



19.2.2013

SMDno/2012/1501

SISÄASIAINMINISTERIÖN JA PELASTUSOPISTON VÄLINEN TULOSSOPIMUS 2013



SISÄLLYSLUETTELO

1	YLEISTÄ	3
1.1	Toiminta-ajatus	3
1.2	Arvot	3
1.3	Visio 2020	3
2	TOIMINTAYMPÄRISTÖN MUUTOKSET	3
3	TOIMINNAN PAINOPISTEET 2013-2017	5
4	PELASTUSOPISTON VUODEN 2013 TULOSTAVOITTEET	6
4.1	Koulutus	6
4.1.1	Suoritteet	6
4.1.2	Palvelukyky ja laatu	6
4.1.3	Taloudellisuus	7
4.1.4	Tuottavuus	7
4.1.5	Maksullisen toiminnan kannattavuus	7
4.2	Tutkimus- ja kehittämistoiminta	8
4.2.1	Suoritteet	8
4.2.2	Palvelukyky ja laatu	8
4.2.3	Taloudellisuus	9
4.2.4	Tuottavuus	9
4.3	Muut tavoitteet	9
5	KRIISINHALLINTAKESKUS	10
5.1	Toimintaympäristön muutokset	10
5.2	Toiminnan painopistealueet 2013-2017	10
5.3	Tulostavoitteet vuodelle 2013	11
5.3.1	Siviilikriisinhallinnan kotimaan valmiudet	11
5.3.2	Kansainvälinen pelastuspalvelu	13
6	HENKISTEN VOIMAVAROJEN HALLINTA JA KEHITTÄMINEN	15
7	RESURSSIT	16
7.1	Pelastusopiston resurssit	17
8	HANKINNAT	17
9	SOPIMUKSEN VOIMASSAOLO JA SEURANTA	17
10	ALLEKIRJOITUKSET	18



1 YLEISTÄ

Pelastusopistosta annetun lain (607/2008) mukaan Pelastusopiston tehtävänä on:

- antaa pelastustoimen ja hätäkeskustoiminnan ammatillista peruskoulutusta
- antaa pelastustoimen päällystön ammattikorkeakoulututkintoon johtavaa koulutusta
- antaa normaaliolojen häiriötilanteisiin ja poikkeusoloihin varautumiseen valmentavaa koulutusta
- antaa siviilihenkilöstön kriisinhallintakoulutusta
- hoitaa siviilikriisinhallintatehtäviin ulkomaille lähetettävän henkilöstön rekrytointivalmiuksia sekä materiaalisia ja logistisia valmiuksia
- huolehtia siviilikriisinhallinnan tutkimus- ja kehittämistoiminnasta
- huolehtia osaltaan pelastustoimen tutkimus- ja kehittämistoiminnasta sekä tutkimustoiminnan koordinoinnista
- huolehtia tarvittaessa muistakin opiston toimialaan soveltuvista tehtävistä.

1.1 Toiminta-ajatus

Pelastusopisto tuottaa laadukasta koulutusta ja tutkimusta sekä tarvittavat siviilikriisinhallinnan valmiudet.

1.2 Arvot

Pelastusopiston toimintaa ohjaavat arvot ovat:

- Inhimillisuus
- Ammatillisuus
- Luotettavuus

1.3 Visio 2020

Pelastusopisto on kansallisesti ja kansainvälisesti arvostettu huippuosaaja.

Kriisinhallintakeskus on kansainvälisen tason osaamiskeskus siviilikriisinhallintaan liittyvissä kysymyksissä ja globaali toimija kansainvälisessä pelastustoiminnassa.

2 TOIMINTAYMPÄRISTÖN MUUTOKSET¹

Pelastusopiston toimintaan vaikuttavat vuonna 2013 erityisesti seuraavat toimintaympäristön muutokset:

Yleinen taloudellisen tilanteen kiristyminen vaikuttaa myös Pelastusopiston resursseihin. Entistä tarkemmin joudutaan keskittymään ydintehtävään (koulutus ja tutkimus) ja luopumaan toiminnoista ja toimintatavoista, jotka eivät välittömästi sisälly ydintehtävään tai jotka eivät muutoin tue sitä.

¹ Kriisinhallintakeskuksen toimintaan vaikuttavat toimintaympäristön muutokset esitetään luvussa 5.



Ulkoinen toimintaympäristö

Terveystieteiden ja -asetuksen määrittelemät ensihoitopalvelujen järjestämistavat ja vastuut konkretisoituvat sopimusten myötä ja pelastuslaitosten rooli ja merkitys ensihoitopalvelujen tuottajana hahmottuvat. Tällä on ratkaiseva merkitys pelastajatutkimuksen rakenteen ja ensihoidon opetuksen osalta.

Hätäkeskusuudistuksen loppuunsaattaminen vaikuttaa Pelastusopiston tarjoamaan koulutukseen sekä määrällisesti että laadullisesti.

Amk-lainsäädäntö myös rahoituksen osalta muuttuu vuonna 2014. Uuden rahoitusmallin toteutustapa ja sen vaikutukset ovat vielä avoimia, mutta tilanteeseen on varauduttava ja pyrittävä varmistamaan pysyvä rahoitusmalli, joka huomioi päällystökoulutuksen erityisluonteen ja erityisesti harjoittavan opetuksen aiheuttamat kustannukset.

Täydennyskoulutuksen osalta toimintaympäristö on haastava. Toisaalta kiinnostus turvallisuuspalveluihin ja häiriötilanteisiin varautumiseen on kasvamassa, mikä antaisi aiheutta odottaa myös Pelastusopiston järjestämän ammatillisen täydennyskoulutuksen ja varautumiskoulutuksen kysynnän kasvua. Taloudellisen tilanteen tiukkeneminen kuitenkin todennäköisesti rajoittaa kysyntää.

