



SISÄASIAINMINISTERIÖ

27 -06- 2006

SAAPUNUT
19.06.2006
HÄTÄKESKUSYKSIKKÖ

7.6.2006

SM-2006-1305/Va-424

SAAPUNUT

27 -06- 2006

540/7.4.4/06
Dnro

Pelastusopisto

SISÄASIAINMINISTERIÖN TILINPÄÄTÖSKANNANOTTO PELASTUSOPISTON TOIMINNASTA VUODELTA 2005

Kannanoton säädösperusta, jakelu ja julkisuus

Valtion talousarviosta annetun asetuksen (2004/254; jälj. talousarvioasetus) 66 i §:n mukaan ministeriön on annettava vuosittain viimeistään varainhoitovuotta seuraavan kesäkuun 15 päivänä perusteltu kannanotto hallinnonalansa tiliviraston ja valtion rahaston tilinpäätöksestä ja niistä toimenpiteistä, joihin tilinpäätös ja siitä annettu valtiontalouden tarkastusviraston tilintarkastuskertomus ja muut tiliviraston tai talousarvion ulkopuolella olevan valtion rahaston toimintaa ja taloutta sekä tilinpäätöstä koskevat selvitykset ja lausunnot antavat aihetta.

Talousarvioasetuksessa on lisäksi seikkaperäisesti säädetty, mitä ministeriön on tilinpäätöskannanotossaan lausuttava sekä mitä on lausuttava virastosta, joka ei ole tilivirasto, mutta jolle ministeriö on asettanut tulostavoitteet.

Talousarvioasetuksessa on niin ikään säädetty, että ministeriön on lähetettävä kannanottonsa tiedoksi valtiovarainministeriölle, valtiontilintarkastajille, valtiontalouden tarkastusvirastolle ja valtiokonttorille. Kannanotot sijoitetaan valtiokonttorin ylläpitämään yleisessä tietoverkossa saatavilla olevaan tietopalveluun, jollei kannanoton joidenkin osien osalta julkisuuslaista muuta johdu.

Kannanoton valmistelu

Kutakin tilivirastoa koskeva ministeriön tilinpäätöskannanotto on valmisteltu sisäasiainministeriön asianomaisessa alaisten virastojen ohjauksesta vastaavassa osastossa ja valmistelu on perustunut talousarvioasetuksen velvoitteisiin, sen perusteella annettuun ohjeeseen, sen liitteenä olleeseen, lomakkeeseen, valtiontalouden tarkastusviraston tilintarkastuskertomukseen sekä tarvittaessa muuhun aineistoon (Pelastusopiston tilinpäätös, tulossopimus). Lopullinen kannanotto on valmisteltu talousyksikössä ao. osastoa kuullen.

Kannanoton valmistelussa huomioidut näkökohdat

Tilinpäätös ja toimintakertomus

Sisäasiainministeriön näkemyksen mukaan Pelastusopiston toimintakertomus on asianmukaisesti laadittu ja sisältää olennaisilta osin oikeat ja riittävät tiedot.

kaksituhatta viisi ja 00/100

Postiosoite
PL 26
00023 VALTIONEUVOSTO

Käyntiosoite
Kirkkokatu 12
HELSINKI

Puhelin
Vaihe (09) 16001
Sähköposti:
etunimi.sukunimi@intermin.fi

Faksi
(09) 160 44635
Internet:
www.intermin.fi

Ministeriön toteaa myös, että tilinpäätös ja toimintakertomus on laadittu annettujen määräysten ja ohjeiden mukaisesti. Tilinpäätös on rakenteeltaan selkeä.

Ministeriö kuitenkin viittaa valtiontilintarkastajien huomautukseen tilinpäätösasiakirjan otsikoinnin ja laskelmien keskinäisen järjestyksen huomioon ottamisesta vuoden 2006 tilinpäätöksen laadinnassa. Vuoden 2005 toimintakertomuksesta puuttuva osio ”Tulosanalyysi ja johtopäätökset” on ehdottomasti sisällytettävä vuoden 2006 tilinpäätökseen.

