



2.3.2011

## SISÄASIAINMINISTERIÖN JA PELASTUSOPISTON VÄLINEN TULOSSOPIMUS 2011

### 1. Yleistä

Pelastusopistosta annetun lain (607/2008) mukaan opiston tehtävänä on

- antaa pelastustoimen ja hätäkeskustoiminnan ammatillista peruskoulutusta
- antaa pelastustoimen päällystön ammattikorkeakoulututkintoon johtavaa koulutusta
- antaa normaaliolojen häiriötilanteisiin ja poikkeusoloihin varautumiseen valmentavaa koulutusta
- antaa siviilihenkilöstön kriisinhallintakoulutusta
- hoitaa siviilikriisinhallintatehtäviin ulkomaille lähetettävän henkilöstön rekrytointivalmiuksia sekä materiaalisia ja logistisia valmiuksia
- huolehtia siviilikriisinhallinnan tutkimus- ja kehittämistoiminnasta
- huolehtia osaltaan pelastustoimen tutkimus- ja kehittämistoiminnasta sekä tutkimustoiminnan koordinoinnista
- huolehtia tarvittaessa muistakin opiston toimialaan soveltuvista tehtävistä.

### 1.1 Toiminta-ajatus

Pelastusopisto lisää koulutuksella ja tutkimuksella yhteiskunnan turvallisuutta.

Kriisinhallintakeskus tuottaa kansainväliseen siviilikriisinhallintaan ja pelastustoimeen tarvittavan kotimaan valmiuden.

### 1.2 Arvot

- Luotettavuus
- Palvelukyky
- Kehittyvä asiantuntijuus.

### 1.3 Visio 2015

Pelastusopisto on arvostettu asiantuntijaorganisaatio. Pelastusopisto on veto-voimainen opiskelu- ja työyhteisö sekä palveleva yhteistyökumppani.

Siviilikriisinhallinnan kansallisen strategian tavoite on, että Suomi on siviilikriisinhallinnan edelläkävijä. Kriisinhallintakeskus on kansainvälisen tason osaamiskeskus siviilikriisinhallintaan liittyvissä kysymyksissä.



## 2. TOIMINTAYMPÄRISTÖN MUUTOKSET\*<sup>1</sup>

### 1. Pelastustoimeen liittyvät lainsäädännön uudistushankkeet

Valmisteilla oleva uusi pelastuslaki tuo muutoksia erityisesti onnettomuuksien ehkäisyosaamisalueelle. Nämä ja muut lain mukanaan tuomat muutokset on huomioitava kaikkien pelastustoimen tutkintojen opetussuunnitelmissa sekä täydennyskoulutustarjonnassa.

Parhaillaan valmisteltavassa terveydenhuoltolainsäädännön uudistuksessa määritellään mm. ensihoitopalveluiden järjestämistavat ja vastuut. Uudet säädökset ja niiden mukaiset toimintatavat saattavat vaikuttaa merkittävästi pelastajien ensihoito-osaamisen tarpeeseen ja siten pelastajatutkinnon rakentamiseen.

### 2. Häätokeskustoiminnan kehittäminen

Häätokeskusten lukumäärän vähentäminen, keskusten toimintamallien uudistaminen ja yhtenäistäminen sekä toimintaa tukevan tietojärjestelmän kehittäminen tuovat mukanaan merkittäviä määrällisiä ja laadullisia koulutustarpeita.

Häätokeskuslainsäädännön muutokset huomioidaan opetussuunnitelmissa sekä oppisisällöissä.

TOTI ja HAKMU -hankkeiden myötä tapahtuva kehitys huomioidaan koulutuksen osalta.

### 3. Palomiesten ikärakenteen muutoksen seuraukset

Palomiesten ikärakenne on painottunut siten, että ikääntyneiden pelastajien osuus palomieskunnasta kasvaa. Tällä on vaikutuksia koulutukseen monella tavoin. Pelastajille tarvitaan uusia työuravaihtoehtoja ja niiden mukaista uutta osaamista ja erilaisia toimenkuvia. Tämä kulttuurimuutos asettaa myös esimiesten ja johdon henkilöstöjohtamisen taidoille uutta kysyntää. Pelastusopisto tarvitsee näiden koulutustarpeiden jäsentämisessä ja ajoittamisessa toimivia yhteistyösuhteita pelastuslaitoksiin.