Hallitusohjelman mukaan valtion sektoritutkimuslaitokset kootaan suuremmiksi kokonaisuuksiksi. Perustutkimuksen työnjako yliopistojen ja sektoritutkimuslaitosten välillä selkeytetään mahdollistaen sektoritutkimuslaitosten tehtävien siirtäminen yliopistojen yhteyteen ja niiden yhteistyötä vahvistetaan. Asiaa selvittänyt asiantuntijaryhmä on ehdottanut, että tutkimusvoimavaroja kootaan yhteiskunnallisen vaikuttavuuden lisäämiseksi yhtäältä valtioneuvoston päätöksentekoa tukevaksi tutkimukseksi ja toisaalta strategisesti suunnatun tutkimuksen rahoitusvälineeksi yhteiskunnan merkittävien haasteiden tutkimusperusteiseksi ratkaisemiseksi. Tällä saattaa olla vaikutuksia myös pelastustoimen tutkimukseen. Pelastustoimen tutkimus- ja kehittämistoimintaa pyritään vahvistamaan verkostomaisen toimintamallin avulla. Pelastusopistolle on suunniteltu verkostossa keskeistä roolia.

Sisäinen toimintaympäristö

Pelastusopiston keskeiset sisäiset vahvuudet ovat osaava ja ammattitaitoinen henkilöstö sekä harjoitusalue ja muut oppimisympäristöt, jotka ovat niin valtakunnallisesti kuin kansainvälisestikin ainutlaatuisia. Vahvuuksien ylläpitäminen ja kehittäminen vaativat henkilöstön osaamisen lisäämistä erityisesti strategia- ja toimialaosuamisen sekä kansainvälisen osaamisen alueilla. Kansainvälistä osaamista kehitetään erikseen valikoiduilla alueilla.

Työelämälähtöisen koulutuksen tarjoaminen edellyttää ennakoivien koulutustarvekyselyiden ja markkinaselvitysten tekemistä.



3 TOIMINNAN PAINOPISTEET 2013-2017²

Pelastusopiston toiminnan painopisteet suunnittelukaudella 2013-2017 ovat:

1. Pelastusopiston tutkintoon johtavan koulutuksen avulla varmistetaan pelastus- ja hätäkeskushenkilöstön riittävyys ja oikeanlainen osaaminen.
2. Täydennyskoulutusjärjestelmä vastaa pelastuslaitosten henkilöstön ja hätäkeskuslaitoksen päivystyshenkilöstön täydennyskoulutustarpeeseen.
3. Pelastusopisto kehittää ulkoista viestintäänsä.
4. Pelastustoimen kotimaista tutkimustoimintaa ja kansainvälisen tutkimuksen sekä uusien toimintamenetelmiä ja tekniikoita Pelastusopiston perusopetuksessa ja täydennyskoulutuksessa hyödynnetään.
5. Tutkimusosaamisen kehittämiseksi perustetun tutkijahautomon toiminnan pilotointia jatketaan ja arvioidaan.
6. Henkilöstön strategia- ja toimialaosaamista laajennetaan. Kansainvälistä osaamista kohdennetaan pelastustoimen opetukseen erityisesti kansainvälisen täydennyskoulutuksen lisäämiseksi.
7. Opettajien työelämäyhteistyötä kehitetään ja laajennetaan.
8. Pelastusopisto ottaa henkilöstösuunnittelussaan huomioon sisäasiainministeriön hallinnonalan strategisen henkilöstösuunnitelman (2013-2017) linjaukset.
9. Ydintoimintoja ja –prosesseja selkiytetään ja määritetään Pelastusopiston kriittinen infrastruktuuri/teknologia sekä varmistetaan niiden ylläpitäminen ja kehittäminen. Toiminnanohjaus, ennakointi ja resurssisuunnittelu järjestetään vastaamaan kustannustehokkuuden ja tarkoituksenmukaisuuden vaatimuksia.
10. Vuoden 2013 aikana toteutetaan pelastajatutkinnon auditointi. Myös Helsingin pelastuskoulun pelastajakoulutus auditoidaan.
11. Yhteistyötä Helsingin pelastuskoulun kanssa kehitetään ja arvioidaan yhteistyösopimuksen pohjalta.
12. Pelastustoimen resurssi- ja onnettomuustilastojärjestelmän ylläpito ja kehittäminen sekä siihen perustuva tilastotuotanto ja tilastojen analysointi.

² Kriisinhallintakeskuksen toiminnan painopistealueet esitetään luvussa 5.



4 PELASTUSOPISTON VUODEN 2013 TULOSTAVOITTEET³

4.1 Koulutus

4.1.1 Suoritteet

	2010 toteuma	2011 toteuma	2012 tavoite	2012 ennuste	2013 tavoite
1. TUTKINNOT	227	221	239	243	210
- AMK-tutkinnot	22	28	28	36	30
- Pelastusopiston tutkinnot	205	193	211	207	180
Pelastajatutkinto	127	126	127	126	114
Häke -päivystäjä	38	47	44	43	48
- Kuopio	17		23	22	24
-alueelliset	21		21	21	24
Alipäällystötutkinto	40	20	40	39	20
2. KOULUTETTAVAPÄIVÄT	92 451	93 082	94 380	91985	89910
2.1 Tutkintoon johtava koulutus	80 380	79 109	79 380	78722	77490
- josta AMK-koulutus	26 700	29 847	27 540	27362	27630
2.2 Ammatillinen lisäkoulutus	12 071	13 973	15 000	13263	12420
- Varautumiskoulutus	5 737	7 653	7 700	8177	6000
, josta pakollista väestönsuojelukoulutusta	1 223	2 806	2 400	3763	1500
- Rajoitetun kelpoisuuden tuottava täydennyskoulutus	1 330	1 440	1 400	1310	1400
- budjettivaroin tuettu täydennys- koulutus,	655	816	850	752	800
- liiketaloudellinen täydennys- koulutus	4 349	4 037	4 050	3024	4400

Aloituspaikat	2010 toteuma		2011 toteuma		2012 tavoite		2012 ennuste		2013 tavoite	
	keväät	syys	keväät	syys			keväät	syys	keväät	syys
Pelastajakurssi	64	64	64	64	50	64	64	64	64	64
Hätäkeskuspäivystäjäkurssi	24	24	24	24	24	24	24	24	24	24
Alipäällystökurssi	20	20	-	20	20	20	20	20	-	20
Palopäällystön koulutusohjelma	-	30	20	30	-	30	-	30	20	30
YHTEENSÄ	108	138	108	138	94	138	104	138	108	138

4.1.2 Palvelukyky ja laatu

	2010 toteuma	2011 toteuma	2012 tavoite	2012 ennuste	2013 tavoite
Tutkintopalaute (päättävien kurssien opiskelijoiden kokonaisarviointi asteikolla 1-4), kokonaiskeskiarvo	3,1	2,99	3,08	3,01	3,08
-pelastajan koulutusohjelma, ka.	3,3	3,28	3,25	3,25	3,25
-alipäällystön koulutusohjelma, ka.	3,0	2,59	3,00	2,70	3,00
-häätäkeskuspäivystäjän koulutus- ohjelma, ka.	3,1	3,1	3,10	3,10	3,10
Täydennyskoulutus palaute (laatu- asteikolla 1 – 4)	3,51	3,62	3,5	3,5	3,5

³ Kriisinhallintakeskuksen tulostavoitteet esitetään luvussa 5.



