautuu lukukausittain läsnä- ja poissaoleviksi.

Pelastusopisto saavutti keskeisen tulostavoitteensa, koulutettavapäiväkertymän varsin hyvin. Varautumiskoulutukseen, ml. alueelliset valmiusharjoitukset, on osallistunut vuoden aikana huomattavasti tavoitetta enemmän osanottajia. Erityistä huolta aiheutti liiketaloudellisen täydennyskoulutuksen arvioitua vaatimattomammat kertymät. Tämä selittyy huomattavalta osalta pelastuslaitosten kiristyneestä taloudellisesta tilanteesta.



2.3.2 Palvelukyky sekä suoritteiden ja julkishyödykkeiden laatu

Palaute, hakeneet ja aloituspaikat sekä opiskelun keskeyttäminen

Tutkintopalautteita arvioitaessa huomio kiinnittyy eri koulutusohjelmien epätasaiseen keskiarvojakamaan. Pelastajakoulutus nauttii edelleen opiskelijoiden suurta luottamusta, tulos on vuodesta toiseen hyvin korkealla tasolla. Hätäkeskuspäivystäjäkoulutuksen tulos on myös erinomainen: opiskelijat ovat olleet aikaisempaa selvästi tyytyväisempiä saamaansa opetukseen. Alipäällystön koulutusohjelman opiskelijoiden kriittinen suhtautuminen koulutukseensa on jatkumoa aikaisempien vuosien tilanteeseen. Onkin mielenkiintoista nähdä, miten monimuotoisesti toteutettujen opintojen selvä lisääminen koulutusohjelman toteutuksessa näkyy opiskelijoiden tyytyväisyydessä v. 2014.

Pelastusopisto on edelleen hyvin vetovoimainen opiskeluympäristö. Tätä ilmentää hakeneiden korkea lukumäärä suhteessa aloituspaikkoihin.

Ammatillisen täydennyskoulutuksesta saadut palautteet osoittavat korkeaa tyytyväisyyttä opetuksen laatuun. Tämän toivoisi heijastuvan myös hyvänä koulutuskysyntänä julkisen talouden tiukkenevissa olosuhteissa.

Sekä ammatillisen peruskoulutuksen että ammattikorkeakoulututkintoon johtavan koulutuksen opiskelijat suorittavat liki poikkeuksetta tutkintonsa loppuun asti. Alhaiset keskeyttäneiden luvut viestivät osaltaan opiskelijavalinnan järjestelyjen onnistumisesta, opiskeluaikaisten kokemusten myönteisyydestä sekä opiskelijoiden henkisestä sitoutuneisuudesta pelastustoimen ja hätäkeskustoiminnan ammatteihin. Ammattikorkeakoulutuksen keskeyttäneiden suuri enemmistö ovat opiskeluoikeuden menettäneitä eli opiskeluoikeusaika on päättynyt tai ilmoittautumisvelvollisuus on laiminlyöty. Tilanteessa korostuu tarve kehittää palopäällystön koulutusohjelman opinto-ohjausta siten, että opiskelijat onnistuvat nykyistä paremmin suunnittelemaan opintonsa ja muut toimintansa niin, että tutkinnon suorittaminen opinto-oikeusajan puitteissa onnistuu.



Taulukko 9. Laadunhallinta koulutuksessa.

	2011 Toteuma	2012 Toteuma	2013 Tavoite	2013 Toteuma	2013 Erotus: Tavoite/toteuma
Tutkintopalaute (päättävien kurssien opiskelijoiden kokonaisarviointi asteikolla 1-4), kokonaiskeskiarvo	2,99	3,18	3,08	3.16	+0,08
-pelastajan koulutusohjelma, ka.	3,28	3,49	3,25	3.42	+0,17
-alipäällystön koulutusohjelma, ka.	2,59	2,87	3,00	2.74	-0,26
-häätakeskuspäivystäjän koulutusohjelma, ka.	3,10	3.17	3,10	3.31	+0,21
Täydennyskoulutus palaute (laatuasteikolla 1 – 4)	3,62	3,59	3,5	3.64	+0,14
Varautumiskoulutuksen palaute (laatuasteikolla 1 – 4)	3,54	3,59	3,5	3,65	+0,15
Hakeneiden lukumäärä/aloituspaiikat	5,40	5,39	5,00	5,86	+0,86
Ammatillisen peruskoulutuksen keskeyttämisprosentti	1,02	0,43	1,0	1,22	+0,28
Ammattikorkeakoulutuksen keskeyttämisprosentti	1,79	4,62 *	1,5	5,75 *	-4,25
*laskettu läsnä olevan opiskelijamäärän mukaan					



3 TUTKIMUS- JA KEHITTÄMISTOIMINTA

3.1 Tutkimus- ja kehittämistoiminnan vaikuttavuus

Pelastusopisto vastaa pelastustoimen tutkimustoiminnan koordinoinnista Suomessa. Pelastusopisto huolehti osaltaan siitä, että pelastustoimen tutkimusohjelman 2011–2015 tavoite *”Ohjata pelastustoimessa tehtävää tutkimusta ja suunnata tutkimusvoimavarat tehokkaasti ja tuloksellisesti”* toteutui. Pelastusopisto sitoutui tutkimus- ja kehittämistoiminnassaan noudattamaan Tutkimuseettisen neuvottelukunnan Hyvä tieteellinen käytäntö -ohjetta. Vuonna 2013 Pelastusopisto järjesti ensimmäistä kertaa Pelastustoimen Tutkimushautomo -seminaarisarjan. Tutkimushautomossa käsiteltiin hyvän tieteellisen käytännön kriteerien periaatteita yhteensä kahdeksassa tapaamisessa.

Liittyen yhteistoimintaan Palosuojelurahaston kanssa Pelastusopisto edisti rahoitusta saaneiden hankkeiden tiedotusta järjestämällä Pelastustoimen tutkimus- ja kehittämishankkeet -seminaarin huhtikuussa. Kesäkuussa Pelastusopisto järjesti tutkijatapaamisen, jossa verkostoitui joukko pelastusalaan liittyvää tutkimus- ja kehittämistoimintaa tekeviä toimijoita. Syyskuussa Pelastusopistolla järjestettiin Sisäisen turvallisuuden tutkimusseminaari sekä Sisäasiainministeriön hallinnonalan oppilaitosten seminaari yhteistyössä Raja- ja merivartiokoulun sekä Poliisiammattikorkeakoulun kanssa. Tilaisuus oli järjestyksessään neljäs vastaava sisäisen turvallisuuden oppilaitosten yhteistyönä järjestetty tapahtuma. Sisäasiainministeriön rahoittama SoMeSo-hanke järjesti kaksi seminaaria kesä- ja marraskuussa sosiaalisen median seminaarisarjassa. Pelastusopisto piti yllä rekisteriä tutkimushankkeista ja niiden valmistuneista loppuraporteista internet-sivustollaan.

Pelastusopisto vastasi pelastustoimen resurssi- ja onnettomuustilastojärjestelmän (PRONTO) ylläpidosta ja kehittämisestä sekä siihen perustuvasta tilastotuotannosta ja tilastojen analysoinnista. Vuoden 2013 aikana Pelastusopisto lisäksi käynnisti VARANTO-kehittämishankkeen määrittelemään pelastustoimen tietojärjestelmä, jolla ensi vaiheessa korvataan PRONTO ja nykyiset palotarkastusohjelmat. Pelastusopisto tuotti PRONTOn tietojen pohjalta pelastustoimen tilaa ja palokuolematilannetta kuvaavat katsaukset. Pelastusopisto tuotti tulipalotilastoja Suomen tilastoliseen vuosikirjaan sekä kansainväliseen CTIF-yhteenvetoon. Pelastusopisto järjesti vuoden 2013 aikana pelastuslaitoksille ja aluehallintovirastoille täydennyskoulutusta PRONTOn tietojen kirjaamisesta ja hyödyntämisestä. Koulutus järjestettiin etäyhteydellä ja se tavoitti 300 henkilöä. Pelastusopisto osallistui pohjoismaiseen yhteistyöhön palotilastoinnin kehittämisessä ja osallistui syyskuussa Tukholmassa NordStat-kokoukseen, johon saapui osallistujia kaikista Pohjoismaista.

Pelastusopisto on osallistunut yhteensä viiteen kansainväliseen tutkimus- tai kehittämishankkeeseen. AIRBEAM-hankkeessa tarkastellaan miehittämättömien ilma-alusvaihtoehtojen hyödyntämistä viranomaisten tilannekuvan muodostamisessa. CRISMA-hankkeessa luodaan simulointityökaluja häiriötilanteisiin liittyvien toimenpiteiden vaikutusten arvioimiseen. ISAR+-hankkeessa tarkastellaan viranomaisten ja kansalaisten vuorovaikutteista viestintää sosiaalisessa mediassa häiriötilanteissa. PEP-hankkeessa vahvistetaan viranomaisten järjestöjen ja kansalaisten yhteistyövalmiuksia häiriötilanteissa. SALUS-hankkeessa tuotetaan yksinkertainen, luotetta-



va ja toimiva mobiililaajakaistainen tiedonsiirtoalusta mahdollistamaan erilaisia turvallisuusviranomaisten sovelluksia ja palveluja.

Pelastusopisto on ollut mukana aktiivisesti nykyisten operatiivisten tietojärjestelmien (PEKE, JOTKE) kehityshankkeissa. Pelastusopisto osallistui myös tulevien johtamisjärjestelmien KEJO ja ERICA pelastustoimen työryhmien toimintaan. Pelastusopiston VIRVE/TETRA -testausympäristöä hyödynnettiin testaus- ja kokeilutoiminnassa. Vuonna 2013 valmistui pelastusviranomaisten tarpeisiin suunniteltu varmennetun langattoman laajakaistan hanke (MoNiKa). Hankkeen tuloksia hyödynnetään vuonna 2014 käyttöönotettavassa LIP-palvelussa (viranomaisten varmennettu langaton laajakaistapalvelu). Pelastustoimen informaatioteknologian tutkimussektorilla painopiste on ollut prosessien tehostamisessa ja niitä tukevien sovellusten kehittämisessä. Pelastusopisto on toiminut aktiivisesti Pelastustoimen tietojärjestelmähankkeiden koordinaatiotyöryhmässä (PTK).

Pelastusopiston tehtävänä on johtaa pelastustoimen tulevaisuusluotaustyötä, mitä on toteutettu Tulevaisuusluotausraadin kautta. Loppuvuoden aikana sisäasiainministeriön pelastusosaston kanssa käydyissä keskusteluissa todettiin, että tulevaisuusluotaus pitää kytkeä nykyistä kiinteämmin pelastustoimen päätöksentekoon, minkä vuoksi Tulevaisuusluotausraadin rooli muuttuu.

Pelastusopisto hoiti Palotutkimusraadin asiamiestehtävää. Palotutkimusraadin tehtävänä on koordinoita, täydentää ja edistää Suomessa tapahtuvaa paloalan tutkimusta. Se tapahtuu yhteistyössä teollisuuden, vakuutusalan ja muun elinkeinoelämän, korkeakoulujen, tutkimuslaitosten, valtion ja kuntien viranomaisten sekä alan järjestöjen kanssa. Elokuussa toteutettiin kahdeksannet Palotutkimuksen päivät Espoon Hanasaareissa. Palotutkimusraati jatkoi paloturvallisuustekniikan professuurin toteutumisen seuranta ja ohjausta Aalto-yliopiston kanssa. Joulukuussa 2013 paloturvallisuustekniikan professorin virkaan nimitettiin Simo Hostikka. Vuoden lopussa Pelastusopisto irtisanoutui Palotutkimusraadin asiamiestehtävien hoidosta.



3.2 Tutkimus- ja kehittämistoiminnan toiminnallinen tehokkuus

3.2.1 Toiminnan taloudellisuus

Taulukko 10. Tutkimus- ja kehittämistoiminnan taloudellisuus.

	2011 toteuma	2012 toteuma	2013 tavoite	2013 toteuma
Taloudellisuus				
Tutkimustoiminnan kokonaiskustannukset	1 727 362	1 549 312	1 700 000	2 197 541
josta Pronton erillismenot	378 868	415 843	400 000	315 594
josta informaatiotekniikan erillismenot	67 644	33 947	80 000	36 257
josta palontutkinnan erillismenot	7 120	5 226	10 000	10 515
Budjettivaroin tuetun t&k-toiminnan kustannukset	955 007	901 769	950 000	816 791
- josta erillismenot (kirjanpito)	631 319	584 343	500 000	507 212
Yhteisrahoitteisen t&k-toiminnan kustannukset	670 289	594 802	700 000	1 290 922
- josta erillismenot (kirjanpito)	404 962	348 719	350 000	598 331
Liiketaloudellisen t&k-toiminnan kustannukset	102 065	52 741	80 000	89 828
- josta erillismenot (kirjanpito)	48 481	9 390	50 000	22 388

Tutkimustoiminnan kokonaiskustannukset kohosivat edellisvuoden tasosta. Kustannusten määrä vaihtelee toiminnan volyymin mukaan eli mitä enemmän tutkimusprojekteja ja selvityksiä on, sitä enemmän kertyy kustannuksiakin. Vuonna 2013 toteutetut tutkimushankkeet olivat laajempia kuin edellisenä vuonna. Esimerkiksi Varanto-hankkeessa työskenteli kolme päätoimista henkilöä. Myös EU-hankkeet työllistivät ja aiheuttivat aikaisempaa enemmän henkilöstökustannuksia. Pronton erillismenot olivat laskussa. Tämä oli seurausta Pronton palvelinvaihdon ja muiden suunnittelutöiden aikataulullisesta siirtymisestä vuodelle 2014. Pronton kehitystyö tulee lähi-vuosina asteittain hiipumaan, missä kehitystyötä kohdennetaan Varantoon. Budjettirahoitteisen tutkimustoiminnan kustannukset laskivat edellisvuodesta, mikä johtui Pronton erillismenojen laskusta. Yhteisrahoitteisessa toiminnassa taas on tyypillistä, että siihen saatava rahoitus kattaa suorista kuluista vain noin 50–70 prosenttia, eikä kata toiminnan yhteiskustannusosuuksia.



3.2.2 Toiminnan tuottavuus

Taulukko 11. Tutkimus- ja kehittämistoiminnan tuottavuus.

	2012 toteuma	2013 tavoite	2013 toteutuma
Tuottavuus			
Tutkimusprojektien määrä/henkilötyövuodet	2,2	2,0	1,5

Tutkimus- ja kehittämistoiminnan tuottavuutta kuvaavana mittarina voidaan käyttää tutkimusprojektien määrää henkilötyövuosiin suhteutettuna. Taulukossa 11 on esitetty mittarin arvot vuosina 2012 ja 2013. Koska henkilöstön lukumäärä lisääntyi edellisestä vuodesta sekä vuoden 2013 tavoitteesta, tutkimusprojektien määrä suhteessa tehtyihin henkilötyövuosiin oli hieman tavoitetta pienempi ollen 1,5 vuonna 2013.

3.3 Tutkimus- ja kehittämistoiminnan tuotokset ja laadunhallinta

Taulukko 12. Tutkimustoiminnan tuotokset.

	2012 toteuma	2013 tavoite	2013 toteutuma
Suoritteet			
Julkaisujen lukumäärä	12	10	11
- joista tieteellisiä julkaisuja	2	-	2
Kotimaisten yhteistyöhankkeiden lukumäärä	20	22	20
Kv. hankkeiden lukumäärä	5	7	5

Tutkimus- ja kehittämispalvelut -yksikkö valtakunnallisena toimijana oli edelleen haluttu yhteistyökumppani niin kotimaisissa kuin kansainvälisissäkin hankkeissa. Kotimaisten yhteistyöhankkeiden lukumäärä oli kaksi vähemmän kuin tulostavoite. Vuonna 2013 kotimaisia yhteistyöhankkeita oli yhteensä 20 (Taulukko 12). Kaikki suunnitellut hankkeet eivät saaneet rahoitusta, eikä niitä näin ollen voitu käynnistää. Kansainvälisiä tutkimus- ja kehittämishankkeita oli viisi, mikä on kaksi vähemmän kuin tulostavoitteiden mukainen lukumäärä. Syynä tavoitteesta jäämiseen on kahden EU-hankkeen alkamisen siirtyminen seuraavalle vuodelle. Julkaisujen määrä, 11, ylitti yhdellä vuoden 2013 tulostavoitteen.

Taulukko 13. Tutkimustoiminnan laatu.

	2012 toteuma	2013 tavoite	2013 toteutuma
Palvelukyky ja laatu			
Tutkimus- ja kehittämistoimintaa koordinoivien tilaisuuksien lukumäärä	8	5	7
Pelastustoimintaa tukevien tilaustutkimuksien lukumäärä	2	2	1



Pelastusopisto vastaa pelastustoimen tutkimustoiminnan koordinoinnista Suomessa. Palvelukykyä kuvaavana toimenä voidaan mitata tutkimustoimintaa koordinoivien tilaisuuksien lukumäärää. Vuonna 2013 tilaisuuksia oli kaksi tulostavoitetta enemmän, yhteensä seitsemän (Taulukko 13). Pelastustoimintaan suoraan liittyvien tilaustutkimusten lukumäärä jäi tavoitteesta. Torjuntaohjeet kemikaalionnettomuuksien vaaratilanteisiin, TOKEVA2012-ohjeet, julkaistiin vuoden 2013 alussa. Muita tilaustutkimuspyyntöjä ei esitetty.