### 4. Valtion aluehallintouudistus

Aluehallintovirastot ja Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset aloittivat vuoden 2010 alusta, mikä on muuttanut oleellisesti varautumiskoulutuksen toimintaympäristöä. Yhteistyö aluehallintovirastojen kanssa on muotoutumassa ja toimintajärjestelmiä rakennetaan yhteistyössä

\* = Kriisinhallintakeskuksen tiedot käsitellään luvussa 5.



### 3. TOIMINNAN PAINOPISTEALUEET 2011 - 2015\*<sup>1</sup>

- Pelastusopisto laatii tutkintoon johtavaa koulutusta, ammatillista täydennyskoulutusta ja varautumiskoulutusta ohjaavan Pelastusopiston pedagogisen strategian vuosille 2013 - 2017 (opiston hallinnollista asemaa ja resursointia käsittelevän työryhmän esitykset sekä Pelastuslain uudistus huomioiden)
- Pelastusopisto toteuttaa yhdessä Poliisiammattikorkeakoulun ja Hätäkeskuslaitoksen kanssa hätäkeskuspäivystäjätutkinnon auditointiraportin ja Hätäkeskuslaitoksen lähivuosien kehittämistyön mukanaan tuomat päivystäjäkoulutuksen kehittämistarpeet
- Pelastajatutkintoa suorittavien aloitusikää aikaistetaan sekä tutkintoa ja myös täydennyskoulutusta kehitetään vastaamaan pelastajan monimuotoisen työuran mukanaan tuomaa tarvetta.
- Pelastusopiston oma tutkimus- ja kehittämistoiminta sekä pelastusopiston koordinoima muu pelastustoimen tutkimus tuottavat laadukasta tietoa, joka parantaa ihmisten turvallisuutta, yhteiskunnan turvallisuuskulttuuria ja pelastustoimen toimintavalmiutta.
- Pelastusopiston ja Aluehallintovirastojen yhteistyötä varautumiskoulutuksessa kehitetään.
- Pelastusopisto ja Kriisinhallintakeskus varmistavat, että niiden väliset hallinto- ja palveluprosessit ovat asianmukaisia ja selkeitä.

### 4. VUODEN 2011 TULOSTAVOITTEET\*<sup>2</sup>

#### 4.1. KOULUTUS

##### 4.1.1 Suoritteet

TAULUKKO 1. Tutkinnot ja koulutettavapäivät

	2008 toteuma	2009 toteuma	2010 ennuste	2011 tavoite
<b>Tutkinnot yhteensä</b>	<b>235</b>	<b>204</b>	<b>241</b>	<b>248</b>
- AMK-tutkinnot	32	39	31	40
- Ammatillisen peruskoulutuksen tutkinnot	203	165	210	208
<b>Opiskelijamäärä tutkintoon johtavassa koulutuksessa</b>	<b>439,5</b>	<b>409</b>	<b>449,5</b>	<b>450</b>
<b>Koulutettavapäivät yhteensä*)</b>	<b>92 639</b>	<b>86 765</b>	<b>92 760</b>	<b>93 620</b>
<b>Tutkintoon johtava koulutus</b>	<b>74 261</b>	<b>73 560</b>	<b>81 360</b>	<b>78 120</b>
Ammatillinen peruskoulutus	49 537	45 305	54 360	46 800
AMK-koulutus	24 724	28 255	27 000	31 320
<b>Ammatillinen lisäkoulutus</b>	<b>18 378</b>	<b>13 205</b>	<b>11 400</b>	<b>15 900</b>
- varautumiskoulutus	11841	7 114	5 000	9 500

\* = Kriisinhallintakeskuksen tiedot käsitellään luvussa 5.