Varautumiskoulutuksen palaute (laatuasteikolla 1 – 4)	3,65	3,54	3,5	3,55	3,5
Hakeneiden lukumäärä/aloituspaiikat	6,6	5,40	5,0	5,5	5,0
Ammatillisen peruskoulutuksen keskeyttämisprosentti	2,85	1,02	1,0	1,0	1,0
Ammattikorkeakoulutuksen keskeyttämisprosentti	0,66	1,79	1,50	1,50	1,50

4.1.3 Taloudellisuus

	2010 toteuma	2011 toteuma	2012 tavoite	2012 ennuste	2013 tavoite
Koulutettavapäivän hinta ammatillisessa peruskoulutuksessa	151	155	156	157	156
Koulutettavapäivän hinta AMK-koulutuksessa	114	109	110	110	110
Opiskelijakohtainen vuosikustannus ammatillisessa peruskoulutuksessa	27 252	27 911	28 000	28 200	28 050
SM:n osuus amk-koulutuksen opiskelijakohtaisesta käyttömenosta	3 890	4 722	5 000	5 000	5 800
Ammatillisen lisäkoulutuksen koulutettavapäivän hinta	201	176	200	200	200
Koulutuksen kokonaiskustannukset	13 601 216	13 328 466	13 400 000	13 400 000	13 100 000
Koulutukseen käytetyt htv:t	93,80	93,54	93,8	93,5	93

4.1.4 Tuottavuus

	2010 toteuma	2011 toteuma	2012 tavoite	2012 ennuste	2013 tavoite
Koulutettavapäivät/Henkilötyövuodet	985	995	950	1009	995
Koulutettavapäivät/Opettaja	1 266	1 329	1 250	1348	1331
Opiskelijat/Opettaja	7,04	7,38	7,00	7,49	7,39

4.1.5 Maksullisen toiminnan kannattavuus

	2010 toteuma	2011 toteuma	2012 tavoite	2012 ennuste	2013 tavoite
Liiketaloudelliset, markkinahintaiset suoritteet	89 %	92 %	95 %	90 %	95 %
Budjettivaroin tuetut liiketaloudelliset suoritteet	32 %	52 %	40 %	40 %	40 %
Julkisoikeudelliset suoritteet	31 %	37 %	40 %	40 %	40 %
Yhteisrahoitteinen toiminta	76 %	81 %	70 %	70 %	70 %

4.2 Tutkimus- ja kehittämistoiminta

Pelastusopiston tutkimus- ja kehittämistoiminnan tavoite on analysoida, tutkia, kehittää ja soveltaen tuottaa tietoa, joka edistää kansalaisten ja viranomaisten turvallisuutta, parantaa turvallisuuskulttuuria ja pelastustoimen toimintavalmiutta.

Pelastusopiston tavoitteena vuonna 2013 on:

- Ohjata pelastustoimessa tehtävää tutkimusta pelastustoimen tutkimusohjelman painotusten mukaiseksi.
- Osallistua hallinnonalan toimialojen yhteiseen tutkimustoimintaan sisäasiainministeriön tutkimusstrategian mukaisesti.
- Osallistua poikkihallinnolliseen ja ministeriöiden rajat ylittävään turvallisuustutkimukseen kansallisen turvallisuustutkimuksen strategian mukaisesti.
- Tehdä koko pelastustointa hyödyttävää tutkimusta itsenäisesti ja yhdessä muiden tutkimuslaitosten kanssa.
- Osallistua kansainväliseen tutkimustoimintaan ottaen erityisesti huomioon pohjoismainen tutkimusyhteistyö.
- Toimia laajasti pelastustoimen ja muiden turvallisuusalojen kansallisissa ja kansainvälisissä verkostoissa.
- Tuottaa PRONTOn pohjalta pelastustoimen tilaa ja palokuolematilannetta kuvaavat katsaukset.
- Johtaa pelastustoimen tulevaisuusluotaustyötä.
- Osallistua pelastustoimen operatiiviseen käyttöön tarkoitettuihin ja niihin liittyvien tietojärjestelmien kehitys- ja käyttöönottohankkeisiin.
- Tehdä yhteistyötä Palosuojelurahaston kanssa ja edistää rahoitusta saaneiden hankkeiden tiedotusta.
- Pitää yllä rekisteriä valmistuneista ja meneillään olevista pelastustoimen tutkimushankkeista (PALOPORTTI).
- Osallistua tarvittaessa turvallisuustutkimintaan.
- Kehittää tutkimus- ja kehittämistoimintaa kuvaavia mittareita.