Taulukko 14. Tutkimustoiminnan henkiset voimavarat.

	2012 toteuma	2013 tavoite	2013 toteutuma
Henkiset voimavarat			
Tutkimus- ja kehittämistoimintaan käytetyt henkilötövuodet	6,5	10	12,5
Tutkimus- ja kehittämistoimintaan osallistuneiden opettajien lukumäärä.	0	-	4
Tutkimus- ja kehittämistoimintaan osallistuneiden opettajien henkilötövuodet	0	-	0

Tutkimus- ja kehittämispalvelut -yksikössä työskennelleiden henkilöiden määrä oli suurimmillaan 15,5 henkilöä vuonna 2013. Osa henkilöistä oli kuitenkin määräaikaissä tehtävissä, joten henkilötövuosina työpanos oli 12,5 (Taulukko 14). Tutkimus- ja kehittämispalvelut -yksikön yhtenä painopistealueena on ollut edesauttaa tutkimustulosten hyödynnettävyyttä pelastustoimessa muun muassa integroimalla tutkimustulokset Pelastusopiston opetussisältöihin. Tämä on pyritty varmistamaan kutsumalla opettajia tutkimus- ja kehittämistoimintaan, joskaan tähän liittyvää opettajien lukumäärää koskevaa tavoitetta ei ole todettu vuoden 2013 tulossopimuksessa. Vuonna 2013 neljä opettajaa osallistui tutkimushankkeiden työryhmiin, näistä kolmen opettajan osallistuminen rajoittui yksittäisiin työtunteihin. TOKEVA2012-hankkeessa opettajan työpanos oli 144 työtuntia.



4 KRIISINHALLINTAKESKUS

4.1 Johdon katsaus

Suomen siviilikriisinhallinnan kansallisten valmiuksien järjestäminen keskitetysti Kriisinhallintakeskuksen kautta on osoittautunut toimivaksi järjestelmäksi. Kriisinhallintakeskuksen toiminnan laatua arvostetaan ja keskus on suosittu yhteistyökumppani kansainvälisten siviilikriisinhallinnan toimijoiden keskuudessa. Siviilikriisinhallinta ja pelastustoimen kansainväliseen avustustoimintaan on mainittu pääministeri Kataisen hallitusohjelmassa (2011) sekä uusimmassa Turvallisuus- ja puolustuspoliittisessa selonteossa (2012).

Kriisinhallintakeskus vastasi ulkoasiainministeriön poliittisen päätöksen mukaiseen Suomen osallistumiseen 20 siviilikriisinhallintamissioon vuonna 2013. Siviilikriisinhallinnan kansallisen strategian (2008) sekä turvallisuus- ja puolustuspoliittisen selonteon (2012) asettamana tavoitteena on ollut 150 asiantuntijan vahvuus. Kriisinhallintakeskuksen lähettämien asiantuntijoiden lukumäärä oli vuoden alussa 95 ja vuoden lopulla 121. Matala asiantuntijataso alkuvuonna johtui ulkoasiainministeriön päätöksestä syksyllä 2011 laskea kansainvälisiin siviilikriisinhallinnan tehtäviin ehdolle asetettavien asiantuntijoiden määrää määrärahaylitysten vuoksi. Lisäksi päätettiin rajoittaa asiantuntijoiden sopimuskauti Afganistanissa (terveydelliset syyt) ja Georgian tarkkailijatehtävissä kahteen vuoteen (ammattillinen kehittyminen). Rekrytointi siviilikriisinhallintamissioihin on pitkä prosessi, vaihdellen kahdesta kuuteen kuukauteen, ja siten päätösten seuraukset näkyivät vielä vuonna 2013. Vuoden kuluessa asiantuntijatasoa saatiin kuitenkin nostettua. Tähän vaikuttivat ulkoasiainministeriöltä saatu vihreä valo osallistua lähes kaikkiin EU:n siviilikriisinhallinnan hakukierroksiin ja aktiivinen taustatyö soveltuvien paikkojen avaamiseksi henkilöstöyksikön tiedossa olevalle asiantuntijapotentiaalille. Kriisinhallinnan kansallisen strategian mukainen 150 asiantuntijan taso jäi kuitenkin saavuttamatta asiantuntijabudjetin haasteiden johdosta.

Nopean lähdön kansallisten valmiuksien kehittämistä jatkettiin. Vuoden aikana sekondeerattiin yhteensä 15 asiantuntijaa kansainvälisen pelastustoimen tehtäviin. Vuonna 2012 allekirjoitettu valmiussopimus maailman ruokaohjelman (WFP) kanssa laajensi kansainvälisen pelastustoimen asiantuntijoiden lähettämismahdollisuuksia.

Vuonna 2013 Kriisinhallintakeskuksessa koulutettiin yhteensä 890 henkilöä, jotka edustivat 66 eri kansallisuutta. Siviilikriisinhallinnan peruskursseilla koulutettiin riittävästi asiantuntijoita suhteessa ehdolle asetettujen suomalaisten asiantuntijoiden määrään. Myös siviilikriisinhallinnan koulutuksesta tiedottaminen eri hallinnonaloille oli riittävää hakijamäärien perusteella.

Kokonaisvaltaisen kriisinhallinnan koulutusyhteistyötä kehitettiin yhdessä Puolustusvoimien kansainvälisen keskuksen (FINCENT) kanssa mm. pitämällä EU Concept Core Course:n kenttäharjoitus Niinisalossa.

Projekti- ja kehittämistyössä painopiste oli kahdessa IKI-rahoitteisessa projektissa. Afganistanissa poliisien ja syyttäjien yhteistyötä sekä koulutusta edistävä hanke saatiin päätökseen vuoden aikana. Pohjois-Afrikan alueelle suuntautuva Kriisinhallintakeskuksen ja Cairo Regional Center for Training on Conflict Resolution and Peacekeeping in Africa (CCCPA) yhteinen hanke puolestaan jatkoi toista vuottaan CCCPA:n kapasiteetin vahvistamista gender-koulutuksen tarjoajana rauhan turva- ja rauhanrakennustehtäviin lähetettävälle, afrikkalaisille siviili-, poliisi- ja sotilasasi-



antuntijoille. Tutkimusten osalta merkittävin selvitys käsitteli sisäministeriön hallinnonalan virkamiesten hakeutumista kansainvälisille missioille ja kotiutumisen haasteita.

4.2 Tulostavoitteet vuodelle 2013 ja niiden toteutuminen (TS 2013)

1) Siviilikriisinhallinnan kotimaan valmiuksien operatiivinen toiminta on suunnitelmallista ja kustannustehokasta kohdistuen perustehtäviin	• Suunnitelmallisuuden lisäämistä jatketaan järjestämällä sisäisiä suunnittelu-päiviä minimi 1 krt/v; • Rekrytoinnin suunnitelmallisuutta tuki sisäministeriön yhdessä henkilöstöyksikön kanssa järjestämä seminaari siviilikriisinhallinnan rekrytointiin liittyvistä kysymyksistä; • Uusi organisaatiomalli on keskittänyt projektihallinnan projekti- ja kehittämissiimille ja mallin toteutusta jatketaan tukien takaamiseksi
2) Siviilikriisinhallinnan peruskursseilla koulutetaan riittävästi asiantuntijoita suhteessa ehdolle asetettujen suomalaisten asiantuntijoiden määrään. Ehdolle asetettavien asiantuntijoiden määrä ja tausta vastaavat Suomen osallistumispäätöksiä ja osallistumisessa painotettuja asiantuntemusalueita.	Ks. taulukot jäljempänä
3) Siviilikriisinhallinnan rekrytoinnista ja koulutuksesta tiedottamista eri hallinnonaloille ja sidosryhmille kehitetään sisäministeriön kanssa.	• Hakeutumisen perusteella riittävää • Tee parempi hakemus ja haastattelukoulutus järjestettiin Helsingissä • Henkilöstöyksikkö osallistui sisäministeriön kansainvälisessä yksikössä valmistellun oikeusalan asiantuntijoiden hakeutumisen tukemisesta koskevan selvityksen laadintaan ja kommentointiin. Selvityksen pohjalta lisättiin täsmätiedotusta oikeusalan asiantuntijoille. • Tiedotepalvelun sähköpostilistan kautta lähetettiin tieto kaikista avoimista siviilikriisinhallinnan ja kansainvälisen pelastustoimen hakukierroksista.
4) Asiantuntijarekisteriä kehitetään tukemaan rekrytointia ja kohdennettua rekrytointiviestintää ja yhteen sovitetaan EU:n ul-	• Henkilöstöyksikkö osallistui yhdessä sisäministeriön kanssa aktiivisesti Goalkeeper-järjestelmän koordinaatioryhmän kokouksiin.



kosuhdehallinnon järjestelmien kanssa.	• Henkilöstöyksikkö osallistui Goalkeeper-järjestelmän rekisteriosion testivaiheeseen ja palautteen sekä kehitysideoiden antoon yhdessä sisäministeriön kanssa.
5) Päivystys- ja tilannekuvajärjestelmälle asetettu tehtävä ajan- tasaisen tilannekuvatiedon välit- tämisestä taataan kytkemällä ti- lannekuvajärjestelmä valtionhal- linnon tilannekuvajärjestelyihin.	• Tiedotepalvelu toiminnassa • Missiovierailut: • EUMM Georgia toukokuu, EULEX Koso- vo lokakuu ja EUPOL Afghanistan mar- raskuu; • Yhteydenpitoraportti 1 krt/kk ja muiden raportointipohjien kehittäminen eri- tyyppisiin missioihin • Palaute- ja Lessons Learned -tilaisuuksia 2 kpl; • Päivystysjärjestelmä (duty officer) toi- minnassa. Yhteydenpidon periaatteita ja käytänteitä kehitettiin; • Varallaolopäivystysohje päivitettiin; • Valmisteltiin toimenpideohjeistusta mahdollisten kuolemantapausten varal- le; • Yhteyshenkilöohje uudistettiin; • Uusien kotisivujen julkaiseminen siirtyi vuoden 2013 lopusta vuoden 2014 tammikuulle
6) Materiaali- ja logistiikkatoimin- not järjestetään kustannuste- hokkaasti vastaamaan asiantun- tijoiden tarpeita	• Materiaali- ja logistiikkatoimintoja uu- delleenorganisointiin huomioiden yh- teistyömahdollisuudet Pelastusopiston kanssa • Vuonna 2012 laaditun varastoselvityk- sen pohjalta tehtiin päätös toiminnalli- sin ja taloudellisin perustein kansainväli- sen pelastustoiminnan varastonsiirrosta Vantaalta Pelastusopiston tiloihin; • Varastonsiirto toteutettiin loppuvuoden 2013 aikana; • Materiaali- ja logistiikkatoimintojen kus- tannuksia karsittiin materiaalihallinnon järkeistämällä ja toiminnan tehostami- sella
7) Pelastusopisto ja Kriisinhallinta- keskus tekevät yhdessä sisämi- nisteriön kanssa kansainvälisen toiminnan toimintasuunnitelman	• Kansainvälisen toiminnan toiminta- suunnitelman laatiminen on edelleen tekeillä. Kriisinhallintakeskus osallistuu toimintasuunnitelman tekemiseen.
8) Yhteistyö sisäasiainhallinnon kou- lutusyksikköjen kanssa vakiintuu ja tiivistyy.	• Raja- ja merivartiokoulun sekä Poli- siammattikorkeakoulun kansainvälistä koulutusta tuettiin kumpaakin yhdessä



	koulutustapahtumassa. • Lisäksi Kriisinhallintakeskus antoi luennoitsijan poliisipäällystön jatko-opintoihin Tampereen yliopiston opintojaksoon sekä CEPOL puitteissa järjestettyyn TOPSPOC koulutukseen.
9) Osaamis- ja koulutusviennin periaatteet ja edellytyksen selvittämistä jatketaan yhteistyössä sisäasiainministeriön kanssa.	• Selvitystä on valmisteltu yhdessä sisäasiainministeriön kanssa. Kriisinhallintakeskuksella on valmius osaamis- ja koulutusviennin.
10) Projekti- ja kehittämistoiminnalla tuetaan koulutuksen ja rekrytoinnin ydintoimintoja hakemalla aktiivisesti ulkopuolista rahoitusta, jolla pystytään tuottamaan projekteja ja tutkimustietoja kotimaanvalmiuksien kehittämiseksi.	• Yksikkö on tuottanut vuonna 2013 viisi selvitystä, jotka kaikki tukevat tavoitetta: ◦ SM KVV:n 1325-lisämäärärahan käytön raportti, sis. gender-koulutuksen (huhtikuu, CMC) raportin ja gender-koulutuksen suunnitelman EUPOL Afganistan missiolle ◦ Tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelma CMC:lle ◦ Osaamisesta liiketoiminta malliksi -projektin koulutussuunnitelma (HEAT) epävakaille alueille toimintoja suunnitteleville tahoille ◦ Sisäasiainhallinnon virkamiesten lähtöön ja kotiutumiseen liittyviä haasteita ja hyviä käytäntöjä selvittävä hanke (SISKOT) yhteistyössä Polamkin ja RMVK:n kanssa, sektoritutkimusrahoitus SM:stä, tutkimuksen loppuraportti valmistui ja hankkeelle suunnitellaan seuraavaa vaihetta nk. "Esimiesoppaan" tekoa SM:n suostumuksella • CMC:n useasti vuodessa järjestämän asiantuntijoiden palautetilaisuuden "Mission Feedback ja Lessons Learned"-tilaisuuksien materiaali vuosilta 2009-2013 on analysoitu ja taulukoitu, joka takaa mahdollisuuden seurata toimintojen trendejä HR:n ja Koulutus-yksikön tarpeisiin
11) Kriisinhallintakeskus tuo tasa-arvonäkökulman osaksi toimintaa kaikilla toimintasektoreilla siten, että tulokset näkyvät sekä keskuksen omassa toiminnassa	• Tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelma CMC:lle valmistui vuonna 2013 jota seuran suunnitelman jalkautus • Kriisinhallintakeskuksen ja Cairo Regional Center for Training on Conflict



että toimintaan osallistumisen vaikutuksena kansainvälisissä operaatioissa suomalaisten asiantuntijoiden kautta.	Resolution and Peacekeeping in Africa (CCCPA) yhteinen hanke jatkoi CCCPA:n kapasiteetin vahvistamista gender-koulutuksen tarjoajana rauhanturva- ja rauhanrakennustehtäviin lähetettäville, afrikkalaisille siviili-, poliisi- ja sotilasasiantuntijoille • In Mission - gender -koulutus suunniteltiin ja toteutettiin marraskuussa Afganistanissa EUPOL Afganistan missiolla työskenteleville. • kansainvälinen gender -seminaari järjestettiin CMC:llä alkuvuodesta niin omien työntekijöiden kuin ulkopuolisten osallistujien tietoisuuden ja taitojen lisäämiseksi.
12) Varmistetaan, että Kriisinhallintakeskuksen toteuttamat projektit palvelevat ydintoimintoja ja yhtenäistetään projektihallinnon käytännöt	• Afganistanissa toteutetussa poliisien ja syytäjien yhteistyötä ja koulutusta koordinoivassa hankkeessa päämäärinä ja läpileikkaavina teemoina korostuivat CMC:n perusarvojen mukaisesti inhimillisen turvallisuuden lisääminen ja siviilikriisinhallinnan kokonaisvaltainen toteuttaminen • Kriisinhallintakeskuksen ja Cairo Regional Center for Training on Conflict Resolution and Peacekeeping in Africa (CCCPA) yhteinen projekti panosti gender- ja rauhanrakentamiskoulutuksen osaamisen kehittämiseen ja toteuttamiseen • kv-pelastustoimen projektit keskittyivät vahvistamaan CMC:n toimintaan ja osaamista erityisesti kylmien olosuhteiden pelastustehtävissä • keskitetty projektivastuu yhteen yksikköön selkeytti projektien rahoituksen seurantaa ja edisti keskustelua yhtenäisistä toimitavoista