, josta pakollista väestönsuojelukoulutusta	4610	1 779	2 250	3 150
- täydennyskoulutus (julkisoikeudellinen)	1 440	1 495	1 400	1 400
- täydennyskoulutus (ei-liiketaloudellinen)	849	696	1 000	1 000
- täydennyskoulutus (liiketaloudellinen)	4 248	3 900	4 000	4 000

\*Koulutettavapäivävoitteiden laskenta on tarkistettu vastaamaan opiskelupäivien tosiasiallista määrää 2009 alusta (nyt 180, aikaisemmin 190 opiskelupäivää)

#### TAULUKKO 2. Aloituspaiikat

Aloituspaiikat	2008 toteuma		2009 toteuma		2010 ennuste		2011 tavoite	
	kevät	syys	kevät	syys	kevät	syys	kevät	syys
Pelastajakurssi	60	60	64	64	64	64	64	64
Hätäkeskuspäivystäjäkurssi	24	0	24	24	24	24	*)24	24
Alipäälylystökurssi	20	20	-	20	20	20	-	20
Palopäälylystön koulutusohjelma	0	35	21	32	-	30	20	30
<b>YHTEENSÄ</b>	<b>104</b>	<b>115</b>	<b>109</b>	<b>140</b>	<b>108</b>	<b>138</b>	<b>108</b>	<b>138</b>

### 4.1.2 Palvelukyky ja laatu

#### TAULUKKO 3. Toiminnallinen tehokkuus ja laatu koulutuksessa

	2008 toteuma	2009 toteuma	2010 ennuste	2011 tavoite
Tutintokoulutuksen laatuarvioinnin keskiarvo (asteikolla 1-4)	2,96	3,06	3,05	3,08
Pelastajakoulutuksen laatuarviointi (ast. 1-4)				3,20
Alipäälylystötutkinnon laatuarviointi (ast. 1-4)				3,00
Hätäkeskuspäivystäjäkoulutuksen laatuarviointi (ast. 1-4)				3,00
Päälylystötutkinnon laatuarviointi (ast. 1-4)				3,10
Täydennyskoulutuksen laatuarviointi (ast. 1-4)	3,54	3,50	3,50	3,50
Varautumiskoulutuksen laatuarviointi (ast. 1-4)	3,55	3,54	3,50	3,50
Hakeneiden lukumäärä/aloituspaiikat	5,89	5,33	5,0	5,0

### 4.1.3 Taloudellisuus

#### Taulukko 4. Taloudellisuus \*<sup>3</sup>

	2008 toteuma	2009 toteuma	2010 ennuste	2011 tavoite
Koulutettavapäivän hinta ammatillisessa peruskoulutuksessa**)	148	153	150	151
Koulutettavapäivän hinta hätäkeskuspäivystäjäkoulutuksessa	159	155	150	151
Opiskelijan vuotuinen käyttömeno ammatillisessa peruskoulutuksessa*	28 080	27461	27000	27100
Koulutettavapäivän hinta AMK-koulutuksessa	102	100	105	113

\* = Kriisinhallintakeskuksen tiedot käsitellään luvussa 5.



Opiskelijakohtainen käyttömeno päällystön amk-koulutuksessa, SM:n osuus	3521	4634	4500	5000
Ammatillisen lisäkoulutuksen kurssipäivän hinta	177	195	199	202
Koulutustoiminnan kokonaiskustannukset, €/vuosi	13 086 110	12 316 898	13 000 000	13 600 000

\*) Vuoden 2009 tavoiteluvuissa koulutettavapäivien ja laskennallisen oppilasmäärän arvioinnissa on siirrytty laskentaan joka vastaa todellista lukukauden pituutta (180 päivää).

\*\*) Ei sisällä AMK-koulutusta

#### 4.1.4 Tuottavuus

Taulukko 5. Tuottavuus

	2008 toteuma	2009 toteuma	2010 ennuste	2011 tavoite
Koulutettavapäivät/henkilötyövuodet	967	914	975	980
Koulutettavapäivät/opettaja	1 323	1173	1300	1300
Opiskelijat/opettaja	7,4	6,5	7,3	7,2

\* Vuoden 2009 tavoiteluvussa koulutettavapäivien ja laskennallisen oppilasmäärän arvioinnissa on siirrytty laskentaan joka vastaa todellista lukukauden pituutta (180 päivää).