4.2.1 Suoritteet

	2010 toteuma	2011 toteuma	2012 tavoite	2012 ennuste	2013 tavoite
Julkaisujen määrä	14	10	14	10	10
- joista tieteellisiä julkaisuja	0	0	1		
Kotimaisten yhteistyöhankkeiden lkm	22	22	20	22	22
Kv. hankkeiden lukumäärä	7	8	5	7	7

4.2.2 Palvelukyky ja laatu

	2010 toteuma	2011 toteuma	2012 tavoite	2012 ennuste	2013 tavoite
Tutkimustoimintaa koordinoivien tilaisuuksien lukumäärä	4	8	8	5	5
Pelastustoimintaa tukevien tilaustutkimuksien laajuus (htv)	1	2	2	2	2



4.2.3 Taloudellisuus

	2010 toteuma	2011 toteuma	2012 tavoite	2012 ennuste	2013 tavoite
Tutkimustoiminnan kokonaiskustannukset	1 936 258	1 727 362	1 700 000	1 700 000	1 700 000
- josta Pronton erillismenot	280 309	378 868	400 000	400 000	400 000
- josta informaatiotekniikan erillismenot	59 541	67 644	80 000	80 000	80 000
- josta palontutkiminnan erillismenot	10 523	7 120	10 000	10 000	10 000
Budjettivaroin tuetun t&k-toiminnan kustannukset	935 286	955 007	950 000	900 000	900 000
- josta erillismenot (kirjanpito)	596 139	631 319	500 000	475 000	475 000
Yhteisrahoitteisen t&k-toiminnan kustannukset	879 665	670 289	700 000	700 000	700 000
- josta erillismenot (kirjanpito)	486 107	404 962	350 000	350 000	350 000
Liiketaloudellisen t&k-toiminnan kustannukset	121 308	102 065	80 000	80 000	80 000
- josta erillismenot (kirjanpito)	61 070	48 481	50 000	50 000	50 000

4.2.4 Tuottavuus

	2010 toteuma	2011 toteuma	2012 tavoite	2012 ennuste	2013 tavoite
Tutkimusprojektien määrä/henkilötyövuodet	2,6	3,3	2	2,5	2

4.3 Muut tavoitteet

Pelastusopisto tekee yhteistyössä Hätäkeskuslaitoksen kanssa suunnitelman hätäkeskuspäivystäjäkoulutuksen toteuttamisesta vuosina 2014-2017.

Pelastusopisto osallistuu SM:n johdolla CBRNE-moniviranomais- (ensivasteviranomaisten) koulutusohjelman suunnitteluun sekä toteuttaa koulutuksen suunnitelman mukaisesti.

Pelastusopisto ylläpitää ja kehittää Tokeva-ohjeita. Pelastusopisto saattaa loppuun Tokeva 2012 -hankkeen sekä antaa käyttökoulutusta, joka voi olla maksullista. Vuoden 2013 aikana suunnitellaan Tokeva II jatkotoimenpiteet ja toteuttaminen, mikäli rahoitus saadaan. Tokeva II osalta selvitetään mahdollisuudet myös EU-tuen saamiseen esim. käännojen osalta.

Pelastusopisto osallistuu pelastuslaitosten palontutkiminnan kehittämiseen mm. pelastuslaitosten palontutkijoiden verkoston kautta. Pelastusopisto järjestää pelastuslaitosten palontutkintaa kehittävää täydennyskoulutusta sekä edistää palontutkijoiden verkostoitumista.

Pelastusopisto ja Kriisinhallintakeskus tekevät yhdessä sisäasiainministeriön kanssa kansainvälisen toiminnan toimintasuunnitelman.

Pelastusopisto kehittää tutkintoihin johtavaa koulutusta niin, että siinä huomioidaan kansainvälinen toiminta (ulkomaan komennus ja kansainvälisen avun vastaanottaminen).

Pelastusopisto ottaa käyttöön yhteiset tietojärjestelmät päätettyjen aikataulujen mukaisesti osoitettujen resurssien puitteissa.

Tarkoituksenmukaisia pedagogisia ratkaisuja, uusia toimintamalleja ja kustannustehokkuutta haetaan yhteistyössä henkilöstön kanssa.



Pelastusopisto osallistuu valtakunnallisen yhtenäisen hätäkeskus- ja kenttäjohtojärjestelmän käyttöönottoon omalta osaltaan yhteistyössä hätäkeskuslaitoksen, oppilaitosten ja yhteistoimintaviranomaisten kanssa.

5 KRIISINHALLINTAKESKUS

5.1 Toimintaympäristön muutokset

Kriisinhallintakeskuksen toimintaan vaikuttavat vuonna 2013 erityisesti seuraavat toimintaympäristön muutokset:

- Kriisinhallinnan toimintaympäristössä tapahtuneet muutokset ja kokonaisvaltainen lähestymistapa laajentavat kotimaan valmiuksien tehtävä- ja sidosryhmäkenttää. Kansallista toimintakykyä vahvistetaan kokonaisvaltaisen kriisinhallinnan perusteiden mukaisesti.
- Pääministeri Kataisen hallituksen ohjelman mukaan Suomi panostaa voimakkaasti siviilikriisinhallintaan. Suomen kansallinen siviilikriisinhallinnan strategia päivitetään.
- Kansainväliset kriisitilanteet heijastuvat yhä enenevässä määrin moninaisina pyyntöinä osallistua eritasoisin ja -muotoisin siviilikriisinhallinta- ja kansainvälisiin pelastustehtäviin. Erityisesti suurten maiden taloustilanne voi sitoa yhä enemmän kriisinhallinnan voimavaroja niiden kotimaiseen käyttöön lisäten pyyntöjä muille maille.
- Siviilioperaatiot toimivat yhä haastavammissa ja turvattomimmissa toimintaympäristöissä. Työnantajavastuu asiantuntijoiden toimintakyvystä korostuu, turvallisuuden varmistaminen vaikuttaa asiantuntijoiden varustamiseen ja koulutukseen.
- Hallitusohjelman mukaan valtion sektoritutkimuslaitokset kootaan suuremmiksi kokonaisuuksiksi. Perustutkimuksen työnjako yliopistojen ja sektoritutkimuslaitosten välillä selkeytetään mahdollistaen sektoritutkimuslaitosten tehtävien siirtäminen yliopistojen yhteyteen ja niiden yhteistyötä vahvistetaan. Asiaa selvittänyt asiantuntijaryhmä on ehdottanut, että tutkimusvoimavaroja kootaan yhteiskunnallisen vaikuttavuuden lisäämiseksi yhtäältä valtioneuvoston päätöksentekoa tukevaksi tutkimukseksi ja toisaalta strategisesti suunnatun tutkimuksen rahoitusvälineeksi yhteiskunnan merkittävien haasteiden tutkimusperusteiseksi ratkaisemiseksi. Tällä saattaa olla vaikutuksia myös kriisinhallintakeskuksen tutkimukseen.