4.3 Kriisinhallintakeskuksen lakisääteisen toiminnan vaikuttavuus

4.3.1 Rekrytointi ja henkilöstöhallinto, materialistiset ja logistiset valmiudet, tilannekuva

- Kriisinhallintakeskus on rekrytoinut ja nimittänyt asiantuntijoita siviilikriisinhallintamissioihin ulkoministeriön poliittisten linjausten mukaisesti ja sisäministeriön ohjauksessa. Kriisinhallintakeskuksen lähettämien asiantuntijoiden lukumäärä oli keskimäärin 109 asiantuntijaa. Naisten määrä asiantuntijatehtävissä liikkui 34-38 prosentissa ollen loppuvuonna 33 prosenttia. Naisten osuuden laskun syynä oli mm. EUMM Georgian monitor-tehtävien rajaaminen 2 vuoteen, sillä ko. tehtävissä naisten osuus on ollut korkea. Naishakijoita oli noin kolmannes kaikista hakijoista, mutta heidän valintaprosenttinsa oli korkeampi kuin miesten, 47%. Lisäksi naiset työskentelevät vaikuttavissa tehtävissä kuten sihteeristöpaikoissa, joissa naisia oli enemmän kuin miehiä. Kriisinhallintakeskus vastasi niin sisäministeriön kuin kansallisen 1325-toimintaohjelmankin (2012) asettamiin tavoitteisiin.
- Kriisinhallintakeskus on pystynyt vastaamaan ulkoministeriön poliittisiin tavoitteisiin ja osallistumispäätöksiin asettamaan ehdolle toivottu määrä asiantuntijoita painopistealueilla toimiviin missioihin. Afganistan on ollut ulkoasiainministeriön prioriteettikohde ulko- ja turvallisuuspolitiikan agendalla. EUPOL Afganistan - missiossa asiantuntijataso pysyi edelleen läpi vuoden yli 30:ssä. Lisäksi Afganistanissa oli Kriisinhallintakeskuksen lähettämiä asiantuntijoita Naton siviiliedustajan toimistossa. Myös EULEX Kosovossa asiantuntijamäärä pysyi lähellä 40:tä ja EUMM Georgiassa lähellä 20:tä. Palestiinalaisalueilla toimivassa EUPOL COPPS:issa asiantuntijataso pysyi yli viidessä mission haasteellisesta valintakulttuurista huolimatta. Lisäksi saatiin ensimmäiset asiantuntijat valittua EUCAP Nestor - missioon ja YK:n UNMISS - operaatioon. Osallistumistasoa missioihin Afrikassa on tavoitteena nostaa tulevaisuudessa.
- Suomella on Civilian Response Team -poolissa (CRT) 28 ja Security Sector Reform -poolissa (SSR) 12 nopeisiin lähtöihin koulutettua siviilikriisinhallinnan asiantuntijaa.
- Kriisinhallintakeskus on osallistunut sisäministeriön tukena Euroopan ulkosuhdehallinnon kehittämisen Goalkeeper -rekrytointi- ja henkilöstöhallintojärjestelmän luomiseen, mikä jatkuu 2014.
- Kriisinhallintakeskuksen asiantuntijarekrytoinnissa, henkilöstöhallinnossa, tilanapäivystyksessä ja operaatiotuessa nähdään palaute- ja Lessons Learned - tilaisuuksissa kerätyn asiantuntijapalautteen mukaan paljon kehitystä. Tehtäviin valintaprosessi koetaan palautteen pohjalta avoimena ja läpinäkyvänä. Nopean lähdön asiantuntijatehtävät ovat osoittaneet järjestelmän toimivuuden. Samalla päivystysjärjestelmää, tilannekuvan yhteydenpitojärjestelmää ja yhteys-henkilöyhteistyötä on kehitetty.
- Kansainvälisen pelastustoiminnan varastonsiirrosta Vantaalta Pelastusopiston tiloihin Kuopioon tehtiin henkilöstöyksikön vuonna 2012 tekemän varastoselvityksen pohjalta päätös toiminnallisin ja taloudellisin perustein kesäkuussa 2013. Varaston siirto toteutettiin loppuvuoden 2013 aikana. Varastonsiirtoprojekti tullaan saamaan päätökseen tammikuun 2014 loppuun mennessä.



- Maailman ruokaohjelman (WFP) kanssa solmittu valmiussopimus laajensi kansainvälisen pelastustoimen asiantuntijoiden lähettämismahdollisuuksia edelleen vuoden 2013 aikana. Sopimuksella parannetaan WFP:n kapasiteettia välittömän kriisitilanteen jälkeen ennen jälleenrakennusta ja paluuta normaalitilanteeseen. Avun tarkoituksena on ihmishenkien pelastaminen ja inhimillisen kärsimyksen lieventäminen kriisitilanteissa. WFP:n tukipyynnöön vastattiin lähettämällä tietotekniikka-asiantuntija vajaan vuodeksi Jordaniaan syyrialaispakolaisleirien tietotekniikan rakentamisessa.
- Suomen kansallisia valmiuksia kehittävä IHP-yhteistyö jatkui ja Kriisinhallintakeskus osallistui aktiivisesti IHP-työryhmiin. Kriisinhallintakeskus tuki myös UNHCR:n majoitustila - projektia Jordanian pakolaistilanteen helpottamiseksi sekondeeraamalla asiantuntijan laatimaan horisontaalisen SOP-asiakirjan UNHCR:lle. Lisäksi lähetettiin materiaalitukena International Humanitarian Partnership (IHP) avustusoperaatioon Etelä-Sudaniin Fiskars Oyj:n työkalulahjoitus. Filippiinien avustusoperaatiota Kriisinhallintakeskus tuki loppuvuonna lähettämällä yhteensä 10 asiantuntijaa IHP:n kautta. Asiantuntijoiden päätehtävinä oli avustusleirin rakentaminen ja ylläpitäminen.
- Euroopan komission rahoituksella vahvistettiin USAR (urban search and rescue) ja TAST (technical assistance support team) moduulien nopean lähdön asiantuntijoiden valmiuksia toimia kylmissä olosuhteissa toukokuussa 2013 päättyneen Cold Condition II -projektin myötä.

4.3.2 Koulutus

- Kriisinhallintakeskus järjesti kaikkiaan 63 tapahtumaa (koulutus, harjoitukset, sidosryhmäyhteistyö) Suomessa ja ulkomailla (Afganistan, Egypti). Tilaisuuksiin osallistui yhteensä 890 henkilöä 66 maasta. 3626 koulutettavapäivästä oli sisäasiainministeriön kansainvälisen yksikön rahoittamia 43 % ja pelastusosaston rahoittamia 29 %. Loput koulutuspäivistä rahoitettiin UM:n ja muiden projektien budjeteista.
- Peruskoulutuksissa koulutettiin asiantuntijoita missioissa tarvittava määrä. Kurssien vetovoima säilyi hyvänä ja peruskursseille oli nelinkertainen määrä hakijoita aloituspaikkoihin verrattuna. Ulkomailla tapahtuviin erikoistumiskoulutuksiin lähetettiin yhteensä 51 henkilöä, näistä 43 oli pelastustoimen rahoituksella ja kahdeksan SM/KVY rahoituksella.
- Harjoitustoiminta oli laajaa ja monipuolista. TAST moduli harjoitutettiin kolmessa EU:n pelastuspalvelumekanismin harjoituksessa Ranskassa, Tanskassa ja Suomessa. USAR moduli harjoitelti Barents Rescue 2013 harjoituksessa Norjassa. EU Coordination Exercise (EU CoordEx) 2014 -harjoitusprojekti alkoi kesäkuussa 2013. Harjoituksen Main Planning Conference pidettiin syyskuussa Virossa.
- Kriisinhallintakeskus vastasi kansainvälisen rauhanturvakeskusten (IAPTC) vuosikonferenssin johtamisesta lokakuussa Bangladeshissa.
- YK:n Integrated Training Services:n kanssa on luotu hyvä yhteistyösuhde, samoin OCHA, UNHCR ja WFP tunnistavat Kriisinhallintakeskuksen toiminnan SBPTS kautta. Kriisinhallintakes-



kus jatkoi yhteistyötä OPCW:n kanssa pelastustoimen rahoituksen turvin. OCHA:n siviilisotilasyhteistoimintakurssin lisäksi toteutettiin FIRST-kurssi, joka sai erinomaisen vastaanoton.

- Eurooppalainen yhteistyö toteutui pääasiassa ENTRi:n ja EU CP mekanismin puitteissa. ENTRi:n ohjausryhmään ja työryhmätyöhön osallistuttiin aktiivisesti kahdessa partnerikokouksessa. ENTRin puitteissa järjestettiin myös HEAT koulutusten opetussuunnitelmakokous helmikuussa. European Association of Peace Operations Training Centres (EAPTC) perustettiin huhtikuussa Lyypekkissä. Järjestö mahdollistaa poliittisesti riippumattoman dialogin ja kustannustehokkaan toiminnan koulutuskeskusten välillä. Kriisinhallintakeskuksella oli merkittävä rooli tämän järjestön perustamisessa. ESDC yhteistyö oli vähäistä.
- Kriisinhallintakeskus osallistui EU:n ja Kiinan yhteiseen katastrofien riskien hallintaprojektiin (EU China Disaster Risk Management Project). Hankkeen tavoitteena on tukea Kiinan hallitusta katastrofivalmius- ja vastejärjestelmän vahvistamisessa. Kriisinhallintakeskus tarjosi kuusi kansainvälisen pelastustoimen asiantuntijaa projektin koulutustehtäviin Kiinaan.
- Naton puitteissa osallistuttiin väestön suojaamisen ryhmän (Civil Protection Group) alaisen CBRN työryhmän toimintaa ja osallistuttiin ensivaiheen CBRN koulutuksen järjestämiseen. Lisäksi järjestettiin Naton alueellisten CBRN koulutuskeskusten yhteistyökokous.
- Kehitysyhteistyön puitteissa toteutettiin kaksi koulutusohjelmaa: Afganistanin poliisi-syyttäjäkoulutus saatiin päätökseen ja Pohjois-Afrikan kriisinhallintakapasiteettien tasa-arvon ja 1325 edistämiseen tähtäävä koulutusohjelma saatiin täysipainoisesti käyntiin Egyptin haastavasta tilanteesta riippumatta.
- Yhteistyö Puolustusvoimien kansainvälisen keskuksen kanssa on ollut saumatonta. Osaamiskeskuksen puitteissa on järjestetty seitsemän koulutustapahtumaa: kolme ICM kurssia, kaksi SSR kurssia ja kaksi seminaaria. Peruskurssien (EUCCC ja UNMEM) kurssien yhteistoiminta on tiivistynyt kun keskuksat pilotoivat rinnakkaisen kenttäharjoituksen Niinisolassa. Siviiliväestön suojelun koulutusvalmiuksia parannettiin lähettämällä molempien keskusten henkilöstöä Protection of Civilians kouluttajakoulutukseen. Vuodelle 2014 laadittiin toimintasuunnitelma joka perustuu perustamisasiakirjaan. Haasteena on toimintaa ohjaavan siviilisotilasyhteistyöryhmän kokoontumattomuus.

4.3.3 Sidosryhmäyhteistyö, tutkimus ja kehittäminen sekä julkaisut

- Kansalaisjärjestöjen konfliktinehkäisyverkosto KATU:n sekä FINCENT:in kanssa järjestettiin kokonaisvaltaisen kriisinhallinnan seminaari toukokuussa Helsingissä.
- Kriisinhallintakeskus järjesti 1325 -koulutuksen auditointi seminaarin yhteistyössä Folke Bernadotte Academy:n ja Nordic Centre for Gender in Military operations:n ja National Defence College (Ruotsi) kanssa ja sitä seuranneen keskustelutyöpajan seminaariosallistujille maaliskuussa Kuopiossa.
- Sisäisen turvallisuuden seminaari järjestettiin yhdessä Raja- ja merivartiokoulun, Poliisiammattikorkeakoulun ja Pelastusopiston kanssa syyskuussa Kuopiossa.



- Kriisinhallintakeskus järjesti "Ahtisaari Päivät" -tapahtuman osalta Kuopiossa "avoimet ovet" -tapahtuman tiloissaan ja jalkautui kolmeen Kuopion kouluun kertomaan rauhan rakentamisesta ja kriisinhallinnasta yhteistyössä CMI:n ja Kuopion kaupungin kanssa.
- Suomen kehitys yhteistyörahoituksella varmistettiin poliisi-syyttäjät yhteistyöhankkeen loppuun vieminen Afganistanissa sekä jatkettiin aloitettua pohjoisafrikkalaisten rauhanrakentajien tasa-arvokoulutukseen liittyvää hanketta Egyptissä. Osaamisesta liiketoimintamalliksi malliksi -projekti päättyi, jonka lopputuloksena valmistui koulutussuunnitelma (HEAT) epävakailta alueille toimintoja suunnitteleville tahoille
- Kriisinhallintakeskus osallistui Human Security Finland -järjestön ja kansainvälisen kriisinhallintaa ja rauhan rakentamista sekä turvallisuutta edistävän Phoenix -tutkijayhteisön kokoukseen.
- Kriisinhallintakeskus osallistui kansallisen 1325-toimintaohjelman päivittämiseen. Tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelman päivitys valmistui. Kriisinhallintakeskuksen 1325-ohjausryhmä kokoontui kaksi kertaa.
- Kriisinhallintakeskuksen useasti vuodessa järjestämän asiantuntijoiden palautetilaisuuden "Mission Feedback ja Lessons Learned" -tilaisuuksien materiaali vuosilta 2009-2013 on analysoitu ja taulukoitu, joka takaa mahdollisuuden seurata toimintojen trendejä HR:n ja Koulutusyksikön tarpeisiin
- Kriisinhallintakeskuksen projekti- ja kehittämisyksikkö jatkoi toimintaansa pääasiassa kehysrahoituksen ulkopuolisella rahoituksella. Sisäasiainministeriön sektoritutkimusrahoituksen saanut, Poliisiammattikorkeakoulun ja Raja- ja merivartiokoulun kanssa yhteistyössä tehtävä "Poliisi -, raja-, -pelastustoimen ja maahanmuuttoviraston asiantuntijoiden hakeutuminen kansainvälisiin tehtäviin sekä kotiutuminen" -hankkeen (SISKOT) tutkimus saatiin päätökseen. Myös sisäasiainministeriö myöntämällä 1325-lisämäärärahalla toteutettiin tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelma CMC:lle, gender-koulutus CMC:llä sekä gender-koulutuksen in-mission suunnitelma EUPOL Afganistan missiolle.
- Kriisinhallintakeskuksen tutkimusyhteistyö jatkui SM:n oppilaitosten kanssa SISKOT- tutkimushankkeen ja uuden suunnitellun "Simulaatioiden hyötykäyttö SM:n oppilaitoksissa" -tutkimusprojektin sekä yhteisen sisäisen turvallisuuden tutkimusseminaarin järjestämisellä syyskuussa Kuopiossa.
- Kriisinhallintakeskuksen julkaisutavoitetta tieteellisten artikkelien osalta ei saavutettu. "Working Papers" -sarjassa julkaistiin kaksi raporttia.
- Vuosikertomus ja "Training Calendar 2014" julkaistiin joulukuussa



Taulukko 15. Suoritteet.

	2011 Toteuma	2012 Toteuma	2013 Tavoitteet	2013 Toteuma
Koulutettavapäivät UM (predeployment, feedback)	225	214	300	449
Koulutettujen määrä, SKH	177	142	150	282
naisia/miehiä	66/111	48/94	60/90	94/188
Koulutettujen määrä, perehdytys ja palautetkoulutukset	160	114	NA	132
Ehdolle asetetut asiantuntijat SKH	120	120	140	202
- joista naisia/miehiä	50/70	49/71	55/85	60/142
- joista tehtävään valitut	60	63	80	88
- joista naisia/miehiä	20/40	21/42	32/48	28/56
Viranomaisraportointi	12	14	12	14
- joista kuukausiraportit	12	12		12
- joista erityisselvitykset	0	2		¹ 2
Julkaisujen määrä,	6	5	NA	² 4
- joista tieteellisiä artikkeleita	1	0		
Kansallisten yhteistyöhankkeiden määrä	3	6	NA	³ 5
Kansainvälisten yhteistyöhankkeiden määrä	5	11	NA	⁴ 13

Ulkoasiainministeriön arviomäärärahalla toteutettujen koulutustilaisuuksien määrä pysyi vuonna 2013 ennallaan. Perehdytyskoulutuksien osallistujamäärät kasvoivat edellisestä vuodesta ja perehdytyskoulutukset kestivät keskimäärin pitempään, mikä lisäsi koulutettavapäivien ja koulutettujen määrää huomattavasti. Siviilikriisinhallinnan koulutettujen määrän kasvu johtui lisääntyneistä erikoiskurssien määristä.

¹ SISKOT; 1325- selvitys

² Training Calendar 2013; Vuosikertomus 2012; 1325 Survey; SISKOT

³ Osaamiskeskus; CMC-Polamk-RMVK; SISKOT; OsLi; 1325- selvitys.

⁴ IAPTC; IHP; ENTRI; EUCC II; Modex; EU Kosovo Twinning; EU MIC; ICI CCCPA 1325; ICI Afghanistan; Barrents; TRIPLEX; HAGA; EU China



Taulukko 16. Palvelukyky ja laatu.

	2011 Toteuma	2012 Toteuma	2013 Tavoite	2013 Toteuma
Hakeneiden lukumäärä / aloituspaikat (EU Concept Core -kurssi ja EUPol kurssit), - joista naisten määrä	3,0	3,9	2,0	4,63
Ulkomaalaiset hakeneet / koulutuksiin valitut SKH	2,58	2,0		3,25
Valitut asiantuntijat / ehdolle asetetut	2,0	1,52	NA	5,0
Palanneet / palautetilaisuuteen osallistuneet asiantuntijat	0,57	0,52	0,57	0,44
Perus- ja erityiskoulutusten palaute (laatuasteikolla 1 – 5)	90/57	74/72	NA	56/42
Perehdyttämiskoulutusten palaute (laatuasteikolla 1 – 5)	3,5	4,4	3,5	⁵ 4,56
Asiakastyytyväisyys- ja/tai osaamiskysely asiantuntijoille	3,5	4,04	3,5	4,27
360 asteen arviointianalyysi	1	0	NA	1
Rekrytointi- ja tiedotustilaisuuksien määrä ja saavutettavuus	0	0	NA	0
Kansallista ja kansainvälistä vuorovaikutusta edistävien seminaarien määrä	1	2	NA	⁶ 1
	5	6	NA	4

Vuoden 2013 aikana 202:sta ehdolle asetetusta suomalaisesta SKH-asiantuntijasta 88 tuli valituksi mission toimesta. Asiantuntijoiden läpimenoprosentti laski reilusta 50 prosentista noin 44 prosenttiin. Laskun syynä on ollut mm. avattujen tehtävien määrä ja Poliisihallinnon rakenneuudistus. Läpimenoprosentin laskun uskotaan jatkuvan myös vuonna 2014 EULEX Kosovo mission henkilömäärän pienentyessä ja mahdollisten EUPOL Afghanistan -mission uudelleenorganisointien alkaessa, mitkä ovat osaltaan lisänneet kilpailua siviilikriisinhallinnan asiantuntijatehtävistä ja erityisesti avainpaikoista.