#### 4.1.5 Kannattavuus

Taulukko 6. Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuus

	2008 toteuma	2009 toteuma	2010 ennuste	2011 tavoite
Liiketaloudelliset suoritteet	74	74	87	100
Maksuasetuksen* 2 §:ssä ja pelastusopistolain 36 §:n 2 momentissa tarkoitetut liiketaloudelliset suoritteet	21	27	37	40
Julkisoikeudelliset suoritteet	25	27	37	40

\* Sisäasiainministeriön asetus pelastusopiston maksullisista suoritteista (1008/2008)

#### 4.1.6 Henkisen voimavarat

Taulukko 7. Henkiset voimavarat

	2008 toteuma	2009 toteuma	2010 ennuste	2011 tavoite
Koulutukseen käytetyt henkilötyövuodet	95,78	95,1	94,8	93,8

## 4.2 TUTKIMUS- JA KEHITTÄMISTOIMINTA

Pelastusopiston tutkimus- ja kehittämistoiminnan tavoite on analysoiden, tutkien, kehittäen ja soveltaen tuottaa tietoa, joka edistää kansalaisten turvallisuutta, parantaa turvallisuuskulttuuria ja pelastustoimen toimintavalmiutta.

Pelastusopiston tavoitteena vuonna 2011 on:

- Ohjata pelastustoimessa tehtävää tutkimusta pelastustoimen tutkimusohjelman painotusten mukaiseksi.
- Osallistua hallinnonalan toimialojen yhteiseen tutkimukseen sisäasiainministeriön tutkimusstrategian mukaisesti.
- Osallistua poikkihallinnolliseen ja ministeriöiden rajat ylittävään turvallisuustutkimukseen kansallisen turvallisuustutkimuksen strategian mukaisesti.



- Tehdä koko pelastustointia hyödyttävää tutkimusta itsenäisesti ja yhdessä muiden tutkimuslaitosten kanssa.
- Osallistua kansainväliseen tutkimustoimintaan ottaen erityisesti huomioon pohjoismainen tutkimusyhteistyö.
- Vastata pelastustoimen resurssi- ja onnettomuustilastojärjestelmän (PRONTO) ylläpidosta ja kehittämisestä sekä siihen perustuvasta tilastotuotannosta ja tilastojen analysoinnista.
- Tuottaa PRONTO:n pohjalta pelastustoimen tilaa ja palokuolematilannetta kuvaavat katsaukset.
- Johtaa pelastustoimen tulevaisuusluotaustyötä.
- Osallistua pelastustoimen operatiiviseen käyttöön tarkoitettuihin (PEKE, JOTKE, MapInfo) ja hätäkeskuslaitoksen tietojärjestelmiin (KEJO, TUVE) liittyviin kehitys- ja käyttöönottohankkeisiin.
- Vastata VIRVE/TETRA-testausympäristön ylläpidosta ja toiminnan kehittämisestä.
- Tehdä yhteistyötä Palosuojelurahaston kanssa ja edistää rahoitusta saaneiden hankkeiden tiedotusta.
- Pitää yllä rekisteriä valmistuneista ja meneillään olevista pelastustoimen tutkimushankkeista (PALOPORTTI).
- Osallistua yhdessä sisäasiainministeriön kanssa Crisys-tutkimushankkeeseen.

Taulukko 8

	2008 toteuma	2009 toteuma	2010 ennuste	2011 tavoite
<b>Taloudellisuus</b>				
Tutkimustoiminnan kokonaiskustannukset	1 789 867	2 150 875	1 920 000	1 930 000
josta Pronto-kustannukset	480 291	430 268	400 000	400 000
josta informaatiotekniikan kustannukset	34 974	60 583	80 000	80 000
Budjettivaroin tuetun tutkimustoiminnan kust.	1 041 001	1 017 090	1 020 000	980 000
Yhteisrahoitteisen tutkimustoiminnan kust.	679 230	1 069 072	800 000	850 000
Liiketaloudellisen tutkimustoiminnan kust.	51 636	64 713	100 000	100 000
<b>Tuottavuus</b>				
Tutkimusprojektien määrä/henkilötyövuodet	2,2	2,7	2,6	2,0
<b>Palvelukyky ja laatu</b>				
Tutkimustoimintaa koordinoivien tehtävien määrä*)			6	6
Tutkimustoimintaa koordinoivien tilaisuuksien lukumäärä	6	6	4	6
Pelastustoimintaa tukevien tutkimusten määrä		2	1	1
<b>Suoritteet</b>				
Julkaisujen lukumäärä	6	14	14	10
- joista tieteellisiä julkaisuja		1	0	1
Kotimaisten yhteistyöhankkeiden lukumäärä	7	25	22	20
Kv. hankkeiden lukumäärä	4	5	7	5
<b>Henkiset voimavarat</b>				
Tutkimustoimintaan käytetyt henkilötyövuodet	10,3	11,6	11,2	11,5