5.2 Toiminnan painopistealueet 2013-2017

Kriisinhallintakeskuksen toiminnan painopisteet ovat hallitusohjelman, puolustus- ja turvallisuuspoliittisen selonteon, siviilikriisinhallinnan kansallisen strategian ja muiden valtioneuvostotason linjausten sekä SM:n tulevaisuuskatsauksen 2020 periaatteiden mukaisia, ja Kriisinhallintakeskus toteuttaa toiminnassaan kansallista 1325-toimintaohjelmaa:

1. Kriisinhallintakeskus keskittyy suunnittelukaudella ydintoimintoihin.
2. Kriisinhallintakeskuksen toiminta hallinnollisena osana Pelastusopistoa vakiinnutetaan.
3. Ulkopuolista rahoitusta hyödynnetään ydintoimintojen tukemiseksi.
4. Kriisinhallintakeskuksen verkottumista vahvistetaan maailmanlaajuisesti verkko-opetuksen ja sukupuolisen tasa-arvon koulutusten järjestäjänä sekä alueellisesti turvallisuus- ja perehdytyskoulutuksessa.



5. Projekti- ja kehittämistoiminnalla tuetaan ydintoimintoja sekä 1325-toimintaohjelman ja kokonaisvaltaisen kriisinhallinnan vaikuttavuuden arvioinnin toimeenpanoa.
6. Asiantuntijarekrytointia ja henkilöstöhallintoa kehitetään erityisesti huomioiden naisten osuuden kasvattaminen lähtevistä asiantuntijoista.
7. Materiaali- ja logistiikkatoiminnot uudelleen organisoidaan ja loppuunsaatetaan varastoselvityksen mukaiset toiminnot.
8. Kehittämällä toimintaa pelastustoimen strategian mukaisesti sekä kouluttamalla ja laajentamalla asiantuntijareserviä varaudutaan osallistumaan kansainvälisiin pelastustoimen tehtäviin.

5.3 Tulostavoitteet vuodelle 2013

5.3.1 Siviilikriisinhallinnan kotimaan valmiudet

1. Siviilikriisinhallinnan kotimaan valmiuksien operatiivinen toiminta on suunnitelmallista ja kustannustehokasta kohdistuen perustehtäviin.
2. Siviilikriisinhallinnan peruskursseilla koulutetaan riittävästi asiantuntijoita suhteessa ehdolle asetettujen suomalaisten asiantuntijoiden määrään. Koulutettujen ja ehdolle asetettavien asiantuntijoiden määrä ja tausta vastaavat Suomen osallistumispäätöksiä ja osallistumisessa painotettuja asiantuntemusalueita.
3. Siviilikriisinhallinnan rekrytoinnista ja koulutuksesta tiedottamista eri hallinnonaloille ja sidosryhmille kehitetään sisäasiainministeriön kanssa.
4. Asiantuntijarekisteriä kehitetään tukemaan rekrytointia ja kohdennettua rekrytointiviestintää ja yhteen sovitetaan EU:n ulkosuhdehallinnon järjestelmien kanssa.
5. Päivystys- ja tilannekuvajärjestelmälle asetettu tehtävä ajantasaisen tilannekuvatiedon välittämisestä taataan kytkemällä tilannekuvajärjestelmä valtionhallinnon tilannekuvajärjestelyihin.
6. Materiaali- ja logistiikkatoiminnot järjestetään kustannustehokkaasti vastaamaan asiantuntijoiden tarpeita.
7. Pelastusopisto ja Kriisinhallintakeskus tekevät yhdessä sisäasiainministeriön kanssa kansainvälisen toiminnan toimintasuunnitelman.
8. Yhteistyö sisäasiainhallinnon koulutus- ja tutkimusyksikköjen kanssa vakiintuu ja tiivistyy.
9. Osaamis- ja koulutusviennin periaatteiden ja edellytysten selvittämistä jatketaan yhteistyössä sisäasiainministeriön kanssa.
10. Projekti- ja kehittämistoiminnalla tuetaan koulutuksen ja rekrytoinnin ydintoimintoja hakemalla aktiivisesti ulkopuolista rahoitusta, jolla pystytään tuottamaan projekteja ja tutkimustietoa kotimaan valmiuksien kehittämiseksi.
11. Kriisinhallintakeskus tuo tasa-arvonäkökulman osaksi toimintaa kaikilla toimintasektoreilla siten, että tulokset näkyvät sekä keskuksen omassa toiminnassa että



toimintaan osallistumisen vaikutuksena kansainvälisissä operaatioissa suomalaisten asiantuntijoiden kautta.

12. Varmistetaan, että kriisinhallintakeskuksen toteuttamat projektit palvelevat ydintoimintoja ja yhtenäistetään projektihallinnan käytännöt.

5.3.1.1 Suoritteet

Suoritteet tavoitteittain	2010 toteuma	2011 toteuma	2012 tavoite	2012 ennuste	2013 tavoite
Koulutettavapäivät	1628	1251	1500	1500	1500
Koulutettavapäivät (perehdytys ja palaute)	320	225	320	250	300
Koulutetut henkilöt	274	177	200	150	150
- joista miehet/naiset		110/67		90/60	90/60
Asiantuntijoiden hakemusten määrä		1200		1200	1200
Ehdolle asetetut asiantuntijat	158	120	120	120	140
- joista naisia	98	50	55	49	55
Tehtäviin valitut asiantuntijat		59	85	63	80
Nimitykset (nimityskirjat)		210		135	130
Kotiutumiset		95		73	75
Koulutus- ja tutkimustapahtumat	3	3	3	4	3
Tutkimushankkeiden määrä	1	4	4	6	4

5.3.1.2 Palvelukyky ja laatu

	2010 toteuma	2011 toteuma	2012 tavoite	2012 ennuste	2013 tavoite
Kurssipalaute			3,5	3,5	3,5
Peruskursseille hakeneiden suomalaisten määrä / valitut suomalaiset	2,9	3,1	2,0	2,0	2,0
Hyväksytyt / ehdolle asetetut asiantuntijat	0,62	0,57	0,5	0,53	0,57