⁵ EUCCC, ICM ja Tee parempi hakemus- koulutuksen tulokset

⁶ "Tee parempi hakemus ja haastattelu"- koulutus



Taulukko 17. Taloudellisuus.

	2011 Toteuma	2012 Toteuma	2013 Tavoite	2013 Toteuma
Siviilikriisinhallinnan kustannukset € / vuosi netto	1 463 602	1 642 040	1 374 000	1 493 639
Koulutuskustannukset, SKH sis. yleiskulut	795 610	766 936	NA	694 697
Koulutettavapäivän keskim. kustannus (enintään) SKH-peruskoulutus	636	640	460	450
Keskimääräinen kustannus per kurssilainen SKH (enintään)	4 495	5 401	3500	2463
Keskimääräinen kustannus per kurssilainen (enintään) kv-pelastus	820	5 267	NA	2709
Palvelussuhteen keskimääräinen kustannus (SM) (enintään)	3 598	4 470	4000	5468
Tutkimussektorin kustannukset sis. yleiskulut	121 757	434 288	NA	⁷ 174 853

Siviilikriisinhallinnan kustannukset laskivat edellisvuodesta. Rahankäyttö oli varsinaista kehysrahoitusta korkeampaa, mikä oli suunniteltua. Tutkimusyksikön kustannusten lasku selitti osaltaan kokonaiskustannusten laskua. Vuonna 2013 peruskurssien kurssi- ja koulutettavamäärät laskivat selvästi. Peruskurssien koulutettavapäivät laskivat lähes 50 prosenttia vuodesta 2012. Mutta, koska erikoiskurssien määrä ja niiden koulutettavapäivät nousivat yli kolminkertaisen määrän, nousi koulutettavapäivien ja kurssilaisten kokonaismäärät vuodesta 2012. Tämän myötä myös siviilikriisinhallinnan kustannukset per koulutettavapäivä/kurssilainen laskivat.

⁷ Johdon toimiston kustannuksista otettu prosentuaalinen osa suhteessa HR ja koulutuksen kuluihin verrattuna

Taulukko 18. Tuottavuus.⁸

	2011 Toteuma	2012 Toteuma	2013 Tavoite	2013 Toteuma
Koulutettujen määrä per koulutukseen käytetyt htv:t (vähintään)	33	-	300	123
Perehdytys- ja palautekoulutettujen määrä / koulutukseen käytetyt htv:t (UM)		-	NA	54
Koulutettavapäivien määrä per koulutukseen käytetyt htv:t (vähintään)	232	-	NA	668
Palvelussuhteiden määrä per rekrytointiin käytetyt htv:t (vähintään).	23	-	NA	39
Koulutettavapäivien määrä / perehdytys- ja palautekoulutukseen käytetyt htv:t		-	NA	146
Ehdolle asetetut / htv (SKH)	16	-	NA	72
Lähetetyt asiantuntijat/htv (SKH)	8	-	NA	31

BI-raportoinnista on otettu työajankohdennuksesta HTV-luvut toiminnoittain, joiden avulla laskettu vuoden 2013 vertailuluvut. Koulutukseen käytetyt htv:t käytetty "asiantuntijoiden koulutus"-toimintoa(2,5htv), rekrytoinnin htv:t muodostuu "asiantuntijoiden rekrytointi"-toiminnosta(2,8htv).

Taulukko 19. Suoritteet / kansainvälinen pelastuspalvelu (sisältää arviomäärärahasuoritteet).

	2011 Toteuma	2012 Toteuma	2013 Tavoite	2013 Toteuma
Koulutettavapäivät, kv-pelastustoimen valmius	546	696	965	⁹ 251
Koulutettujen määrä, kv-pelastus kehysraha	61	97	200	246
- joista naisia / miehiä		41/56		70/176
Kv-pelastuksen asiantuntijat valmiudessa	215	267	250	258
- josta naisia / miehiä		22/245	NA	29/229
Kv-pelastuksen asiantuntijoita tehtäviin	9	5	20	15
- joista naisia / miehiä		0/5	3/20	1/14

Valmiuden koulutettavapäivät vuonna 2013 muodostuivat perehdytyskoulutuksista, palautetilaisuuksista ja Norjan Barents Rescue- harjoitukseen osallistumisesta. Jo yksin vuonna 2012 pidetystä INSARAG External Classification- harjoituksesta tulee 380 koulutettavapäivää viime vuodelle. Kun vuonna 2013 ei osallistumisia ollut suurempiin kansainvälisiin valmiutta ylläpitäviin harjoituksiin, ja suurimmat harjoitukset järjestettiin ulkopuolisella rahoituksella, jäi arviomääräraha-

⁸ BI-raportoinnista on otettu työajankohdennuksesta HTV-luvut toiminnoittain, joiden avulla laskettu vuoden 2013 vertailuluvut. Koulutukseen käytetyt htv:t käytetty "asiantuntijoiden koulutus"-toimintoa(2,5htv), rekrytoinnin htv:t on käytetty "asiantuntijoiden rekrytointi"-toiminnosta(2,8htv) saatua htv-määrää.

⁹ Vuonna 2013 ei järjestetty isoja harjoituksia arviomäärärahasta.



han koulutettavapäivät tästä syystä alhaiseksi. Kehysrahalla koulutettuja oli 2013 huomattavasti edellistä vuotta enemmän. Tähän on vaikuttanut aktiivisempi osallistuminen YK- ja NATO- koulutuksiin, sekä omien TAST- koulutusten lisääminen.

Taulukko 20. Taloudellisuus.

	2011 Toteuma	2012 Toteuma	2013 Tavoite	2013 Toteuma
Kv-pelastuspalvelun kustannukset, €/vuosi, netto	254 716	839 851	1 220 000	1 230 776
Koulutuskustannukset, kv-pelastus, sisältää yleiskulut	249 979	510 864	630 000	666 433
Koulutettavapäivän keskimääräinen kustannus (kv-pelastus kehys, sis. yleiskulut)	820	163	345	761

Kansainvälisen pelastuspalvelun talouden luvut ovat pääosin pysyneet tavoitteissaan. Kv- pelastuspalvelun kustannukset pysyivät lähellä tavoitetasoa, missä budjettirahoitteisen toiminnan kustannukset olivat korkeammat kuin kehysrahoituksen määrä 450 000 euroa. Arviomäärärahaa jäi pieni osa käyttämättä. Koulutettavapäivien tavoitetta korkeampaan kustannukseen on monta syytä, mutta yksi suurimmista on palkkojen kohdennuksiin liittyvä. Koska arviomäärärahaan ei voida kohdistaa palkkoja, siirtyy kaikki arviomäärärahalla toteutettujen harjoitusten palkkakustannukset kehykseen ja sen kautta kehyksen koulutettavapäivien keskimääräisen kustannuksen vertailulukuun.

Taulukko 21. Tuottavuus (sisältää myös projektirahoitteiset suoritteet).

	2011 Toteuma	2012 Toteuma	2013 Tavoite	2013 Toteuma
Koulutettavapäivien määrä / koulutukseen käytetyt htv:t (kv-pelastus, kehys)	28	-	262	¹⁰ 213
Palvelussuhteiden määrä / rekrytointiin käytetyt htv:t (kv-pelastus)		-	20	¹¹ 23

¹⁰ Koulutukseen käytetyt htv:t on käytetty toimintaa kansainvälisen pelastustoiminnan koulutus (2,5htv)

¹¹ rekrytointiin henkilöstöyksikön toimintojen kansainvälisen pelastustoiminnan varautuminen ja operaatiot yhteissummaa(0,65htv).



5 PELASTUSOPISTON MUUT TAVOITTEET

Pelastusopiston tekee yhteistyössä Häätäkeskuslaitoksen kanssa suunnitelman häätäkeskus-päivystäjäkoulutuksen toteuttamisesta vuosina 2014-2017.

Pelastusopisto on valmistellut yhteistyössä Häätäkeskuslaitoksen kanssa suunnitelmaa häätäkeskus-päivystäjäkoulutuksen toteuttamisesta 2014-2017. Tuloksia hyödynnetään sisäministeriön asettaman päivystäjäkoulutuksen määrällistä ja laadullista kehittämistä vuosille 2015 - 2018 selvittävän työryhmän työssä. Työryhmässä on mukana Pelastusopiston ja Häätäkeskuslaitoksen ohella Poliisiammattikorkeakoulu sekä sosiaali- ja terveysministeriö.

Pelastusopisto osallistuu sisäministeriön johdolla CBRNE -moniviranomais- (ensivasteviranomaisen) koulutusohjelman suunnitteluun sekä toteuttaa koulutuksen suunnitelman mukaisesti.

Toteutunut tulossopimuksen tavoitteen mukaisesti.

Pelastusopisto ylläpitää ja kehittää Tokeva -ohjeita. Pelastusopisto saattaa loppuun Tokeva 2012 -hankkeen sekä antaa käyttökoulutusta, joka voi olla maksullista. Vuoden 2013 aikana suunnitellaan TOKEVA II jatkotoimenpiteet ja toteuttaminen, mikäli rahoitus saadaan. TOKEVA II osalta selvitetään myös mahdollisuudet EU- tuen saamiseen esim. käännosten osalta.

Pelastusopisto julkaisi TOKEVA-ohjeiden päivitetyn version ja antoi ohjeiden käyttökoulutusta. Vuoden 2013 aikana suunniteltiin ohjeiden jatkokehittämistä, mutta rahoitushakemusta ei Pelastusopiston nimissä jätetty.

Pelastusopisto osallistuu pelastuslaitosten palontutkinnan kehittämiseen mm. pelastuslaitosten palontutkijoiden verkoston kautta. Pelastusopisto järjestää pelastuslaitosten palontutkintaa kehittävää täydennyskoulutusta sekä edistää palontutkijoiden verkostoitumista.

Pelastusopisto osallistui pelastuslaitosten palontutkinnan kehittämiseen mm. pelastuslaitosten palontutkijoiden verkoston kautta ja Palontutkinta 2014 -ryhmän jäsenyyden kautta.. Pelastusopisto järjesti palontutkinnan täydennyskoulutuskurssin syksyllä 2013.

Pelastusopisto ja Kriisinhallintakeskus tekevät yhdessä sisäasiainministeriön kanssa kansainvälisen toiminnan toimintasuunnitelman.

Kansainvälisen toiminnan toimintasuunnitelmaa ei saatu valmiiksi, työ saatetaan loppuun vuoden 2014 kuluessa.

Pelastusopisto kehittää tutkintoihin liittyvää koulutusta niin, että siinä huomioidaan kansainvälinen toiminta (ulkomaan komennus ja kansainvälisen avun vastaanottaminen).

Kansainvälinen toiminta on pyritty ottamaan huomioon koulutuksessa mahdollisuuksien mukaan. Uusia opetussuunnitelmia valmisteltaessa asia huomioidaan. Kansainvälisen avun vastaanottamisen näkökulmista jatketaan keskustelua sisäministeriön kanssa, jotta koulutuksessa pystytään huomioimaan ministeriön linjaukset.



Pelastusopisto kehittää palopäälyllystön koulutusohjelman opetussuunnitelmaan kuuluvaa "Kansainvälinen pelastustoiminta ja siviilikriisinhallinta 3 op" -opintojaksoa tavoitteen mukaisesti.

Pelastusopisto ottaa käyttöön yhteiset tietojärjestelmät päätettyjen aikataulujen mukaisesti osoitettujen resurssien puitteissa.

Pelastusopisto otti käyttöön Granite -kokonaisriskienhallintajärjestelmän. Lisäksi Pelastusopisto on osallistunut asdo II (Acta) -käyttöönottoprojektiin annetun aikataulun mukaisesti.

Tarkoituksenmukaisia pedagogisia ratkaisuja, uusia toimintamalleja ja kustannustehokkuutta haetaan yhteistyössä henkilöstön kanssa.

Toteutunut tulostavoitteen mukaisesti.

Pelastusopisto osallistuu valtakunnallisen yhtenäisen hätäkeskus- ja kenttäjohtamisjärjestelmän käyttöönottoon omalta osaltaan yhteistyössä hätäkeskuslaitoksen, oppilaitosten ja yhteistoimintaviranomaisten kanssa.

Toteutunut tulostavoitteen mukaisesti.



6 HENKISTEN VOIMAVAROJEN HALLINTA JA KEHITTÄMINEN

Pelastusopiston (ml. Kriisinhallintakeskus) henkilöstö- sekä henkilötövuosimäärä pysyi lähes vuoden 2012 tasolla: henkilöstömäärä oli 138 ja henkilötövuodet 134 (henkilöstömäärässä ja htv:ssä mukana harjoittelijat 10 henkilö/3,5 htv). Vuoden 2013 alusta keskitettiin Pelastusopiston talous- ja projektihallinto ja samassa yhteydessä myös kaksi henkilöä Kriisinhallintakeskuksesta siirtyi Pelastusopiston henkilöstömäärään. Pelastusopistossa henkilötövuodet alitettiin tulossopimuksen tavoitetasosta kahdella henkilötövuodella ja Kriisinhallintakeskuksen yhdellä henkilötövuodella. Korkeakoulu- ja yliopistoharjoittelijoiden määrä oli Pelastusopistolla 0,5 henkilötövuotta ja Kriisinhallintakeskuksessa kolme henkilötövuotta.

Pelastusopistolla panostettiin erityisesti esimiestoiminnan arviointiin ja kehittämiseen. Pelastusopistolla toteutettiin VMBaron lisäksi esimiesbarometri sekä esimiesten osaamiskartoitus. Lisäksi koko johtoryhmälle tehtiin 360 -arviointi. 17 pelastusopistolaista aloitti elokuussa Johtamisen erikoisammattitutkinnon suorittamisen. Mukana on 85 % kaikista esimiehistä, joiden lisäksi mukana on 10 asiantuntijaa.

Hyvää yhteistyötä työterveyshuollon kanssa jatkettiin. Pääpaino oli erilaisten määräaikaistarkistusten ajantasaistaminen edellisenä vuonna tapahtuneiden, työterveyshuollon henkilöstövaihdoksista johtuneiden lykkäysten vuoksi. Lisäksi haettiin Pelastusopistolle räätälöityä Aslak -kuntoutusta, joka saikin Kelan rahoituksen vuodelle 2013. Aktiivista ja ennakoivaa työergonomiatyötä jatkettiin. Lisäksi laadittiin ohjeistus pitkältä sairauslomalta palaaville työntekijöille ja heidän esimiehilleen.

Pelastusopiston sairauspoissaolopäivät/henkilötövuosi laskivat 9,43:sta 7,12 päivään. Työterveyshuollon kautta raportoitava sairauspoissaoloprosentti oli 1,7 % (2012: 2,05 %) ja poissaolopäiviä/henkilö oli 4,25 (2012: 5,3pv/hlö). Pisimmät sairauspoissaolot aiheutuivat tuki- ja liikuntaelinsairauksiin liittyvistä, leikkausta vaativista tapahtumista. Toiseksi suurin ryhmä olivat infektiot. Vastaanottokäyntejä oli 462, joista 65 % liittyi tuki- ja liikuntaelinsairauksiin. Seuraavaksi eniten työterveyshuollon palveluja käytettiin terveystarkastuksiin. Työterveyshuollon kustannukset laskivat noin 10 %. Positiivista laskussa oli se, että sairaanhoidonkulut laskivat yhteensä 11 % ja ensimmäistä kertaa ennaltaehkäisevän työterveyshuollon kulut olivat sairaanhoidon kuluja suuremmat. Tämä on erittäin hyvä suunta ja tavoitteena on työterveyshuollon kanssa ylläpitää nyt saavutettua trendiä. Työterveyshuollon kustannukset olivat 592 €/henkilötövuosi valtion vastaavan luvun ollessa 438 €/henkilötövuosi. Pelastusopiston toimintaympäristö poikkeaa kuitenkin "normaalista" virastoympäristöstä mm. siinä, että altistumiseen liittyvät biomonitoroinnit ja niihin liittyvä ennaltaehkäisevä työ vaatii perustyöterveyshuollosta poikkeavia toimintoja.



Taulukko 22. Henkilöstövoimavarat (PeO+CMC).