Tulostavoitteiden saavuttaminen

Ministeriö toteaa, että Pelastusopisto on saavuttanut hyvin keskeiset tulostavoitteensa. Ammatillisen peruskoulutuksen tuottaminen on tapahtunut entistä tehokkaammin ja edullisimmin. Ministeriö pitää myönteisenä Pelastusopiston valmistelemaa opetuksen ja opiskelun arviointijärjestelmää, jonka arvioidaan tuovan uusia välineitä toiminnan seuraamiseen ja kehittämiseen. Ministeriön arvion mukaan vuonna 2005 alkanut siviilikriisinhallintakoulutus on käynnistynyt tavoitteiden mukaisesti. Tietotekniseltä kannalta katsottuna PRONTO-tietokannan järjestelmävastuun siirto ministeriöltä Pelastusopistolle onnistui hyvin. Ministeriön käsityksen mukaan tämä järjestely antaa hyvät lähtökohdat koko pelastusalaan palvelevan järjestelmän kehittämiseksi tulevaisuudessa.

Toimenpiteet palautteiden perusteella

Pelastusopisto on vuotta 2004 koskevan palautteen perusteella käynnistänyt sisäisen laskennan kehittämisen ministeriön arvion mukaan onnistuneesti.

Ministeriö viittaa Valtiontalouden tarkastusviraston kannanottoon, jonka mukaan Pelastusopiston tulee sisällyttää toimintakertomuksensa kustannusvastaavuuslaskelmiin vertailutiedot kertomusvuoden lisäksi kahdelta edelliseltä vuodelta ja lisäksi sisällyttää maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelmaan erä ”muut yhteiskustannukset.”

Toimenpiteet ja kehittämissuositukset

Ministeriö korostaa, että Pelastusopisto seuraa tarkoin ammatillisen peruskoulutuksen tarpeita pelastuslaitoksissa ja huolehtii siitä, että alalle koulutetaan tarvetta vastaava määrä henkilöstöä. Tämän lisäksi keskeistä on, että alan koulutus vastaa yhä kasvaneita vaatimuksia. Edellä mainitut asiat ovat esillä vuosittain ministeriön kanssa käytävissä tulosneuvotteluissa.

Ministeriö katsoo, että keskeisimmät Pelastusopiston lähitulevaisuuden haasteet ovat uuden Pelastusopistosta annetun lain voimaantulon muutosvaikutusten arviointi ja tarvittavat toimenpiteet arvioinnin perusteella sekä siviilikriisinhallinnan koulutuksen vaikutukset Pelastusopiston toimintaan myös kansainvälisellä tasolla.

Vaikka yhteiskunnallisten vaikuttavuustavoitteiden katsotaankin kuuluvan ensisijaisesti ministeriön tavoitekokonaisuuteen, on pelastusopistolla luonteensa vuoksi niin merkittävä tehtäväalue, että ministeriö, tilintarkastajan näkemykseen yhtyen katsoo yhteiskunnallisen vaikuttavuuden kuvauksen olevan olennainen osa opiston toimintakertomusta.

Valtiontalouden tarkastusviraston vuosiyhteenveto ja tilintarkastuskertomus

Pelastusopiston tilintarkastajan 28.4.2006 päivätyssä vuosiyhteenvedossa on muun muassa, että opisto on toimintakertomuksessaan esittänyt kustannusvastaavuuslaskelmat vain kertomusvuodelta eikä ohjeen edellyttämältä kahdelta edelliseltä vuodelta. Tilintarkastaja toteaa lisäksi, että opiston hintatuetujen liiketaloudellisten suoritteiden kustannusvastaavuuslaskelmista ei ollut selvitettävissä suoritteiden hinnanmuodostuksen perusteita. Valtion talousarviosta hintatuetujen liiketaloudellisten suoritteiden laskelma ei sisällä lainkaan erää ”muut yhteiskustannukset”. Tällä puutteella on ministeriön mielestä varsin suuri vaikutus suoritteiden hinnoittelussa.