5.3.1.3 Taloudellisuus

	2010 toteuma	2011 toteuma	2012 tavoite	2012 ennuste	2013 tavoite
Siviilikriisinhallinnan kustannukset (kehys)	1 429 965	1 463 602	1 350 000	1 400 000	1 374 000
Keskimääräinen kustannus per kurssilainen	3 095	4 495	3 500		3 500
Palvelussuhteen keskimääräinen kustannus	3 693	3 598	4 000	4 000	4 000



Koulutettavapäivän keskimääräinen kustannus	521	636	460		460
- koulutettavapäivän suorat kustannukset, ml. yleiskulut		378			
- perehdytys ja palaute koulutettavapäivän kustannukset (UM)		291			
Ulkopuolinen rahoitus					
- ESR OsLi-hanke		161 000		160 000	60 000
- ENTRi		25 376		58 000	90 000
- IKI Afghanistan		68 747		13 000	0
- IKI Pohjois-Afrikka		0		45 400	233 300
- IKI valmistelu		0		25 000	0
- IAPTC		18 984		80 000	0
- SISKOT-tutkimus		0		42 000	0

5.3.1.4 Tuottavuus

	2010 toteuma	2011 toteuma	2012 tavoite	2012 ennuste	2013 tavoite
Koulutettavapäivät/ koulutukseen käytetyt htv	261	232	300		300
Perehdytyskoulutusprosentti			100	100	100
Nimitykset / käytetyt htv:t		70		49	59
Kotiutuvat / käytetyt htv:t		31,6		29,2	30
Ehdolle asetetut / hakemukset		8,8		10,4	8,6
Ulkopuolisten tutkimushankkeiden määrä / htv	1	4	4	6	4
Koulutetut (peruskurssin käyneet) / valitut				58/63=0,92	0,92

5.3.2 Kansainvälinen pelastuspalvelu

Kriisinhallintakeskus vastaa kansainvälisen pelastustoimen henkilöstön rekrytoinnista, koulutuksesta, toimintavalmiuden ylläpidosta ja operaatioiden toteuttamisesta. Toiminnan tavoitteena on se, että Suomella on tarjota kansainvälisiin tehtäviin soveltuvia asiantuntijoita ja EU:n ja YK:n vaatimuksia vastaavaa kalustoa.

Kriisinhallintakeskus vastaa Suomen IHP-puheenjohtajuudesta 30.6.2013 saakka. Tavoitteena on, että IHP-maat (Suomi, Ruotsi, Norja, Tanska, Viro, Englanti, Saksa) pystyvät yhdessä vastaamaan viivytyksettä YK:n, EU:n ja muiden kansainvälisten järjestöjen esittämiin pyyntöihin koskien pelastustoimen ja humanitaaristen avustusoperaatioiden asiantuntija- ja tukitehtäviä.

5.3.2.1 Suoritteet

Suoritteet (sisältää arviomäärärahasuoritteet)

	2010 toteuma	2011 toteuma	2012 tavoite	2012 ennuste	2013 tavoite
Koulutettavapäivät, kv-pelastustoimen valmius	723	305+546	965		965
Koulutettujen määrä, kv -pelastus - josta naisia/miehiä	360	61	365 15/350	220	200
Kv -pelastuksen asiantuntijat valmiudessa	68	215	250	250	250



- josta naisia/miehiä			15/235		
Kv -pelastuksen asiantuntijoita tehtäviin	23	9	20	20	20
- josta naisia/miehiä			2/18	2/18	3/20

5.3.2.2 Palvelukyky ja laatu

	2010 toteuma	2011 toteuma	2012 tavoite	2012 ennuste	2013 tavoite
Koulutuksen vaikuttavuus. Koulutettavien antamien palautteiden kokonaisarvio (asteikolla 1-5)			3,5		3,5
Pyyntöihin, mihin on asiantuntijoita tai moduuleja, tehdyt tarjoukset					100 %

5.3.2.3 Taloudellisuus

	2010 toteuma	2011 toteuma	2012 tavoite	2012 ennuste	2013 tavoite
Kv-pelastustoimen kustannukset (kehys), €/vuosi	676 968	918 320	770 000	435 000	450 000 + 770 000
Koulutuskustannukset, kv –pelastus, sisältää yleiskulut	344 504	249 979	630 000		630 000
Koulutettavapäivän keskimääräinen kustannus (kv –pelastus)	476	820	345	345	345

5.3.2.4 Tuottavuus

Tuottavuus (sisältää myös projektirahoitteiset suoritteet)

	2010 toteuma	2011 toteuma	2012 tavoite	2012 ennuste	2013 tavoite
Koulutettavapäivien määrä per koulutukseen käytetyt htv:t, kv –pelastus	207	141	262	262	262
Nimitysten määrä per rekrytointiin käytetyt htv:t, kv –pelastus			34	20	20



6 HENKISTEN VOIMAVAROJEN HALLINTA JA KEHITTÄMINEN

Pelastusopisto (ilman CMC)	2010 toteuma	2011 toteuma	2012 tavoite	2012 ennuste	2013 tavoite
Henkilöstön lukumäärä yhteensä (mukana virkavapailla olevat)	110	110	110	110	110
- vakinaiset	91	92	92	92	92
- määräaikaiset	19	18	18	18	18
- joista erillisrahoituksella	6	5	5	5	5
Kokoaikaiset	106	106	106	106	105
Osa-aikaiset	4	4	4	4	5
Henkilötyövuodet PeO	107	107	107	107	107
Henkilöstökulut milj. euroa	6,42	6,46	6,5	6,5	6,5
- josta PeO tutkimustoiminta	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6
Kokonaistyövoimakustannukset (% palkkasummasta) ml. CMC	120 %	120 %	120 %	120 %	120 %
Sukupuolijakauma (m/n lkm)	85/25	85/25	85/25	85/25	85/25
Sukupuolijakauma (m/n %)	77/23	77/23	77/23	77/23	77/23
Henkilöstön keski-ikä	45	45	45	45	45
Koulutustasoindeksi	5,45	5,48	5,48	5,48	5,5
Tulovaihtuvuus, % ⁴	6,5	6,5	6,5	6,5	6,5
Vakituisen henkilöstön lähtö- vaihtuvuus, %	4,3	5	5	6	5,5
Sairauspoissaolot (pv/htv)	6,59	6,5	6,5	6,5	6,5
Työtyytyväisyysindeksi (asteikolla 1-5) ⁵	-	3,2	-	-	3,4