Tutkimustoimintaan osallistuneiden opettajien lkm.		10	18	10
Tutkimustoimintaan osallistuneiden opettajien henkilötyövuodet		5	5	5

\* Työtehtävät, joissa koordinoidaan tutkimustoimintaa, mutta joita ei voi mitata tutkimustoimintaa koordinoivina tilaisuuksina tai yhteistyöhankkeina.

#### 4.3 MUUT TAVOITTEET

- Pelastusopisto järjestää ylimääräisen hätäkeskuspäivystäjäkurssin Porissa 31.1.2011 - 31.5.2012. Kurssin opetusta toteutetaan myös Poliisiammattikorkeakoululla Tampereella sekä Pelastusopistossa Kuopiossa.
- Pelastusopisto valmistautuu ottamaan käyttöön Kieku-talous- ja henkilöstöhallinnon tietojärjestelmän erikseen sovitun aikataulun mukaisesti. Kieku-tietojärjestelmän ja valtionhallinnon yhteisen toimintamallin käyttöönotto edellyttää talous- ja henkilöstöhallinnon prosessien kehittämistä, toimialan ja viraston sisäisen laskennan kehittämistä sekä käyttöönottovaiheen riittävää resursointia. (\*
- Pelastusopisto ottaa käyttöön ASDO -järjestelmän. (\*
- Pelastusopisto järjestää pelastuslaitoksille täydennyskoulutusta PRONTO-selosteiden laatimisesta.
- Pelastusopisto valmistele yhdessä pelastusosaston kanssa suunnitelman ruotsinkielisen pelastajakoulutuksen säännönmukaiseksi järjestämiseksi v. 2012 alkaen siten, että koulutus integroidaan muun pelastajakoulutuksen aloituspaikkasuunnitteluun.
- Pelastusopisto raportoi vuoden 2011 aikaisesta opetussuunnitelmien kehittämistyöstä ml. erityisesti laadullinen kehittäminen.
- Laaditaan kuntien valmiussuunnitelman yleisen osan malli ja ohjeet sen käyttöön.
- Valmistellaan vuosittain toimitettavat metsäpalotilastot EU:n JRC:lle sekä päivitetään tarvittaessa metsäpalotilastoja EFFIS järjestelmään Suomen osalta. Valmistellaan Suomea koskevat tilastotiedot CTIF:n kokoamaan tilastoon.
- Pelastusopisto ja Kriisinhallintakeskus tekevät toimintasuunnitelman hallinto- ja palveluprosessien kehittämiseksi. Tarvittaessa muutetaan opiston työjärjestystä ja annetaan muita hallinnollisia ohjeita.
- Pelastusopisto raportoi oppimateriaalituotannostaan vuoden 2011 aikana ml. mitä materiaalia on viimeaikoina tuotettu, millaisessa muodossa ja mitä on lähivuosien suunnitelmissa.

\*) tämä tavoite koskee myös Kriisinhallintakeskusta.



## 5. KRIISINHALLINTAKESKUS

### 5.1 Toimintaympäristön muutokset

1. Siviilikriisinhallinnan muuttunut ja muuttuva toimintaympäristö ja operatiiviset tehtävät edellyttävät entistä kokonaisvaltaisempaa lähestymistapaa.
2. Tämä johtaa siviilikriisinhallinnan kehittämisessä konseptuaalisiin ja toimintatapamuutoksiin, jotka vaativat kansallisten valmiuksien osalta valmiutta ja kykyä sopeutua muutosten tuomiin haasteisiin.
3. Kansainväliset siviilikriisinhallintatehtävät lisääntyvät ja on odotettavissa, että Suomi tulee nykyistä enemmän osallistumaan kansainväliseen kriisinhallintaan siviilikriisinhallinnan keinoin.