SISÄMINISTERIÖN HALLINNONALA							
HENKILÖSTÖVOIMAVARAT	2011		2012		2013		vert. ed. vuoteen (%)
Toimiala: Pelastusopisto (ml. CMC)	osuus		osuus		osuus		
1. HENKILÖSTÖN MÄÄRÄ, RAKENNE JA KULUT							
henkilötyövuodet	133,0		135		134,0		-0,4
josta PeO	105,60		104,0		104		
henkilöstömäärä x)	138		139		138		-0,7
josta PeO	106		110		111		
naiset	45	56,0	40	28,8	40	29,0	0,0
miehet	93	44,0	99	71,2	98	71,0	-1,0
vakinaiset	94	83,7	97	69,8	104	75,4	7,2
naiset	23	47,1	24	17,3	26	18,8	8,3
miehet	71	36,4	72	51,8	78	56,5	8,3
määräaikaiset	44	16,3	48	34,5	43	31,2	-10,4
naiset	22	7,1	15	10,8	11	8,0	-26,7
miehet	22	9,2	27	19,4	23	16,7	-14,8
kokoaikaiset	134	96,3	135	97,1	132	95,7	-2,2
naiset	45	4,0	40	28,8	40	29,0	0,0
miehet	89	42,5	95	68,3	92	66,7	-3,2
osa-aikaiset	4	3,7	4	2,9	6	4,3	50,0
naiset	0	1,0	0	0,0	0	0,0	
miehet	4	2,7	4	2,9	6	4,3	50,0
keski-ikä	45,5	4,5	45,4	32,7	45,9	33,3	1,1
naiset	43,7	4,3	44,7	32,2	43,2	31,3	-3,4
miehet	46,4	4,5	45,7	32,9	47,0	34,1	2,8
tehdyn työajan osuus säännöllisestä vuosityöajasta%	78,4		80,4		79,8		-0,7
kokonaistyoivoimakustannukset €/vuosi	7 860 282		7 886 504		8 109 964		2,8
tehdyn työajan palkat ja niiden % osuus palkkasummasta	6 315 636		6 444 573		6 571 052		2,0
vällilliset työvoimakustannukset	3 153 272		2 857 670		2 969 193		3,9
ja niiden % osuus tehdyn työajan palkoista	67,0		56,8		57,8		1,8
2. TYÖHYVINVOINTI							
työtyytyväisyysindeksi	3,3				3,4		
lähtövaihtuvuus %	7,1		4,5		2,2		-52,0
tulovaihtuvuus %	7,6		10,1		10,1		-0,4
työkyvyttömyyseläkkeelle siirtyminen % henkilöstöstä	0,0		0,0		0,0		
sairauspoissaolot työpäivää/htv	6,8		9,1		7,1		-22,0
työterveyshuolto €/htv *)	680		702		592		-44,2
(työkunnan ja työtyytyväisyyden edistäminen €/htv)xx)	283		248		571		130,4
3. OSAAMINEN							
koulutustasoindeksi	5,5		5,4		5,6		3,7
naiset	5,9		5,90		5,90		0,0
miehet	5,3		5,20		5,40		3,8
koulutus ja kehittäminen €/htv	1188		968		1 326		37,0
koulutuspanostus työpäivää/htv xxx)	4,6		5,5		3,8		-30,9

*) Henkilöstömäärässä ja htv:ssä mukana harjoittelijat (10 henkilöä, 3 htv)

xx) Työkunnan ja työtyytyväisyyden raportointi ei vertailukelpoinen 2011 ja 2012, koska kyseisinä vuosina ei vielä saatu kaikkia työtyytyväisyyteen liittyviä kuluja raportoitua

xxx) Koulutuspanostus työpäivää/htv sisältää ainoastaan Pelastusopiston ulkopuolisen koulutuksen; ei Pelastusopiston sisäistä henkilöstökoulutusta, seminaareja tai kehittämispäiviä



Taulukko 23. Henkilöstövoimavarat CMC.

SISÄMINISTERIÖN HALLINNONALA									
HENKILÖSTÖVOIMAVARAT		% 2011 osuus		% 2012 osuus		% 2013 osuus		vert. ed. vuoteen (%)	
Toimiala: CMC									
1. HENKILÖSTÖN MÄÄRÄ, RAKENNE JA KULUT									
henkilötyövuodet		27,4		31		30,0		-1,6	
henkilöstömäärä x)		32		28		27		-3,6	
naiset		18	56,0	16	57,1	14	51,9	-12,5	
miehet		14	44,0	12	42,9	13	48,1	8,3	
vakinaiset		9	83,7	6	21,4	9	33,3	50,0	
naiset		5	47,1	4	14,3	4	14,8	0,0	
miehet		4	36,4	2	7,1	5	18,5	150,0	
määräaikaiset		23	16,3	22	78,6	18	66,7	-18,2	
naiset		13	7,1	11	39,3	10	37,0	-9,1	
miehet		10	9,2	11	39,3	8	29,6	-27,3	
kokoaikaiset		29	96,3	28	100,0	27	100,0	-3,6	
naiset		18	4,0	16	57,1	14	51,9	-12,5	
miehet		11	42,5	12	42,9	13	48,1	8,3	
osa-aikaiset		3	3,7	0	0,0	0	0,0		
naiset		1	1,0	0	0,0	0	0,0		
miehet		2	2,7	0	0,0	0	0,0		
keski-ikä		38,0		40,0		39,0		-2,5	
2. TYÖHYVINVOINTI									
työtyytyväisyysindeksi		2,7				2,9			
työkyvyttömyyseläkkeelle siirtyminen % henkilöstöstä		0,0			0,0		0,0		
sairauspoissaolot työpäivää/htv		4,3		4,9		2,8		-42,9	
3. OSAAMINEN									
koulutustasoindeksi		5,9		6,1		5,9		-3,3	

x) Henkilöstömäärässä ja htv:ssä mukana harjoittelijat (6 henkilöä, 3 htv)



7 TILINPÄÄTÖSLASKELMAT JA -ANALYYSIT

7.1 Rahoituksen sekä tulo- ja kulurakenteen analyysi

Määrärahat

Viraston vuoden 2013 talousarviorahoitus muodostui seuraavasti:

1. Tulossopimuksessa sovitut määrärahakehykset vuodelle 2013:

26.30.01.1	Koulutuksen varsinaiset toimintamenot	11 628 000,00
26.01.23	Siviilikriisinhallinnan kotimaan valmiudet	1 374 000,00
26.30.01.3	Kansainvälinen pelastuspalvelu	450 000,00
26.30.20	Erityismenot	770 000,00
		<u>14 222 000,00</u>

Taulukko 24. Pelastusopiston kaikki toteutuneet määrärahat hallinnonaloittain.

Määrärahat vuonna 2013	
SM:n myöntämät määrärahat	14 203 450,43
UM:n myöntämät määrärahat	13 217 872,93
Kaikki myönnettyt määrärahat yhteensä	27 421 323,36

**2. Muut määrärahan myöntöpäätökset momenteittain vuonna 2013:****26.30.01.1**

10.12.2013	Koulutuksen varsinaiset toimintamenot, lisätalousarvion muutos	- 23 000,00
		<u>- 23 000,00</u>

4.12.26.01.23

10.1.2014	Siviilikriisinhallinnan kotimaanvalmiudet	4 450,43
		<u>4 450,43</u>

24.10.21.01

30.1.2013	Siviilihenkilöstön osallistuminen kriisinhallintaan	12 500 000,00
11.12.2013	Siviilihenkilöstön osallistuminen kriisinhallintaan	717 872,93
		<u>13 217 872,93</u>

Muut määrärahan myöntöpäätökset yhteensä**13 199 323,36**

Taulukko 25. Ulkopuolinen hankerahoitus Pelastusopistolla 2013.

	2011	2012	2013
EU-rahoitus	881 938	526 283	508 866
ESR-rahoitus	142 096	208 601	70 644
EAKR-rahoitus	578 939	489 408	91 799
Palosuojelurahasto	227 730	377 949	146 147
Muu kansallinen erillusrahoitus	358 612	264 499	321 150
Yhteensä	2 189 315	1 866 739	1 138 605

Pelastusopiston EU- rahoituksen määrässä ei vuositasolla tapahtunut merkittävää muutosta. EU-rahoituksessa Kriisinhallintakeskuksen hankkeilla on merkittävä osuus. ESR-rahoitus käsitti rahoitusta Selko- ja Osli projekteista. EAKR- rahoitus muodostui Pohjois- Savon liiton rahoittamasta lentokonesimulaattorista. Palosuojelurahaston rahoittamista hankkeista euromääräisesti merkittävin hanke oli Varanto.



Taulukko 26. Pelastusopiston tulojakauma.

Tulojakauma vuosina 2011 - 2013 *	2011	2012	2013	Muutos -%
Maksullinen toiminnan tuotot	1 012 802	757 972	864 829	+ 14 %
Vuokratulot	259 608	313 147	322 149	+ 3 %
AMK-tulot **	2 160 075	2 064 612	1 850 702	- 10 %
Kaluston myyntituotot	201 509	126 845	55 800	- 56 %
Muut tuotot	2 755 927	2 726 683	2 116 741	- 22 %
Yhteensä	6 389 921	5 989 259	5 210 131	- 13 %

* ei sisällä UM:n rahoittamaa toimintaa

** AMK-tulot bruttona. AMK-tulot nettona = bruttorahoitus - hallintopalvelumaksu 4 %.

Pelastusopiston toiminnan tuotot olivat laskussa edellisvuoteen nähden. Pelastusopiston maksullisen toiminnan tuotot kohosivat vertailuvuodesta noin 14 prosenttia. Maksullinen toiminta käsittää mm. täydennyskoulutuksia elinkeinoelämälle, kunnille ja kuntayhtymille. Pelastusopiston strategian mukaisesti maksullisen toiminnassa tavoitellaan vuosittaista kasvua. Finavia yhteistyön käynnistyminen oli merkittävä askel tähän suuntaan. Julkisen talouden epävarmuus näkyi pelastuslaitoksien ja kuntayhtymien hiipuneessa täydennyskoulutuskysynnässä. Pelastusopiston vuokratuotot muodostuvat mm. kurssihotellin ja opiskelija-asuntolan vuokratuotoista, kuljetusvälineiden vuokratuotoista tai koneiden ja laitteiden vuokratuotoista. Pelastusopisto teki yhteistyötä vuonna 2013 mm. kuninkuusravit tai Nesteralli tapahtumissa. Pelastusopiston AMK-tulot muodostuvat Savonia-ammattikorkeakoulun palopäällystön koulutusohjelman koulutus-tuotoista. Savonia-ammattikorkeakoulu on leikannut omista säästötavoitteista johtuen Pelastusopiston palopäällystön koulutusohjelman rahoitusta. Kaluston myyntituotot muodostuivat lähinnä muutaman opiston henkilöauton myyntituotoista henkilökunnalle. Muut tuotot käsittivät lähinnä hankkeisiin liittyviä yhteisrahoitteisten toiminnan tuottoja sekä poikkeuksellisten hätäkeskuspäivystäjäkoulutuksien tuottoja Hätäkeskuslaitokselta.

Taulukko 27. Pelastusopiston menojaakauma.

Menojakauma vuosina 2011 - 2013 *	2011	2012	2013	Muutos -%
Henkilöstökulut	8 222 809	8 236 294	8 659 133	+ 5 %
Vuokrat	4 080 566	4 228 562	4 474 285	+ 6 %
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	1 722 276	1 778 419	1 375 272	- 23 %
Palvelujen ostot	3 775 711	4 068 341	3 701 409	- 9 %
Muut kulut	131 371	130 712	163 957	+ 25 %
Matkakulut	746 538	734 664	696 414	- 5 %
Investointien hankintamenot	1 136 737	784 055	882 372	+ 13 %
Yhteensä	19 816 008	19 961 047	19 952 841	+ 0 %

* ei sisällä UM:n rahoittamaa toimintaa



Pelastusopiston kokonaismenoissa ei tapahtunut olennaista muutosta edellisvuoteen nähden. Henkilöstömenot kohosivat noin 5 prosenttia. Henkilöstömenojen kohoamista selittivät tutkimus- ja kehittämispalvelut yksikön tavanomaista laajemmat hankkeet, joista esimerkiksi Varanto-hankkeessa työskenteli kolme henkilöä. Henkilöstömenoja kohottivat myös VES: n mukaiset korotukset. Vuokrien kohoamista selittivät Senaatti - kiinteistöjen vuokrankorotukset sekä Hätäkeskusopetusyksikön Tampereen poikkeuksellisen kurssin tilavuokrat Poliisiammattikorkeakoululla. Aineet, tarvikkeet ja tavarat ryhmässä saatiin säästöjä pidättäytymällä korvaushankinnoista. Palvelujen ostoissa asiantuntija- ja tutkimispalveluissa säästettiin, samoin ravitsemuspalveluissa. Muissa menoissa tapahtui hienoista kohoamista. Pelastusopiston investoi hieman edellisvuotta enemmän.

Taulukko 28. Pelastusopiston henkilöstön matkakulujen kehitys 2009-2013.

Vuosi	PeO		CMC	
	€	muutos-%	€	muutos-%
2009	276 001		185 769	
2010	258 657	-6,28	218 184	17,45
2011	226 786	-12,32	191 328	-12,31
2012	188 839	-14,67	170 947	-9,34
2013	185 863	-1,31	242 219	37,25

Pelastusopiston (pl. CMC) henkilöstön matkakulujen laskeva trendi jatkui edelleen, vaikkakin enää hieman; 2013 matkakulut olivat yhteensä 185 863€, josta laskua edellisvuoteen oli 1,3 %. Virkamatkojen määrä oli 1287 matkaa (2012 1434), josta rehtorin matkoja 36 (2012/45) ja tutkimus- ja kehittämisyksikön matkoja 250 (2012/291). Varautumisopetusyksikön virkamatkojen määrä nousi ollen 389 (2012/294). Varautumiskoulutus on pääsääntöisesti muualla tapahtuvaa kouluttamista, joten virkamatkojen määrä on aina verrannollinen Pelastusopiston ulkopuolisten koulutusten/harjoitusten määrään. Pelastusopiston keskitetty matkahallinta sekä video- ja webex-yhteyksien käytön lisääntyminen ovat tuottaneet pitkäjänteistä tulosta; vuodesta 2009 matkakustannukset ovat laskeneet 33 %. Pelastusopiston osalta on todennäköisesti 2013 saavutettu melko optimaalinen tulos, eikä lähitulevaisuudessa enää aseteta kovin suuria odotuksia matkakustannusten merkittävään vähenemiseen.

Kriisinhallintakeskuksen matkakulut nousivat edellisvuodesta 37,24 %. Kriisinhallintakeskuksen toimintaympäristö on luonnollisesti kansainvälinen ja toiminta perustuu vankkaan sidosryhmäyhteistyöhön, joten matkakulujen osuus on huomattava. Virkamatkapäivien määrä oli 845, mikä oli 89 edellisvuotta enemmän.

2013 matkakulujen nousuun vaikuttivat seuraavat seikat:

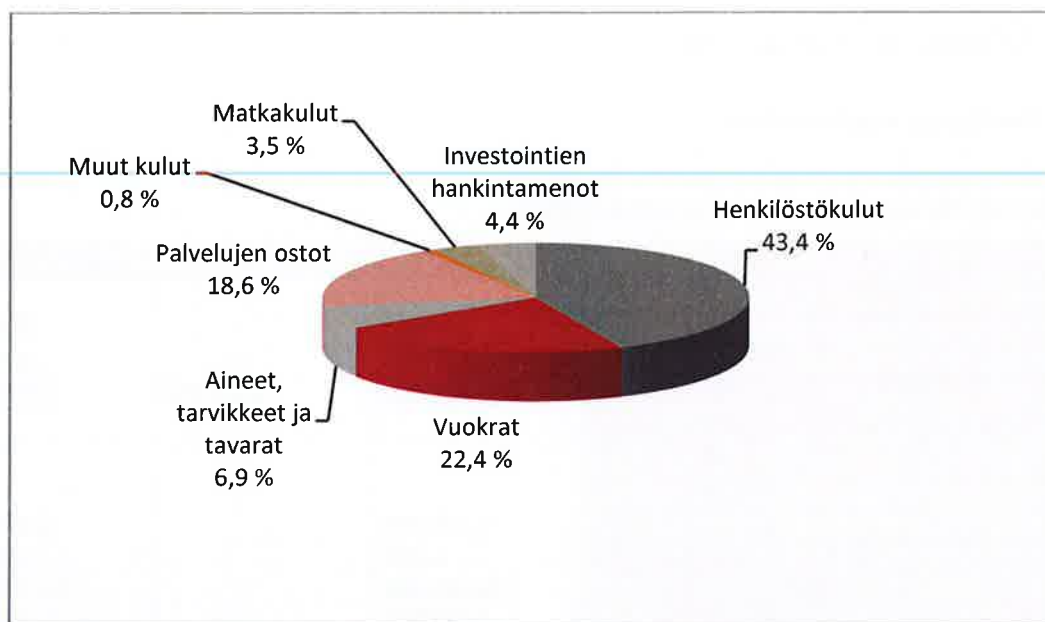
- Peruskurssiin liittyvä kenttäharjoituksen suunnittelu ja toteutus ensimmäistä kertaa Niinisalossa, mikä edellytti mm. maastontiedusteluja.
- IAPTC – konferenssiin ja sen suunnittelukokouksiin osallistui Kriisinhallintakeskuksesta kolme henkilöä. Tämä johtui siitä, että Kriisinhallintakeskus toimi vuonna 2013 puheenjohtajanaan. 2012 ko. kuluja ei ollut, koska konferenssi järjestettiin Suomessa.
- "FRF 20 vuotta" - juhluvuoden tapahtumat ja erityisesti Ritarihuoneella pidetty pääjuhla 2012.