Henkilöstö CMC	2010 toteuma	2011 toteuma	2012 tavoite	2012 ennuste	2013 tavoite
Henkilöstön lukumäärä CMC	34	26	28	31	31
Henkilötyövuodet					
- CMC yhteensä	30,6	28	28	30	30
- skh	15	15	15	16	16
- kv pelastustoimi	3,5	4	4	4	4
- ulkopuoliset rahoitukset	12,1	9	9	10	10
Henkilöstökulut milj. euroa	1,6	1,7	1,6	1,6	1,6
Sukupuolijakauma (m/n lkm) ⁶	16/16	16/12	16/12	17/13	17/13
Sukupuolijakauma (m/n %)	50/50	58/42	57/43	57/43	57/43
Henkilöstön keski-ikä	38	38	39,4	39	39
Koulutustasoindeksi	5,84	5,88	5,88	5,9	5,9
Sairauspoissaolot (pv/htv.)	6,95	4,3	4	4	4
Työtyytyväisyysindeksi (asteikolla 1-5) ⁷	-	2,7	-	-	3

Vuoden 2013 henkisten voimavarojen käytössä panostetaan osaamisen hallinnan prosessin jatkamiseen ja Kieku –järjestelmän osaamisen hallinnan osion pilotointiin tavoite- ja kehityskeskustelukierroksella sekä toteuttamalla Kiekun esimiesten 360 -arviointi. Lisäksi

⁴ Tulovaihtuvuus sisältää kaikki virkasuhteet, myös määräaikaiset sijaisuudet

⁵ Mitataan joka toinen vuosi

⁶ Tämä tieto aina joulukuun viimeisen päivän mukaan.

⁷ Mitataan joka toinen vuosi



toteutetaan työyhteisötaidot -valmennus koko henkilöstölle Sisäasiainministeriön konseptin mukaisesti. Henkilöstön ja esimiesten kehittämisestä joudutaan kuitenkin tinkimään TTS:n tavoitteista johtuen taloustilanteesta siirtämällä joitakin toimenpiteitä tuleville vuosille. Mahdollisuuksien mukaan aloitetaan kaikille esimiehille suunnattu Johtamisen erikoisammattitutkinto oppisopimuskoulutuksena.

7 RESURSSIT

Taulukko. Toiminnan tulot ja menot (SM) - pelastusopiston toimintamenot (ml.CMC)

	2010 toteuma	2011 toteuma	2012 tavoite	2012 toteuma	2013 tavoite
TOIMINNAN TULOT JA MENOT*)					
Tulot	5 285 172	6 407 090	4 051 450	6 144 487	5 202 626
- maksullinen toiminta	1 177 430	1 006 421	1 031 449	1 071 212	1 159 574
- yhteisrahoitteisen toiminnan tuotot muulta valtion virastolta	80 570	320 218	218 280	325 691	295 489
- yhteisrahoitteisen toiminnan tuotot valtionhallinnon ulkopuolelta	1 159 151	1 573 910	160 500	1 409 670	1 260 500
- muut tulot	2 868 021	3 506 540	2 641 220	3 337 915	2 487 063
- josta tulot Savonia-amk:lta	2 204 526	2 073 672	1 982 032	1 982 028	1 776 675
Menot	19 732 038	19 299 549	18 841 773	19 506 823	20 215 127
- henkilöstömenot	7 983 885	7 979 687	7 974 053	7 884 468	7 963 313
- toimitilavuokrat	4 066 348	4 069 208	4 199 627	4 201 469	4 250 000
- palvelujen osto (myös ostot toiselta virastolta)	3 819 123	3 810 985	4 156 925	3 980 956	4 060 575
- muut toiminnan menot (aineet, tarvikkeet yms.)	3 862 681	3 439 669	2 511 169	3 439 929	3 941 239
TOIMINNAN RAHOITUS (Valtion talousarvio)					
- toimintamenomomentille budjetoidut tulot	3 000 000	3 500 000	3 500 000	3 500 000	3 500 000
- toimintamenomomentille budjetoidut menot	16 645 000	17 289 200	16 550 000	17 499 000	16 928 000
- toimintamenomomenttien rahoitus, netto	13 645 000	13 789 200	13 050 000	13 999 000	13 428 000
- muu erittelemätön talousarviorahoitus	4300				
TOIMINTAMENOMOMENTIN KÄYTTÖ					
- siirtynyt edelliseltä vuodelta	1 883 070	1 085 504	1 982 244	1 982 244	2 618 908
- myönnetty (TA+LTA)/talousarvioehdotus	13 649 300	13 789 200	13 050 000	13 999 000	13 428 000
- käytetty	14 446 866	12 892 460	14 790 324	13 362 336	15 012 501
- siirtynyt/siirtyy seuraavalle vuodelle	1 085 504	1 982 244	245 989	2 618 908	1 034 407
* Koulutuksen varsinaiset toimintamenot				**2 240 372	834 407
* Siviilikriisinhallinta				149 527	100 000
* Kv.pelastustoimi				229 009	100 000

*) Taulukko ei sisällä UM:n momentilta 24102101, kehitysapurahoista (poliisi-syyttäjäprojekti), eikä momentin 263020 kansainvälisen pelastus-toimen operaatioihin ja varautumisen varoista maksettuja menoja

**) Siirtyvä raha käsittää vuonna 2012 momentin 411.26.30.01.2 = 300.000 € määrärahan koulutuksen toimintaedellytysten turvaamiseksi vuodelle 2013. Asia liittyy Savonia-amk rahoituksen vähennyksistä pelastusopistolle. Siirtyvän rahan määrään vaikutti olennaisesti pelastusopiston kriittisten investointien lykkäämiset vuodelle eteenpäin, mitkä siis toteutetaan kuluvana vuonna 2013. Näiden investointien nettorahoitusosuus pelastusopistolle on arviolta 700.000 €.