Vuosiyhteenvedossa korostetaan, että hankintatoimen osalta tulee toimia opiston taloussäännön mukaisesti. Tärkeätä on dokumentoida ja arkistoida hankintoja koskevat asiakirjat.

Vuosiyhteenvedossa todetaan myös, että opiston toimintakertomus ei sisällä kaikkea sitä tietoa, jota Valtiokonttorin ohjeistus edellyttää.

Pelastusopiston 28.4.2006 päivätyssä tilintarkastuskertomuksessa Nro226/53/05 todetaan seuraavaa:

Tilinpäätöslaskelmat ja liitetiedot

Tilinpäätöslaskelmat on laadittu säännösten mukaisesti ja tilinpäätöslaskelmiin liitteenä esitettävät tiedot on esitetty talousarvioasetuksen mukaisesti.

Tuloksellisuuden kuvaus

Kustannusvastaavuuslaskelmina on esitetty hintatuetun ja muun liiketaloudellisesti hinnoiteltavan maksullisen toiminnan sekä julkisoikeudellisten suoritteiden kustannusvastaavuuslaskelmat. Koska yhteiskustannusten muodostamiseen ja kohdentumiseen hintatuetun ja muun liiketaloudellisen toiminnan kesken sisältyy olennaista arvionvaraisuutta, ei maksullisesta toiminnasta esitetyistä tietoja voida näiltä osin pitää oikeina ja riittävinä. Tuotoksesta ja laadunhallinnasta esitetyistä tietoja sen sijaan voidaan pitää oikeina ja riittävinä.

Sisäinen valvonta

Sisäisen valvonnan tarkastuksessa on tullut esiin polttoainetoimitusten ja ajoneuvohankintojen valvontaa koskevia puutteita, joiden osalta Pelastusopiston on syytä ryhtyä toimenpiteisiin.

Tilinpäätöskannanotto

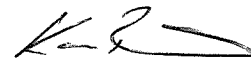
Kannanottonaan sisäasiainministeriö, käytettävissään olleet tiedot huomioon ottaen toteaa, että Pelastusopisto on hyvin saavuttanut toiminnalliset tulostavoitteensa.

Valtiontalouden tarkastusviraston vuosiyhteenvedossa ja tilintarkastuskertomuksessaan esittämät havainnot tulee korjata.

Erityisen tärkeätä ministeriön mielestä on liiketaloudellisesti hinnoiteltavien suoritteiden kannattavuuden parantaminen. Julkisten markkinoiden toimivuus ja kilpailuneutraaliteetti eivät kestä toimintaan liittyvää, jatkuvaa valtion talousarviosta rahoitettavaa hintatukea.

Sisäasiainministeriö pitää myönteisenä Pelastuskoulun toimia siviilikriisinhallinnan koulutuksen käynnistämisessä ja edellyttää, että Pelastusopisto jatkossakin tukee siviilikriisinhallinnan koulutuskeskuksen toimintaa kaikin tavoin.

Sisäasiainministeri



Kari Rajamäki

Kansliapäällikkö



Ritva Viljanen

TIEDOKSI

Valtiovarainministeriö
 Valtiontilintarkastajat
 Valtiontalouden tarkastusvirasto
 Valtiokonttori
 SM/ sisäasiainministeri Rajamäki
 SM/ alue- ja kuntaministeri Manninen
 SM/ kansliapäällikkö Viljanen
 SM/valtiosihteeri Salmi
 SM/valtiosihteeri Mykkänen
 SM/erityisavustaja Kainulainen
 SM/erityisavustaja Reina
 SM/pelastusosasto