- Missioille lähetetty 2013 enemmän asiantuntijoita sekä siviilikriisinhallinnan että kansainvälisen pelastuksen puolella kuin 2012. Näin ollen myös perehdytyskoulutuksiin, varustamiseen sekä palaute, jälkipurku ja varusteiden palautukseen liittyviä matkoja oli enemmän. Esimerkkinä Filippiineille lähetettyjen kv - pelastuksen asiantuntijoiden perehdytyskoulutukset ja palautetilaisuudet.
- IHP- puheenjohtajuus 2013 vaikutti siihen, että puheenjohtajan lisäksi myös IHP Focal Point ja Security Focal Point – kokousmatkoja kertyi edellisvuotta enemmän.
- Varaston siirrosta kesäkuussa 2013 tehdyn päätöksen myötä varaston siirtoa valmisteltiin ja tavaroita pakattiin Vantaan varastolla sekä siirrettiin Kuopioon.
- Suoritteille tai projekteille kohdistamattomien matkakustannusten osalta kv pelastuspalvelun toiminta on lisääntynyt. Lisäksi uuden johtajan perehtyminen toimintaan toi lisäkustannuksia.
- Siviilikriisinhallinnan puolella johtajan perehtyminen siviilikriisinhallinnan toimintaan toi lisäkuluja. Vastaavasti 2012 kulut olivat pienemmät, sillä johtajanvaihdon ja sijaisuuden vuoksi duty of care – vierailuja ei pystytty toteuttamaan normaalisti.
- Koulutuksen puolella esim. Entri – koulutusten suunnittelu Saksassa ja Brysselissä toivat lisäkustannuksia. Duty of care – matkoja koulutuksen edustajilla edellisvuotta enemmän.
- Henkilöstöä on koulutettu ulkomailla sen sijaan, että koulutustilaisuudet olisi järjestetty Suomessa. Tämä näkyy luonnollisesti matkakustannusten nousuna, mutta vastaavasti säästöinä kokonaiskustannuksissa.

Taulukko 29. Matkakustannusten kehitys eriteltynä (Pelastusopisto ml. Kriisinhallintakeskus).

Vuosi	Päivärahat		Kilometrikorvaukset		Matkustuspalvelut		Yhteensä	
	€	muutos-%	€	muutos-%	€	muutos-%	€	muutos-%
2009	100 647		14 494		346 630		461 770	
2010	102 480	1,82	13 400	-7,55	360 961	4,13	476 841	3,26
2011	90 980	-11,22	13 710	2,32	313 424	-13,17	418 114	-12,32
2012	86 464	-15,63	9 436	-29,58	263 913	-26,89	359 813	-24,54
2013	99 399	9,25	12 286	-10,39	316 397	0,95	428 082	2,38



Kaavio 3. Menojakauma 2013.

Pelastusopiston menojakaumassa henkilöstömenojen osuus kokonaismenoista oli 43.4 prosenttia. Henkilöstömenojen suhteellinen osuus kokonaismenoista (kokonaismenoissa ei olennaista muutosta) kasvoi edellisvuodesta, koska erityisesti tutkimus- ja kehittämisspalvelut yksikkö rekrytoi lisähenkilöstöä. Myös VES:n mukaiset korotukset kohottivat henkilöstömenoja. Vuokramenot olivat Pelastusopiston toiseksi suurin menoerä: yli 22 prosenttia Pelastusopiston kokonaismenoista on vuokramenoja. Senaatti-kiinteistöt kohottavat indeksiin sidotusti vuokria. Palvelujen ostojen sekä aineiden, tarvikkeiden ja tavaroiden yhteenlaskettu prosentuaalinen osuus kokonaismenoista oli 25,5 prosenttiyksikköä (vuonna 2012 = 29,3).

Edustuskulut

Virastopäällikön edustuskulut vuonna 2013 olivat 9418,22 euroa. Edustuskulut laskivat hieman edellisvuodesta. Lukukauden päättäjäisten menot kaikille valmistuneille, heidän juhluvieraalleen ja henkilöstölle olivat 6073,68 euroa. Loput edustuskuluista olivat lähinnä virastopäällikön isännöimillä vierailuilla tarjotut ruoka - tai kahvitarjoilut henkilöstöravintolassa. Koulutus-tilaisuuksiin liittyviä tarjoiluja ei ole katsottu virastoissa edustuskuluiksi.



7.2 Tilinpäätöslaskelmat

Tuotto- ja kululaskelma

Taulukko 30. Tuotto- ja kululaskelma 2013 ja 2012.

	1.1. – 31.12.2013		1.1. – 31.12.2012	
Toiminnan tuotot				
Maksullisen toiminnan tuotot	864 829		757 972	
Vuokrat ja käyttökorvaukset	322 049		313 240	
Muut toiminnan tuotot	<u>3 874 006</u>	5 060 884	<u>4 743 130</u>	5 814 342
Toiminnan kulut				
Aineet, tarvikkeet ja tavarat				
Ostot tilikauden aikana	1 519 600		1 838 026	
Varastojen lisäys	- 4 026		- 34 317	
Henkilöstökulut	19 084 569		17 178 363	
Vuokrat	4 487 800		4 245 852	
Palvelujen ostot	4 079 718		4 361 489	
Muut kulut	2 612 155		2 372 969	
Valmistus omaan käyttöön	- 2 844		- 0,00	
Poistot	798 660		930 594	
Sisäiset kulut	<u>26 316</u>	<u>- 32 601 948</u>	<u>8 500</u>	<u>- 30 901 476</u>
Jäämä I		- 27 541 064		- 25 087 134
Rahoitustuotot ja -kulut				
Rahoitustuotot	-45		296	
Rahoituskulut	<u>- 875</u>	- 920	<u>- 2 052</u>	- 1 756
Satunnaiset tuotot ja kulut				
Satunnaiset tuotot	3099		6 624	
Satunnaiset kulut	<u>-105</u>	2 994	<u>0</u>	<u>6 624</u>
Jäämä II		- 27 538 990		- 25 082 266
Siirtotalouden tuotot ja kulut				
Tuotot				
Käyttötalouden tuotot rahastotaloudesta	<u>146 146</u>	146 146	<u>377 949</u>	377 949
Kulut				
Käyttötalouden kulut kotitalouksille	<u>- 19 044</u>	- 19 044	<u>- 19 935</u>	- 19 935
Jäämä III		-27 411 888		- 24 724 252
Tuotot veroista ja pakollisista maksuista				
Perityt arvonnalisäverot	57 894		69 421	
Suoritetut arvonnalisäverot	<u>- 2 061 516</u>	<u>- 2 003 622</u>	<u>-2 085 187</u>	<u>- 2 015 766</u>
Tilikauden tuotto-/kulujäämä		<u>- 29 415 510</u>		<u>- 26 740 018</u>



Taselaskelma

Taulukko 31. Tase vastaavaa 2013 ja 2012.

VASTAAVA	31.12.2013		31.12.2012	
KÄYTTÖOMAISUUS JA MUUT PITKÄAI- KAISET SIOITUKSET				
Aineettomat hyödykkeet				
Aineettomat oikeudet	63 310		16 862	
Muut pitkävaikutteiset menot	<u>745 348</u>	808 658	<u>833 476</u>	850 338
Aineelliset hyödykkeet				
Rakennelmat	281 684		0,00	
Rakenteet	1 467 595		1 475 080	
Koneet ja laitteet	1 025 622		1 364 324	
Kalusteet	2 817		4 929	
Muut aineelliset hyödykkeet	2 500		2 500	
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	<u>194 962</u>	2 975 180	<u>0,00</u>	2 846 833
Käyttöomaisuusarvopaperit ja muut pitkäaikaiset sijoitukset				
Käyttöomaisuusarvopaperit				
KÄYTTÖOMAISUUS JA MUUT PITKÄAI- KAISET SIOITUKSET YHTEENSÄ		3 783 838		3 697 171
VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS				
Vaihto-omaisuus				
Aineet ja tarvikkeet	<u>117 911</u>	117 911	<u>113 884</u>	113 884
Lyhytaikaiset saamiset				
Myyntisaamiset	149 308		238 763	
Siirtosaamiset	414 080		1 255 661	
Muut lyhytaikaiset saamiset	736 099		1 102 411	
Muut ennakkomaksut	<u>0,00</u>	1 299 487	<u>0,00</u>	2 596 835
Rahat, pankkisaamiset, ja muut rahoitusvarat				
Kassatilit	<u>0,00</u>	0,00	<u>0,00</u>	0,00
Sisäisen rahaliikkeen tilit	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>0</u>
VAIHTO- JA RAHOITUS-OMAISSUUS YH- TEENSÄ		1 417 398		2 710 719
VASTAAVAA YHTEENSÄ		<u>5 201 236</u>		<u>6 407 890</u>



Taulukko 32. Tase vastattavaa 2013 ja 2012.

VASTATTAVAA	31.12.2013		31.12.2012	
OMA PÄÄOMA				
Valtion pääoma				
Valtion pääoma 1.1.1998	3 922 479		3 922 479	
Edellisten kausien pääoman muutos	- 1 237 979		- 2 736 765	
Pääoman siirrot	27 651 123		28 238 804	
Tilikauden kulujäämä	<u>- 29 415 509</u>	920 114	<u>- 26 740 018</u>	2 684 500
VIERAS PÄÄOMA				
Lyhytaikainen				
Saadut ennakot	248 605		91 251	
Ostovelat	1 709 346		1 638 659	
Tilivirastojen väliset tilitykset	500 329		401 718	
Edelleen tilitettävät erät	413 571		322 414	
Siirtovelat	1 409 271		1 266 363	
Muut lyhytaikaiset velat	<u>0,00</u>	<u>4 281 122</u>	<u>2 985</u>	<u>3 723 390</u>
VIERAS PÄÄOMA YHTEENSÄ		4 281 122		<u>3 723 390</u>
VASTATTAVAA YHTEENSÄ		<u>5 201 236</u>		<u>6 407 890</u>



Taulukko 33. Pelastusopiston talousarvion toteutumalaskelma.

Pelastusopiston talousarvion toteutumalaskelma

Osaston, momentin ja tilijaoittelun numero ja nimi	Tilinpäätös 2012	Talousarvio 2013 (TA+LTA:t)	Tilinpäätös 2013	Vertailu Tilinpäätös-Talousarvio	Toteutuma %					
11. Verot ja veroluonteiset tulot	58 868,44	54 085,48	54 085,48	0,00	100					
11.04.01 Anonilisévero	58 868,44	54 085,48	54 085,48	0,00	100					
12. Sekalaiset tulot	257 762,28	44 532,14	44 532,14	0,00	100					
12.24.99. Ulkoasiainministeriön hallinnonalan tulot	51 858,97	39 687,59	39 687,59	0,00	100					
12.26.99. Sisäasiainministeriön hallinnonalan muut tuotot	205 903,31	4 844,55	4 844,55	0,00	100					
12.26.99.3 Muut tuotot	205 903,31	4 844,55	4 844,55	0,00	100					
Tuloarviotilit yhteensä	316 630,72	98 617,62	98 617,62							
24. Ulkoasiainministeriön hallinnonala	12 464 366,31	13 247 029,67	12 798 260,09	siirto seuraavalle vuodelle	12 798 260,09	448 769,58				
24.01.29. Ulkoasiainministeriön hallinnon anoniliséveronot (arvomääräraha)	14 366,31	29 156,74	29 156,74		29 156,74	0,00				
24.01.29.1 Ulkoasiainhallinnon anoniliséveronot	14 366,31	29 156,74	29 156,74		29 156,74	0,00				
24.10.21. Siviilihenkilöstön osallistuminen kriisinhallintaan (arvomääräraha)	12 450 000,00	13 217 872,93	12 769 103,35		12 769 103,35	448 769,58				
24.10.21.01 Siviilihenkilöstön osallistuminen kriisinhallintaan	12 450 000,00	13 217 872,93	12 769 103,35		12 769 103,35	448 769,58				
26. Sisäasiainministeriön hallinnonala	16 406 911,45	16 227 297,69	14 005 806,55	2 115 181,88	16 120 988,43	106 309,26	2 623 358,64	16 052 358,64	13 937 176,76	2 115 181,88
26.01.29 Sisäasiainministeriön hallinnonalan anoniliséveronot (arvomääräraha)	2 063 866,61	2 028 297,69	2 028 297,69		2 028 297,69	0,00				
26.01.23 Siviilikriisinhallinnan kotimaan valmiudet (siirtomääräraha 2 v.)	1 350 000,00	1 374 000,00	1 339 661,86	34 338,14	1 374 000,00	0,00	153 977,57	1 527 977,57	1 493 639,43	34 338,14
26.01.23 Siviilikriisinhallinnan kotimaan valmiudet	1 350 000,00	1 374 000,00	1 339 661,86	34 338,14	1 374 000,00	0,00	153 977,57	1 527 977,57	1 493 639,43	34 338,14
26.30.01 Pelastustoimen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v.)	12 349 000,00	12 055 000,00	9 974 156,26	2 080 843,74	12 055 000,00	0,00	2 469 381,07	14 524 381,07	12 443 537,33	2 080 843,74
26.30.01.1 Koulutuksen varsinaiset toimintamenot	11 694 000,00	11 605 000,00	9 636 079,45	1 968 920,55	11 605 000,00	0,00	2 240 372,44	13 845 372,44	11 876 451,89	1 968 920,55
26.30.01.2 Muut pelastustoimen toimintamenot	535 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	191 926,80	191 926,80	191 926,80	0,00
26.30.01.3 Kansainvälinen pelastuspalvelu	120 000,00	450 000,00	338 076,81	111 923,19	450 000,00	0,00	37 081,83	487 081,83	375 158,64	111 923,19
26.30.20 Erityismenot (arvomääräraha)	644 044,84	770 000,00	663 690,74	0,00	663 690,74	106 309,26				
26.30.20 Erityismenot (arvomääräraha)	644 044,84	770 000,00	663 690,74	0,00	663 690,74	106 309,26				
Määrärahalitit yhteensä	28 871 277,76	29 474 327,36	26 804 066,64	2 115 181,88	28 919 248,52	555 078,84	2 623 358,64	16 052 358,64	13 937 176,76	2 115 181,88



7.3 Tilinpäätösanalyysi

Talousarvion toteumalaskelma

Koulutuksen varsinaiset toimintamenomomentille 26.30.01.1 myönnettiin talousarviossa 2013 yhteensä nettona 11 605 000 euroa, missä oli vähennystä vuoden 2012 kehysrahoitukseen nähdessä 89 000 euroa. Momentin siirtyvän rahan määrä vuodelle 2013 oli 2 240 372,44 euroa. Koulutuksen varsinaisten toimintamenomomenttien rahankäyttö oli yhteensä 11 876 451,89 euroa. Näin momentilta jäi siirtyvää rahaa vuodelle 2014 yhteensä 1 968 920,55 euroa. Siirtyvän rahan määrä pieneni edellisvuoteen nähden 271 451,89 euroa. Siirtyvän rahan määrä laski edellisvuodesta, koska momentin kehysrahoitus kutistui 89 000 euroa. Lisäksi palopäällystön koulutusohjelman rahoitus Savonia-ammattikorkeakoululta kutistui bruttona 213 910 euroa / nettona (brutorahoitus - hallintopalvelumaksu 4 %) 205 354 euroa.

Siviilikriisinhallinnan kotimaan valmiudet 26.01.23 momentin kehysrahoitus oli 1 374 000 euroa. Tämän lisäksi siviilikriisinhallinnan kotimaan valmiuden ylläpitoon myönnettiin momentille 4.12.26.01.23 yhteensä 4 450,43 euroa käytettäväksi siviilikriisinhallinnan kotimaan valmiuksien ylläpitämiseen ja kehittämiseen. Siviilikriisinhallinnan kotimaan valmiudet toimintamenomomentin siirtyvän rahan määrä oli 34 338,14 euroa ja se kutistui edellisvuodesta 115 189 euroa. Siirtyvän rahan määrä kutistui, koska toiminnan menot kasvoivat.

Kansainvälisen pelastuspalvelut 26.30.01.3 momentin kehysrahoitus oli 450 000 euroa. Momentilta jäi siirtävää rahaa 111 923,19 euroa. Siirtyvän rahan määrä kutistui 117 085,44 euroa. Kansainvälisen pelastuspalvelun valmiutta kohotettiin. Myös FRF- varaston siirto aiheutti henkilöstömenojen kohoamista. Sisäasianministeriön pelastusosasto myönsi momentille 26.30.20 (erityismenot, arviomääräraha) 770 000 euroa käytettäväksi kansainvälisen hätäavun antamiseen ja vastaanottamiseen sekä varautumisesta aiheutuvien menojen kattamiseen. Tästä rahasta jäi käyttämättä 106 309,26 euroa.

Pelastusopiston UM:n hallinnoimaa siviilikriisinhallinnan määrärahaa / lisämäärärahaa myönnettiin momentille 24.10.21.01 yhteensä 13 217 872,93 euroa. Määrärahojen kokonaiskäyttö oli 12 769 103,35 euroa eli käyttämättä jäi 448 769,58 euroa.

Tuotto - ja kululaskelma

Tuotto- ja kululaskelmaan liittyviä tietoja on kuvattu tietyltä osin tarkemmin aikaisemmin analysoimalla Pelastusopiston rahoitusrakennettu sekä tuotto - ja kulujakaumaa. Tuotto - ja kululaskelmalla on edellä mainittujen laskelmien lisäksi mukana UM:n momentilta maksetut siviilikriisinhallinnan asiantuntijoiden kulut.