### 5.2 Toiminnan painopistealueet 2011 - 2015

- Siviilikriisinhallinnan perus- ja perehdytyskoulutusten vahvistaminen ja lisääminen.
- Asiantuntijarekrytoinnin ja henkilöstöhallinnon kehittäminen ml. yhteydenpidon tehostaminen asiantuntijoihin.
- Tutkimus- ja kehittämistoiminnan toteuttaminen vuonna 2010 valmistuneen tutkimusohjelman mukaisesti ja käytettävissä olevien taloudellisten voimavarojen puitteissa.
- Kansainvälisen pelastustoimen operatiivisten valmiuksien ylläpito ja osallistuminen operaatioihin erityisesti siten että CMC HUSAR muodostelma on INSARAG-luokiteltu ja täydessä valmiudessa vuoden 2012 loppuun mennessä.
- Pelastusopisto ja Kriisinhallintakeskus varmistavat, että niiden väliset hallinto- ja palveluprosessit ovat asianmukaisia ja selkeitä.
- Siviilikriisinhallinnan kansallisen strategian suositusten toteuttaminen Kriisinhallintakeskuksen toiminnoissa.
- Toiminnan kehittäminen SM:n tulevaisuuskatsauksen 2020 mukaisesti
- Kriisinhallintakeskuksen hallinnollista asemaa selvittäneen työryhmän loppuraportin Kriisinhallintakeskusta koskevien ehdotusten toteuttaminen
- Aktiivinen ulkopuolisen rahoituksen hankkiminen sekä siviilikriisinhallinnan että kansainvälisen pelastusalan kehitys- ja tutkimustoimintaan
- Poliisihenkilöstön siviilikriisinhallintatehtäviin tapahtuvassa rekrytoinnissa ja koulutuksessa noudatettavien toimintatapojen selkeyttäminen ja yhteistoiminnan kehittäminen Poliisihallituksen kanssa.

### 5.3 Tavoitteet vuodelle 2011

1. Osallistutaan Euroopan unionin Goalkeeper-voimavarasovellutusohjelman toimeenpanon seurantaan ja kehitykseen.
  2. Varmistetaan keskitetyn päivitysjärjestelmän (siviilikriisinhallinta ja kansainvälinen pelastustoimi) luotettava ja asiantunteva toiminta.
-





3. Peruskoulutukset kohdistetaan pääsääntöisesti siviilikriisinhallinnan asiantuntijajakauman mukaisesti ja järjestetään tarvittaessa viranomaisyhteistyönä.
4. Kriisinhallintakeskus vastaa kansainvälisen pelastustoimen henkilöstön rekrytoinnista, koulutuksesta, valmiuden ylläpidosta ja tehtäviin lähettämisestä. Toiminnan tavoitteena on se, että Suomella on tarjota kansainvälisiin tehtäviin soveltuvia asiantuntijoita ja siihen soveltuvaa kalustoa.
5. Toteutetaan kansainvälisen pelastustoimen EU-hankkeita,
6. Pelastusopisto ja Kriisinhallintakeskus tekevät toimintasuunnitelman hallinto- ja palveluprosessien kehittämiseksi. Tarvittaessa muutetaan opiston työjärjestystä ja annetaan muita hallinnollisia ohjeita.
7. Kehitetään Kokonaisvaltaisen Kriisinhallinnan Osaamiskeskuksen toimintaa ja yhteistoimintaperiaatteita Kriisinhallintakeskuksen ja Puolustusvoimien kansainvälisen keskuksen välillä SM:n asettaman siv-sot työryhmän ohjauksessa.
8. Julkaistaan vuosikirja 2011 (CMC Finland Yearbook 2011).
9. Jatketaan siviilikriisinhallinnan kansallisen strategian tavoitteiden toiminnallistamista painopistealueena YK:n päätöslauselma 1325:n (Naiset, rauha ja turvallisuus) toimeenpano ja seuranta.
10. Selvitetään Kriisinhallintakeskuksen materiaalsen valmiuden järjestelmä (varastot jne).
11. Jatketaan kahdenvälisiä kehitysyhteistyövaroin rahoitettavia projekteja.
12. Toimitaan SM:n tasa-arvo-ohjelman kärkihankkeena.