(1 000 euroa)	2010 toteuma	2011 toteuma	2012 tavoite	2012 ennuste	2013 tavoite
Maksullisen toiminnan tuotot	1182	1200	1250	1250	1250
Maksullisen toiminnan kokonaiskustannukset	1660	1600	1550	1550	1525
Kustannusvastaavuus (tuotot – kustannukset)	-478	-400	-300	-300	-275
Kustannusvastaavuus, %	72,0 %	75 %	80 %	80 %	82 %

Sisältää maksuperustelain mukaiset julkisoikeudelliset ja liiketaloudelliset suoritteet

7.1 Pelastusopiston resurssit

Pelastusopiston nettomäärärahat momentilla 26.30.01.1 (Pelastustoimen varsinaiset toimintamenot) vuonna 2013 ovat yhteensä 11 628 000 euroa. Pelastusopiston arvioitu henkilötöyvuosimäärä vuonna 2013 on 106 htv.

Kriisinhallintakeskuksen resurssit

Siviilikriisinhallinnan nettomääräraha momentilla 26.01.23 (Siviilikriisinhallinnan kotimaan valmiudet) vuonna 2013 on yhteensä 1.439.000 euroa, josta ministeriön kansainvälisten asioiden yksikkö siirtää Kriisinhallintakeskuksen käyttöön 1.374.000 euroa. Kriisinhallintakeskuksen henkilötöyvuosimäärä vuonna 2013 on enintään 30 htv.

Momentilta 26.30.01.3 varataan 450.000 euroa Kriisinhallintakeskuksen käyttöön kansainvälisen pelastuspalvelun kustannuksiin.

Momentilta 26.30.20 (arviomääräraha) varataan Kriisinhallintakeskukselle 770 000 euroa kansainvälisen hätäavun antamiseen ja vastaanottamiseen sekä siihen varautumiseen. Määrärahaa voi käyttää vain vuoden 2013 talousarviossa momentin 26.30.20 päätösosan kohdassa 2 esitettyihin tarkoituksiin.

8 HANKINNAT

Valtiovarainministeriön päätöksessä valtionhallinnon yhteishankinnoista määritellyt yhteishankittavat tuotteet ja palvelut hankitaan Hansel Oy:n sopimuksin. Valtiovarainministeriön päätöksen mukaan virasto voi käyttää muuta hankintasopimusta vain, jos virastolla on voimassaoleva, ennen 8.9.2006 kilpailutettu kirjallinen hankintasopimus yhteishankittavaksi määrätystä tuotteesta tai palvelusta.

Sisäasiainministeriön vahvistamissa, keskitettyjen hankintojen toteuttamismenettelyjen piiriin kuuluvissa hankinnoissa noudatetaan niitä koskevia puitesopimuksia ja tuotteiden sekä palveluiden yhteensopivuuteen tähtääviä ohjeita. Seuraavan vuoden hankinnat aloitetaan vasta sen jälkeen, kun sisäasiainministeriö on vahvistanut keskitetyt hankintojen toteuttamismenettelyt.

Määrärahaa saa käyttää keskitettyjen hankintojen toteuttamismenettelyjen piiriin kuuluvissa hankinnoissa tuotteiden ja palveluiden ostoon vain valituilta sopimustoimittajilta.

9 SOPIMUKSEN VOIMASSAOLO JA SEURANTA

Tämä sopimus on voimassa 1.1.-31.12.2013.



Pelastusopisto antaa sisäasiainministeriölle puolivuotisraportin tulossopimuksessa sovittujen tulostavoitteiden toteutumisesta 15.8.2013 mennessä. Puolivuotisraportoinnin yhteydessä Pelastusopisto raportoi myös määrärahojen ja henkilötyövuosien käytöstä sekä antaa arvion vuoden 2013 määrärahojen käytöstä, seuraavalle vuodelle siirtyvästä erästä ja henkilötyövuositoteumasta vuonna 2013.

Pelastusopisto syöttää valtion tulostietojärjestelmään (NETRA) ennustetiedot tulostavoitteidensa toteutumisesta 31.10.2013 tilanteen mukaan 13.10.2013 mennessä. Ennustetiedot tarvitaan sisäasiainministeriön kansliapäällikön ja osastopäällikön väliseen tulosteskusteluun.

Pelastusopiston vuoden 2012 tilinpäätöstä ja alkuvuoden 2013 tulostavoitteiden toteutumista käsitellään touko-kesäkuussa 2013 pidettävässä sisäasiainministeriön ja Pelastusopiston välitulosteskustelussa. Vuoden 2013 tulostavoitteiden toteutumista arvioidaan marras-joulukuussa pidettävässä vuoden 2014 tulossopimusta koskevassa tulosneuvottelussa. Pelastusopisto laatii toimintakertomuksen vuodelta 2013 erikseen annettavien ohjeiden mukaisesti. Toimintakertomuksen lisäksi Pelastusopiston toimittaa sisäasiainministeriölle tiedoksi henkilöstötilinpäätöksen vuodelta 2013, henkilöstösuunnitelman ja työtyytyväisyyskyselyn tulokset. Ministeriö antaa talousarvioasetuksessa tarkoitetun kannanoton Pelastusopiston vuoden 2013 tilinpäätöksestä kesäkuussa 2014.

Sisäasiainministeriön pelastusosasto ja ministeriön kansainvälisten asioiden yksikkö antavat tarvittaessa tarkempia ohjeita raportoinnista.

Pelastusopiston tulee Valtiokonttorin määräyksessä annetussa määräajassa julkaista tavoitte- ja toteumatietonsa Netra-tulostietojärjestelmässä. Tulossopimus ja muut suunnittelun ja seurannan asiakirjat tulee viedä omalle asiakirjasivulle internetiin.

10 ALLEKIRJOITUKSET

Helsingissä 11.3.2013

Pentti Partanen
Pelastusylijohtaja
Sisäasiainministeriö

Kalle Kekomäki
Ylijohtaja
Sisäasiainministeriö

Hannu Olamo
Tekninen johtaja
Sisäasiainministeriö

Kuopiossa 26.2.2013

Mervi Parviainen
Rehtori
Pelastusopisto

Jukka Tuononen
Johtaja
Kriisinhallintakeskus

Pekka Rantala
Koulutusjohtaja
Pelastusopisto