Viraston henkilöstömenojen kohoaminen aiheutui lähinnä lomapalkkavelan muutoksesta vuosien välillä. Vuokramenoissa tapahtui kohoamista, mitä selitti erityisesti Tampereen poikkeuksellisen hätäkeskuspäivystäjäkurssin vuokramenot sekä Senaatti- kiinteistöjen vuokrantarkistukset. Palvelujen ostojen kutistuivat koulutuksen varsinaisissa toimintamenoissa sekä siviilikriisinhallinnan kotimaan valmiuksissa. Muissa menoissa tapahtui kohoamista kansainvälisessä pelastustoimessa sekä siviilihenkilöstön osallistumisessa kriisinhallintaan.

**Tase ja taloudellinen asema**

Taseen vastaavaa puolelle aineettomiin hyödykkeisiin kirjattiin lisäyksenä Pelastusopiston / Kriisinhallintakeskuksen web-sivut. Aineellisten hyödykkeiden lisäykset muodostuivat neutralointikatoksesta (rakennelmat), konttikentän prosessinviemäroinnistä (rakenteet), perävaunun, henkilöauton, neljän moottorikelkan, levyjärjestelmän, defibrillaattorin, harjapesukoneen ja vesipumpun hankinnoista (koneet ja laitteet). Ennakkomaksuihin ja keskeneräisiin hankintoihin kirjattiin lisäyksenä lentokonesimulaattorin - ja neutralointikatoksen menoja sekä ambulanssien alustoja. Käyttöomaisuuden kirjanpitoarvo kohosi hieman edellisvuoteen nähden.

Vaihto-omaisuus arvossa ei tapahtunut olennaista muutosta aikaisempaan. Myyntisaamiset arvo pieneni, mikä johtui laskutuspyyntöjen aikaistamisesta ennen vuoden vaihdetta. Siirtosaamiset arvo heikkeni merkittävästi. Erään kirjataan projektien vuodelle 2013 kuuluneet tulot, mitkä laskutetaan vasta vuonna 2014. Vuonna 2013 yksittäisten hankkeiden siirtosaamiset olivat euro-määriltään selvästi pienempiä kuin edellisvuotena. Muut lyhytaikaiset saamiset sisälsivät mm. poikkeuksellisten hätäkeskuspäivystäjäkurssien niitä saamia, mitkä laskutettiin vuonna 2013, mutta tulot saapuvat vuonna 2014.

Taseen vastattavaa puolella saadut ennakot erä käsittää projektien ennakkomaksuja. Arvo kasvoi edellisvuodesta, missä suurin erä oli CoordEx. Ostovelkojen kokonaismäärä kohosi hieman. Tilivierastojen väliset tilitykset käsittävät Pelastusopiston joulukuun 2013 palkoista maksettua ennakonpidätyksiä, sotu-maksuja, tapaturmamaksuja ja työnantajan eläkemaksuja. Siirtovelat puolestaan muodostuvat lomapalkkavelasta sekä niistä ostolaskuista, mitkä kuuluivat vuodelle 2013, mutta niitä ei ehditty laskuttaa Pelastusopistolta kirjanpidon sulkeutumisen vuoksi vuonna 2013.

Laskelma siirtävistä eristä

Pelastusopiston koulutuksen varsinaisen toimintamenomomentin 26.30.01.1 siirtyvän rahan määrä vuodelle 2014 oli 1 968 920,55 euroa. Vuonna 2014 toimintamenomomentin kehysrahoitus on 11 142 000 euroa, missä tapahtuu kutistumista vuoteen 2013 nähden 463 000 euroa. Savonia ammattikorkeakoulun palopäällystön koulutuksen rahoitusosuus laskee vuonna 2014 nettona 1 617 984 euroon, missä on leikkausta vuoden 2013 rahoitustasoon nähden 158 687 euroa. Näin ollen momentin varsinainen toiminnan rahoitus (kehysrahoitus + Savonia amk) heikkenee vuonna 2014 yhteensä 621 687 euroa.

Taulukko 34. Laskelma siirtyvän rahan määrästä.

26.30.01.1 Pelastusopiston toimintamenot	A 2012	A 2013	S 2014
1000 €			
Kehys 27.3.2013		11 605	11 142
Savonia amk-rahoitus		1776	1618
Yksikköjen nettorahoitus		-12843	-13912
Investoinnit		-809	-516
Siirtyvän rahan määrä	2240	1969	301



Kuluvan vuoden 2014 osalta momentin rahankäytöksi arvioidaan hyväksytyjen käyttötalous-suunnitelmien mukaisesti 14 428 000 miljoonaa euroa. Yksikköjen toimintamenojen arvioidaan kohoavan. Keskeisimpiä toiminnan menoja kohottavia tekijöitä ovat harjoitusalueelle tehtävät (vaadittavat) kunnostustyöt, tietohallinnon palvelimien / työasemien uusinnat, yleinen kustan-nustason nousu sekä paineilmahengityslaitteiden uusinta tekniikan yksikköön. Henkilöstömeno-jen arvioidaan pysyvän vuoden 2013 tasolla. Investointien kokonaismääräksi arvioidaan 516 000 euroa. Euromääräisesti merkittävimmät investoinnit kohdistuvat monipalosimulaattoriin, ambu-lanssien korirakenteisiin, paineilmahengityslaitteiden pesukoneisiin. Siirtyvän rahan määräksi vuodelle 2015 arvioidaan laskelmiin perustuen 300 680,55 euroa.

Siviilikriisinhallinnan kotimaan valmiuksien 26.01.23 momentin kohdalla siirtyvän rahan määrä vuodelle 2014 oli 34 338,14 euroa. Momentin kehysrahoituksessa ei tapahdu muutoksia edellis-vuoteen nähden ja se säilyy 1 374 000 eurossa. Siirtyvän rahan määrään ei arvioida tapahtuvan merkittävää muutosta. Toiminnan menoja on kuitenkin kutistettava vuoden 2013 tasosta. Kan-sainvälisen pelastuspalvelun 26.30.01.3 toimintamenomomentilla siirtyvän rahaa vuodelle 2014 jäi 111 923, 19 euroa. Momentin kehysrahoitus säilyy edellisvuoden tasolla 450 000 eurossa. Momentin toimintamenoja on kutistettava vuoden 2013 tasoon nähden. Siirtyvän rahan määrän arvioidaan kutistuvan edellisvuodesta.



8 SISÄISEN VALVONNAN ARVIOINTI- JA VAHVISTUSLAUSUMA

Pelastusopiston sisäinen valvonta perustuu sisäministeriö-kirjanpitoyksikön taloussääntöön sekä sitä tarkentavaan Pelastusopiston talousmääräykseen sekä opiston hankinta-, materiaali- ja kalustosääntöihin. Sääntöjen ja ohjeiden keskeisenä tehtävänä toiminnan ohjauksen lisäksi on opiston sisäisen valvonnan organisointi ja vastuuttaminen. Sisäisen valvonnan tehtävänä on varmistaa

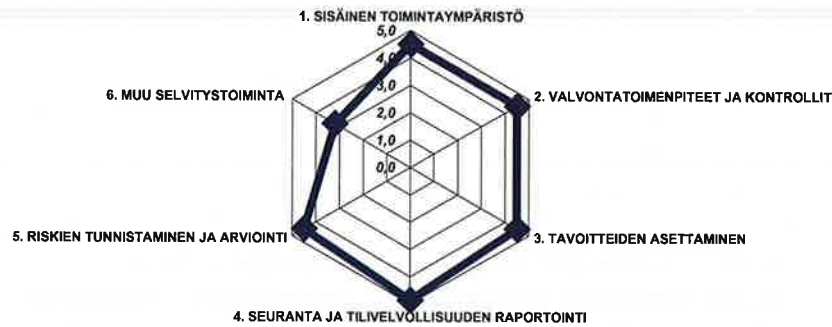
- opiston talouden ja toiminnan laillisuus ja tuloksellisuus
- opiston hallinnassa olevien varojen ja omaisuuden turvaaminen
- oikeiden ja riittävien tietojen saanti opiston taloudesta ja toiminnasta.

Toiminnan tuloksellisuuden seuranta ja analysointi on toteutettu siten, että tulossopimuksen määrällisten ja laadullisten tavoitteiden toteutumista seurataan säännöllisin väliajoin johtoryhmässä. Työjärjestyksessä on määritelty yksikön päälliköiden vastuut myös sisäisen valvonnan näkökulmasta.

Uuden työntekijän perehdytyksessä painotetaan muun muassa virkapuhelinten, ajoneuvojen ja taksien käyttöperiaatteita. Lisäksi uusi henkilö perehtyy keskeisimpiin, mm. matkustukseen, edustamiseen, tietoturvaan ja työaikaan liittyviin kysymyksiin Pelastusopiston intranetissa olevan interaktiivisen perehdytyspaketin avulla. Sisäinen valvonta Pelastusopistossa on osa johtamista ja sisäinen tarkkailu kuuluu toimintojen vastuuhenkilöiden tehtäviin. Erillistä sisäisen tarkastajan virkaa ei ole katsottu tarkoituksenmukaiseksi perustaa noin sadan henkilön organisaatioon.

Pelastusopiston sisäisen valvonnan ja siihen liittyvän riskienhallinnan asianmukaisuutta ja riittävyyttä arvioitiin tammi-helmikuussa 2014 Sisäisen valvonnan arviointi -lomakkeella. Arviointikyselylomake lähetettiin koko johtoryhmälle. Vastauksia saatiin 8/10. Suoritetun itsearvioinnin perusteella voidaan todeta, että organisaation sisäinen toimintaympäristö on hyvällä tasolla. Parannusta edellisvuodesta on tapahtunut varsinkin sisäisen toimintaympäristön, valvontatoimien piteiden ja kontrollin sekä riskien tunnistamisen ja arvioinnin osalta. Arvioinnin näkökulmasta eniten kehitettävää olisi ulkoisten auditointien säännönmukaisessa toteuttamisessa sekä sertifiikaattien hankinnassa. Näiden tarkoituksenmukaisuutta nykyisen toiminnan kehittämisessä kuitenkin harkitaan myöhemmin; syksyllä 2013 alkanut CAF -arviointi on tarkoitus ottaa pysyväksi sisäiseksi arviointityökaluksi ja ulkoisten säännöllisten auditointien/sertifiikaattien tarpeellisuutta arvioidaan CAFista saatavien kokemusten jälkeen.

Pelastusopistossa toteutettiin laaja kokonaisriskien kartoitus ja arviointi. Granite -kokonaisriskien hallintajärjestelmä otettiin käyttöön loppuvuonna 2013. Lisäksi laadittiin riskienhallinnan vuosikello, jossa määriteltiin aikataulut sekä vastuut vuosittaiselle riskien arvioinnille ja raportoinnille sekä arviointiprosessin liittäminen osaksi hankinta-, käyttötalous- ja työaikasunnitelmaa.



Kuva 1. Sisäisen valvonnan arvioinnin osiot ja keskiarvot 2013.

Arviointi- ja vahvistuslausuma:

Olen arvioinut, täyttääkö Pelastusopiston sisäinen valvonta ja siihen kuuluva riskienhallinta sille talousarvioasetuksen 69 §:ssä säädettyt tavoitteet, ja todennut, että sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan menettelyt ovat olennaisilta osiltaan riittäviä ja täyttävät niille asetetut tavoitteet. Pelastusopiston sisäistä valvontaa ja riskienhallintaa on arvioitu edellä tässä kappaleessa kuvatulla tavalla. Tehdyn arvioinnin perusteella voidaan todeta, että sisäinen valvonta ja riskienhallinta Pelastusopistossa ei sisällä olennaisia puutteita.

Rehtori Mervi Parviainen



9 ARVIOINTIEN TULOKSET

Sisäministeriön sisäisen tarkastuksen yksikkö toteutti virastotarkastuksen alkuvuonna 2012. Tarkastukseen liittyvä seurantatarkastus toteutettiin syksyllä 2013. Seurantatarkastusraportissa todettiin, että Pelastusopisto on pysynyt hyvin keskeisissä tavoitteissaan mm. koulutusmäärissä ja koulutuksen laatu on säilynyt erinomaisena, palautteen ylittäessä asetetut tavoitteet. Seurantatarkastusta tehdessä Pelastusopiston keskeisenä haasteena nähtiin tulevaisuuden ennakointi ja rahoituksen riittävyys erityisesti liittyen Savonia-ammattikorkeakoulun kanssa yhteistyössä järjestettävään AMK -tutkintoon tähtäävän pelastusalan koulutukseen. Pelastusopistossa pelätään, että rahoitus ei tule riittämään nykyisiin oppilas- ja tutkintomääriin opetuksen nykyisellä tasolla. Kriisinhallintakeskuksen johto on sitoutunut toimimaan osana Pelastusopistoa, mutta käytännön toiminnassa ja yhteistyössä on edelleen yhteensovittamista. Kriisinhallintakeskuksen tulostulosten kehittämisen eteen on tehty kehitystyötä ja uudistukset on hyväksytty Talous- ja toimintasuunnitelmaan 2016 - 2019. Sisäministeriön sisäinen tarkastus katsoi, että Pelastusopistossa on toimeenpantu hallinnon kehittämistoimia toimintasuunnitelman mukaisesti. Toimintaa on kehitetty, mutta koska osa havaituista toiminnan kehittäminen vaatii aikaa ja/tai ne liittyvät laajempaan toiminnan uudistamiseen ovat kehitystoimet vielä niiden osalta kesken.

Pelastusopistolla aloitettiin elokuussa 2013 CAF (Common Assessment Framework) - itsearviointiprosessi. Itsearviointiryhmä koostui yhdeksästä henkilöstön edustajasta. Arviointiraportti valmistui helmikuussa 2014.



10 YMPÄRISTÖASIAT JA KESTÄVÄ KEHITYS

Pelastusopiston harjoitusalueen voimassaoleva ympäristölupa on myönnetty vuonna 2009. Lupa- ja valvontaviranomaisena toimii Kuopion kaupungin ympäristölautakunta ja sen alainen ympäristökeskus. Myös Pohjois-Savon ELY -keskus valvoo osaltaan harjoitusalueen ympäristövaikutuksia. Ympäristöluvassa on lupaehtoja päästöjen, ympäristövaikutusten ja laitoksen käytön tarkkailusta ja raportoinnista.

Harjoitusalueen kunnossapidosta vastaava henkilöstö valvoo harjoituspaikkojen käyttöä ja kuntoa päivittäin. Käytännössä jokainen harjoituspaikka valmistellaan etukäteen harjoituksia varten. Hyvällä oman toiminnan valvonnalla ja suunnittelulla pienennetään haitallisia ympäristövaikutuksia.

Vesien tarkkailu

Harjoitusalue on mukana Heinälamminrinteen ja Hepomäen alueen toiminnanharjoittajien jäte-, pinta- ja pohjavesien yhteistarkkailussa. Tarkkailuohjelman mukaisesti vuonna 2013 viemäriin johdettavista prosessijätevesistä otettiin näytteet neljä kertaa, pohjavesinäytteet kaksi kertaa ja pintavesinäytteet kolme kertaa.

Kuopion kaupungin jätevesiverkkoon johdettavia ns. prosessijätevesiä muodostui tavallista enemmän (5525 m³). Määrää selittää sateinen vuosi, sillä suurin osa prosessijätevesistä syntyy viemäröidyille kentille sataneesta vedestä. Prosessijätevesien laadussa ei ole tapahtunut merkittäviä muutoksia.

Prosessijätevesille on annettu lupaehto helposti syttyvien, syttyvien, myrkyllisten veteen liukenemattomien liuottimien ja bensiinihiilivetyjen (monosykliset aromaattiset hiilivedyt) pitoisuudelle sekä polyaromaattisten hiilivetyjen pitoisuuksille. Lupaehdot eivät ylittyneet.

Pohjavesinäytteitä saatiin viidestä pohjaveden tarkkailuputkesta. Säiliöpalosimulaattorin läheisessä pohjavesiputkessa öljypitoisuus oli aavistuksen koholla (pitoisuus 60 µg/l, kun analyysiraja on 50 µg/l. Muutoin pohjavesinäytteiden tuloksissa ei ollut merkkejä maaperän pilaantumisesta tai pilaantuneiden aineiden leviämisestä.

Pintavesiä tarkkaillaan neljässä pisteessä. Tuloksissa ei ilmennyt harjoitusalueen toiminnasta aiheutuvia muutoksia. Ympäristön pintavedet ovat tavanomaisia maastotyyppin mukaisia vesiä.

Ilmanlaadun tarkkailu

Pelastusopiston harjoitusalue on mukana Kuopion seudun ilmanlaadun yhteistarkkailussa. Vuonna 2013 harjoitusalueen ympäristössä ei tehty ilmanlaatumittauksia. Ilmanlaatua seurataan silmämääräisesti, päästöt lasketaan poltettavien materiaalien vuosikulutuksesta.

Nestekaasukäyttöisen sammutus- ja palontutkimuslaboratorion ("uusi palotalo") käyttöönotto ja palavien nesteiden harjoituspaikkojen polttotekniikan uusiminen muutama vuosi sitten vähensivät harjoitusalueen savukaasupäästöjä olennaisesti. Vuoden 2013 aikana ei tehty merkittäviä ilmansuojeluinvestointeja.