#### 5.4 Suoritteet

Liittyen kohtiin 5.4 – 5.8 Kriisinhallintakeskus laatii talousarvion käyttösuunnitelman mukaisen koulutussuunnitelman erityisesti koulutukseen liittyvien kustannusten ja suoritteiden kuvaamiseksi. Ministeriö vahvistaa koulutussuunnitelman osana tulossopimusta. Koulutussuunnitelma mahdollistaa erityisesti koulutustoiminnan taloudellisuuden ja tuottavuuden seurannan valtiovarainministeriön ja ministeriön hallinnon ohjeiden mukaisesti, tarvittaessa tarkennettavalla seurannalla ja kurssikohtaisesti.



TAULUKKO 9. Kriisinhallintakeskuksen suoritteet

	2008 toteuma	2009 toteuma	2010 ennuste	2011 tavoite
Koulutettavapäivät, SKH <sup>4</sup> - josta ulkomaalaisia <sup>5</sup>	1 183	1 362	1 000	1200 <sup>6</sup>
Koulutettavapäivät, perehdytys- ja palaute- koulutukset (UM)				400
Koulutettavapäivät, kv-pelastustoimen valmi- us.	512	1320	815 <sup>7</sup>	1200
Koulutettujen määrä, SKH - josta naisia/miehiä		333	185	150 <sup>8</sup> 65/85
Koulutettujen määrä, perehdytys ja palautekoulutukset (UM)				180
Koulutettujen määrä, kv -pelastus - josta naisia/miehiä		551	248	365 15/350
Ehdolle asetetut asiantuntijat - josta naisia/miehiä - joista tehtävään valitut - josta naisia/miehiä		198 97	160 80	180 <sup>9</sup> 80/100 90 35/55
Kv -pelastuksen asiantuntijat valmiudessa - josta naisia/miehiä		20	140	250 10/240
Kv -pelastuksen asiantuntijoita tehtäviin - josta naisia/miehiä		3	24	68 <sup>10</sup> 8/60

## 5.5. Palvelukyky ja laatu

TAULUKKO 10. Palvelukyky ja laatu

	2008 toteuma	2009 toteuma	2010 ennuste	2011 tavoite
Hakeneiden lukumäärä / aloituspaikat (EU Concept Core kurssi ja EUPol -kurssit) <sup>11</sup>	-	-	5,02 2,58	4,0 2,5

<sup>4</sup> Koulutettavapäivät vertailukelpoisesti Pelastusopiston koulutettavapäivä-mittarin mukaisesti. Lisäksi koulutettavapäivät eritellään koulutussuunnitelmassa mm. poliisin peruskoulutettujen ja ns. EU Core course-koulutettujen mukaisesti, sekä erikseen muiden mm. erikoiskoulutusten tai ulkomailla tapahtuneen koulutuksen osalta

<sup>5</sup> Osallistumisen ja kustannuksen perusteet kuvataan koulutussuunnitelmassa

<sup>6</sup> Luvussa mukana peruskoulutukseen osallistuvat ulkomaalaiset, noin 1/3 kokonaismäärästä. Ulkomaalaisten osallistuminen on osittain maksullista.

<sup>7</sup> Tässä luvussa vain kehysrahalla koulutetut, ei EU-projektirahoitteisesti koulutetut.

<sup>8</sup> Tässä luvussa on mukana ulkomaalaiset ja ulkomaille lähetettävät siviilikriisinhallintakoulutukseen osallistuvat.

<sup>9</sup> Siviilikriisinhallinnan asiantuntijoiden tavoitetaso on pitää yli 160 asiantuntijaa tehtävissä. Tehtävissäoloaika vaihtelee yhdestä kolmeen vuoteen. Tavoitetaso ylläpitäminen vaatii arviolta 80-90 asiantuntijan nimittämistä vuosittain, joka puolestaan edellyttää noin 180 asiantuntijan ehdolle asettamista sillä perusteella, että noin yksi asiantuntija tulee valituksi kahta ehdolle asetettua kohti.

<sup>10</sup> EU Cold Condition Module lähettäminen (48 asiantuntijaa) – EU –rahoitus.