Harjoitusalueella käytetään vuosittain noin 450 romuajoneuvoa, joista valtaosaa liikenneonnettomuusharjoituksissa. Autot toimitetaan harjoitusalueelle kuivattuina, ts. niistä on poistettu kaikki nesteet ja muut ongelmajätteet. Liikenneonnettomuusharjoituksissa opetellaan turvallista autosta pelastamista ja auton käsittelyä. Harjoituksissa poltettiin vuonna 2012 noin 30 autoa. Polttamiseen on ympäristöluvassa myönnetty lupa sanamuodolla "harjoituksissa poltettavien romuajoneuvojen määrä tulee minimoida". Ajoneuvopalojen sammuttaminen on olennainen osa pelastustoimintaa, ja sitä tulee voida harjoitella myös todellisilla paloilla.

Jätteet

Harjoitusalueelta toimitettiin jätteitä käsittelyyn seuraavasti: rakennusjätettä 71,2 tonnia, murskattavaa jätettä 3,9 tonnia, lajiteltavaa energiajätettä 0,56 tonnia, öljynerotuskaivojen lietteitä 1,5 tonnia ja jäteöljyä 0,18 tonnia. Öljyllä likaantuneita maita toimitettiin käsittelyyn 203 tonnia.

Teollisuustalon toisen hallin lattian alla tiedossa ollut öljyllä pilaantunut maa-aines toimitettiin luvan mukaisesti pilaantuneiden maiden käsittelyyn. Rakennusjätteen tavallista suurempi määrä johtuu teollisuustalon osittaisesta purkamisesta.

Häiriö- ja onnettomuustilanteet

Harjoitusalueella ei tapahtunut ympäristön kannalta merkittäviä häiriö- tai onnettomuustilanteita vuonna 2013.

Kestävä kehitys korjausrakentamisessa

2013 toteutetuissa korjausrakennushankkeissa jatkettiin Senaatti-kiinteistöjen kanssa energiansäästöön ja kestäväan kehitykseen liittyvien ratkaisujen käyttöönottoa. Keskeisin energiasäästöön ja kestäväan kehitykseen liittyvä saneeraus oli maalämpö / maakylmäratkaisun käyttöönotto B-rakennuksessa, jolla vähennetään energiakulutusta niin lämmitys kuin jäähdytyskäytössä.

2013 aloitettiin Pelastusopistolla ja harjoitusalueella energiatehokkuuskartoitus, jolla pyritään löytämään erilaisia ratkaisuja energiakulutuksen pienentämiseksi sekä kartoittamaan tulevien vuosien perusparannuksissa huomioitavia kohteita. Lisäksi 2013 aloitettiin Senaatti-kiinteistöjen toimesta käyttäjä sähköprojekti, jossa selvitetään erilaisia kiinteistön käyttäjien käyttötottumuksia sekä pyritään informaation ja koulutuksen kautta vaikuttamaan käyttäjien toimintaan ja energia-asioiden huomioimiseen.

Edellisillä toimenpiteillä saavutettiin energiasäästöä lisäksi myös taloudellisia säästöjä.



11 Liitetiedot

Tilinpäätöslaskelmien liitteet

- Liite 1 Tilinpäätöksen laatimisperiaatteet ja vertailtavuus
- Liite 2 Nettotulot ja menot
- Liite 3 Arviomäärärahojen ylitykset
- Liite 4 Peruutetut siirretyt määrärahat
- Liite 5 Henkilöstökulujen erittely
- Liite 6 Suunnitelman mukaisten poistojen perusteet ja niiden muutokset
- Liite 7 Kansallis- ja käyttöomaisuuden sekä muiden pitkävaikutteisten menojen poistot
- Liite 8 Rahoitustuotot ja -kulut
- Liite 9 Talousarvionaloudesta annetut lainat
- Liite 10 Arvopaperit ja oman pääoman ehtoiset sijoitukset
- Liite 11 Taseen rahoituserät ja velat
- Liite 12 Valtiontakaukset ja -takuut sekä muut vastuut
- Liite 13 Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat
- Liite 14 Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat
- Liite 15 Velan muutokset
- Liite 16 Velan maturiteettijakauma ja duraatio
- Liite 17 Oikeiden ja riittävien tietojen antamiseksi tarvittavat muut tiedot



KPY 220 Pelastusopisto

Liite 1: Tilinpäätöksen laatimisperiaatteet ja vertailtavuus

1. Budjetointia koskevat muutokset ja muutosten vaikutukset

Ei ole tapahtunut olennaisia muutoksia.

2. Valuuttakurssi, jolla ulkomaanrahamääräiset velat ja saamiset sekä muut sitoumukset on muutettu Suomen rahaksi

Ei ole asiaan liittyviä tapahtumia.

3. Tilinpäätöstä laadittaessa noudatetut arvostus- ja jaksotusperiaatteet ja niiden muutokset

Kirjanpitoyksikön tilinpäätös on laadittu noudattaen talousarviolakia ja – asetusta sekä valtiovarainministeriön ja Valtiokonttorin määräyksiä ja ohjeita. Tilinpäätöksessä käytetyt arvostus- ja jaksotusperiaatteet ja menetelmät ovat talousarvioasetuksen 66 a §:n mukaisia.

4. Aikaisempiin vuosiin kohdistuneet tuotot ja kulut sekä talousarviotulot ja -menot sekä virheiden korjaukset

Palosuojelurahaston tutkimusyksikölle myöntämä 51.118,40 euron rahoitus projektille häkä asuin-tiloissa kirjattiin vuodelle 2012 tuloksi kahteen kertaan. Tämä kirjaus on oikaistu lokakuussa 2013.

5. Selvitys tiedoista, jotka eivät ole vertailukelpoisia edelliseen vuoteen

Tilinpäätöksen laskelmat ovat vertailukelpoisia edellisvuoteen nähden.

6. Selvitys tilinpäätöksen jälkeisistä olennaisimmista tapahtumista siltä osin kun niitä ei ilmoiteta toimintakertomuksessa

Ei olennaisia tapahtumia.



PELASTUSOPISTO

Liite 2. Nettoutetut tulot ja menot

Pelastusopiston tilinpäätöksen liite 2: Nettoutetut tulot ja menot

Momentin numero ja nimi	Tilinpäätös 2012	Talousarvio 2013 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2013 määrärahojen		Tilinpäätös 2013	Vertailu - Talousarvio - Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
			käyttö vuonna 2013	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuosilta siirtynneet	Käytettävissä vuonna 2013	Käyttö vuonna 2013 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
24.01.29. Ulkosaministeriön hallinnonalan arvoni- lisäveromenot (arviomääräraha)	14 366,31 0,00 14 366,31	29 157 0 29 157	29 156,74 0,00 29 156,74		29 156,74 0,00 29 156,74	0,00				
26.01.23. Siviilikrisinhallinnan kotimaan valmiedet (siirtomääräraha 2 v)	2 091 018,22 741 018,22 1 350 000,00	1 374 000 0 1 374 000	1 461 553,71 121 891,85 1 339 661,86	34 338,14	1 495 891,85 121 891,85 1 374 000,00	0,00	153 977,57	1 527 977,57	1 563 730,01 70 090,58 1 493 639,43	34 338,14
26.01.29. Sisäasiainministeriön hallinnonalan arvoni- lisäveromenot (arviomääräraha)	2 063 813,62 -52,99 2 063 866,61	2 028 298 0 2 028 298	2 028 515,83 218,14 2 028 297,69		2 028 515,83 218,14 2 028 297,69	0,00				
26.30.01. Pelastustoimen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)	17 261 988,92 4 912 988,92 12 349 000,00	15 820 000 3 765 000 12 055 000	14 911 017,66 4 936 861,40 9 974 156,26	2 080 843,74	16 991 861,40 4 936 861,40 12 055 000,00	0,00	2 469 381,07	14 524 381,07	17 358 037,47 4 914 500,14 12 443 537,33	2 080 843,74



Pelastusopiston tilinpäätöksen liite 3: Arviomäärärahojen ylitykset

Pelastusopistolla 220 ei ole arviomäärärahojen ylityksiä.

Pelastusopiston tilinpäätöksen liite 4: Peruutetut siirretyt määrärahat

Pelastusopistolla ei ole peruutettuja siirrettyjä määrärahoja.

Pelastusopiston tilinpäätöksen liite 5: Henkilöstökulujen erittely

	2013	2012
Henkilöstökulut	15 821 631,77	14 322 834,60
Palkat ja palkkiot	15 648 478,17	15 652 907,79
Tulosperusteiset erät	30 708,71	0,00
Lomapalkkavelan muutos	142 444,89	-1 330 073,19
Henkilösivukulut	3 262 936,81	2 855 528,58
Eläkekulut	2 859 376,89	2 736 786,93
Muut henkilösivukulut	403 559,92	118 741,65
Yhteensä	19 084 568,58	17 178 363,18
 Johdon palkat ja palkkiot	 237 025,68	 249 688,05
 Luontoisedut ja muut taloudelliset etuudet	 0,00	 0,00



Pelastusopiston tilinpäätöksen liite 6: Suunnitelman mukaisten poistojen perusteet ja niiden muutokset

Omaisuusryhmä	Poisto- menetelmä	Poistoaika vuotta	Vuotuinen poisto %	Jäännösarvo € tai %
112 Aineettomat oikeudet	Tasapoisto	5	20,0	-
114 Muut pitkävaikutteiset menot	Tasapoisto	10	10,0	-
119 Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	Ei poistoja			-
123 Rakennelmat	Tasapoisto	15		-
124 Rakenteet	Tasapoisto	20	5,0	-
125-126 Koneet ja laitteet				
1250 Autot ja muut maakuljetusvälineet	Tasapoisto	5	20,0	-
1251 Laivat ja muut vesikuljetusvälineet	Tasapoisto	7	14,3	-
1255 Atk-laitteet ja niiden oheislaitteet	Tasapoisto	3	33,3	-
1257 Puhelinkeskukset ja muut laitteet	Tasapoisto	5	20,0	-
1258 Audiovisuaaliset koneet ja laitteet	Tasapoisto	5	20,0	-
1269 Muut koneet ja laitteet	Tasapoisto	5	20,0	-
127 Kalusteet	Tasapoisto	5	20,0	-
128 Muut aineelliset hyödykkeet				
1280 Taide-esineet	Ei poistoja			-
129 Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	Ei Poistoja			-

Suunnitelman mukaiset poistot on laskettu kirjanpitoyksikössä yhdenmukaisin periaattein käyttöomaisuushyödykkeiden taloudellisen pitoajan mukaisina tasapoistoina alkuperäisestä hankintamenosta.



PELASTUSOPISTO

Pelastusopisto tilinpäätöksen liite 7: Kansalliset- ja käyttöomaisuuden sekä muiden pitkävaikutteisten menojen poistot

	Aineettomat hyödykkeet		Yhteensä
	112 Aineettomat oikeudet	114 Muut pitkävaikut. menot	
Hankintameno 1.1.2013	34 707,91	875 198,67	909 906,58
Lisäykset	55 581,93	0,00	55 581,93
Vähennykset	0,00	0,00	0,00
Hankintameno 31.12.2013	90 289,84	875 198,67	965 488,51
Kertyneet poistot 1.1.2013	17 845,92	41 722,89	59 568,81
Vähennysten kertyneet poistot	0,00	0,00	0,00
Tilikauden suunnitelman mukaiset poistot	9 133,99	88 127,48	97 261,47
Tilikauden suunnitelmasta poikkeavat poistot	0,00	0,00	0,00
Tilikauden arvonalennukset	0,00	0,00	0,00
Kertyneet poistot 31.12.2013	26 979,91	129 850,37	156 830,28
Kirjanpitoarvo 31.12.2013	63 309,93	745 348,30	808 658,23

	Aineelliset hyödykkeet				Yhteensä
	122-124 Rakennukset ja rakennelmat	125-126 Koneet ja laitteet	127 Kalusteet	128 Muut aineelliset hyödykkeet	
Hankintameno 1.1.2013	1 852 385,51	3 239 134,48	10 833,10	2 500,00	5 104 853,09
Lisäykset	359 000,74	275 781,91	0,00	0,00	829 744,78
Vähennykset	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Hankintameno 31.12.2013	2 211 386,25	3 514 916,39	10 833,10	2 500,00	5 934 597,87
Kertyneet poistot 1.1.2013	377 305,43	1 874 810,36	5 904,02	0,00	2 258 019,81
Vähennysten kertyneet poistot	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Tilikauden suunnitelman mukaiset poistot	84 801,73	614 484,44	2 112,46	0,00	701 398,63
Tilikauden suunnitelmasta poikkeavat poistot	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Tilikauden arvonalennukset	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Kertyneet poistot 31.12.2013	462 107,16	2 489 294,80	8 016,48	0,00	2 959 418,44
Kirjanpitoarvo 31.12.2013	1 749 279,09	1 025 621,59	2 816,62	2 500,00	2 975 179,43

Pelastusopiston liitteessä 7 ilmoitettiin aiemmin tiedot niistä käyttöomaisuushyödykkeistä, jotka ovat edelleen käytössä, vaikka ne olisivat loppuun poistettu. Nyt liite on tehty käsikirjan ohjeen mukaisesti.



PELASTUSOPISTO

Pelastusopiston tilinpäätöksen liite 8: Rahoitustuotot ja -kulut

Rahoitustuotot	2013	2012	Muutos 2013-2012
Korot euromääräisistä saamisista	-45,08	295,64	-340,72
Rahoitustuotot yhteensä	-45,08	295,64	-340,72

Rahoituskulut	2013	2012	Muutos 2013-2012
Korot euromääräisistä veloista	839,32	1 278,70	-439,35
Muut rahoituskulut	35,97	772,52	-736,55
Rahoituskulut yhteensä	875,32	2 051,22	-1 175,90

Netto	-920,40	-1 755,58	835,18
--------------	----------------	------------------	---------------

Pelastusopiston tilinpäätöksen liite 9: Talousarvioloudesta annetut lainat

Kirjanpitoyksiköllä ei ole talousarvioloudesta annettuja lainoja.

Pelastusopiston tilinpäätöksen liite 10: Arvopaperit ja oman pääoman ehtoiset sijoitukset

Kirjanpitoyksiköllä ei ole arvopapereita eikä oman pääoman ehtoisia sijoituksia.



Pelastusopiston tilinpäätöksen liite 11: Taseen rahoituserät ja velat

Kirjanpitoyksiköllä ei ole rahoituseriä eikä velkoja.

Pelastusopiston tilinpäätöksen liite 12: Valtiontakaukset ja -takuut sekä muut monivuotiset vastuut

Pelastusopistolla ei ole ilmoitettavaa kohtiin Myönnetty takaukset ja takuut ja Myönnetty takaukset ja takuut valutoittain

Muut monivuotiset vastuut									
Valtion talousarvion yksityiskohtaisten perustelujen yleisten määräysten kohdan Toimintamenomäärärahat perusteella tehdyt tavanomaiset sopimukset ja sitoumukset									
€		Talousarvio- menot 2013	Määräraha- tarve 2014	Määräraha- tarve 2015	Määräraha- tarve 2016	Määräraha- tarve myöhemmin	Määräraha- tarve yhteensä		
		4 241 270,00	4 347 302,00	4 455 984,00	4 567 384,00	12 998 370,00	26 369 040,00		
Tavanomaiset sopimukset ja sitoumukset yhteensä									
Muulla kuin valtion talousarvion yksityiskohtaisten perustelujen yleisten määräysten kohdan Toimintamenomäärärahat perusteella tehdyt sopimukset ja sitoumukset									
€		Talousarvio- menot n	Määräraha- tarve n+1	Määräraha- tarve n+2	Määräraha- tarve n+3	Määräraha- tarve myöhemmin	Määräraha- tarve yhteensä		
		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		
		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		
Muut sopimukset ja sitoumukset									
...									
		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		
		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		
Yhteensä									



Liite 13: Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat

Pelastusopistolla ei ole rahastoituja varoja.

Liite 14: Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat

Pelastusopistolla ei ole taseeseen sisältyvää rahastoituja varoja.

Liite 15: Velan muutokset

Pelastusopistolla ei ole valtion velkaa.

Liite 16: Velan maturiteettijakauma ja duraatio

Pelastusopistolla ei ole valtion velkaa.



Liite 17: oikeiden ja riittävien tietojen antamiseksi tarvittavat muut tiedot

1.1.2013 avaavan taseen sekä vuoden 2012 vertailutietojen laatimisen periaatteet

Pelastusopisto on toiminut vuoden 2013 kirjanpitoyksikkönä. Tilinpäätöksen 2013 laatimisen periaatteet ovat yhtäläiset edellisvuoteen nähden.

Tase

Tilikauden taseen tiedot ovat vertailukelpoisia vuoden 2012 tietoihin nähden.

Tuotto- ja kululaskelma

Tilikauden tuotto- ja kululaskelman tiedot ovat vertailukelpoisia vuoden 2012 tietoihin nähden.

Talousarvion toteumalaskelma

Talousarvion toteumalaskelmalla esitetään kirjanpitoyksikön 220 talousarviokirjanpidon toteumatiedot.

Tilinpäätöksen liitteet

Tilinpäätöksen liitetietojen laskentaperusteissa ei ole tapahtunut muutoksia.



PELASTUSOPISTO

12 ALLEKIRJOITUKSET

Toimintakertomus on hyväksytty.

Kuopiossa 14.3.2014

Rehtori


Mervi Parviainen