Ulkomaalaiset hakeneet/valitut koulutuksiin skh			1,52	2
Valitut asiantuntijat/ehdolle asetetut -joista naisia/miehiä <sup>12</sup> Kts taulukko 9. -valitsematta jääneet <sup>13</sup>			0,5	0,5 0,5
Valitut asiantuntijat / perehdyskoulutetut asiantuntijat			80/79 99 %	90/90 100 %

## 5.6. Taloudellisuus

TAULUKKO 11. Toiminnan kustannukset

	2008 toteuma	2009 toteuma	2010 ennuste	2011 tavoite
Siviilikriisinhallinnan kustannukset, €/vuosi	1 050 989	1 353 537	1 525 000	1 330 000
Kv-pelastustoimen kustannukset, €/vuosi	-	535 463	684 000	770 000

TAULUKKO 12. Taloudellisuus

	2008 toteuma	2009 toteuma	2010 ennuste	2011 tavoite
Koulutuskustannukset, SKH että keskimääräinen kustannus per kurssilainen alla.		649100	684 000	700 000
Koulutuskustannukset, kv –pelastus, sisältää yleiskulut		401 600	340 529	120 000
Koulutettavapäivän keskimääräinen kustannus (enintään) SKH - peruskoulutus	-	432 <sup>14</sup>	500 <sup>15</sup>	583 <sup>16</sup>
Koulutettavapäivän keskimääräinen kustannus (kv –pelastus)		466 535 463/ 1320	418 340 529/815	345 630 000/ 1825
Keskimääräinen kustannus per kurssilainen (enintään) SKH	-	1 950	3 900	

<sup>11</sup> Koulutuksen vetovoimaa mitataan hakeneiden ja valittujen välisellä suhdeluvulla; mitä suurempi luku, sitä parempi vetovoima.

<sup>12</sup> Ehdolle asetettujen ja valittujen asiantuntijoiden kohdalla tehdään 1325-päätöslauselman toimeenpanon mukaisesti erityistä seurantaa nais- ja mieshakijoiden valituksi tulemisesta tai valitsematta jäämisestä.

<sup>13</sup> Kriisinhallintakeskus raportoi erikseen sovitulla tavalla valitsematta jääneet perustuen mm. EU:lta saatuihin perusteluihin omalla arviollaan tästä mittarista

<sup>14</sup> Ks. Alaviite 20.

<sup>15</sup> Ks. Alaviite 20.

<sup>16</sup> Koulutuksen kokonaiskulut 700 000 euroa jaettuna koulutuspäivien (1200) määrällä.



Keskimääräinen kustannus per kurssilainen (enintään) kv-pelastus		1 150	1373	1 700
Palvelussuhteen keskimääräinen kustannus per rekrytointin kustannukset (SM) (enintään) <sup>17</sup>	-	3 846	3 865	3 900

## 5.7 Tuottavuus

TAULUKKO 13. Tuottavuus

	2008 toteuma	2009 toteuma	2010 ennuste	2011 tavoite
Koulutettujen määrä per koulutukseen käytetyt htv:t (vähintään)	-	71	30	33
Perehdytys- ja palautekoulutettujen määrä per koulutukseen käytetyt htv:t (UM)				190
Koulutettavapäivien määrä per koulutukseen käytetyt htv:t, kv –pelastus	48,0	134	95	405
Koulutettavapäivien määrä per koulutukseen käytetyt htv:t (vähintään)	-	320	200	267
Koulutuspäivien määrä per perehdytys- ja palautekoulutukseen käytetyt htv:t				400
Palvelussuhteiden määrä per rekrytointiin käytetyt htv:t, kv –pelastus		6	24	34
Palvelussuhteiden määrä per rekrytointiin käytetyt htv:t (vähintään) Palvelussuhteita keskimäärin 160 per vuosi ja HR-sektorilla 6 htv:tä.	-	23	25	25
Ehdolle asetetut asiantuntijat/htv (SKH)		33	30	30
Lähetetyt asiantuntijat/htv (SKH)		14	13	13

## 5.8 Henkiset voimavarat

TAULUKKO 14. Henkilötyövuodet

	2008 toteuma	2009 toteuma	2010 ennuste	2011 tavoite
Kriisinhallintaan käytetyt htv:t SKH	8,36	18,4	18,7	19 <sup>18</sup>
KV- pelastuspalveluun käytetyt htv:t	3,0	4,6	3,6	4,5

<sup>17</sup> Sisältää HR-sektorin kulut ja johdon kustannukset (jyvitettynä, samoja kuin koulutuksessa).

<sup>18</sup> Ne htv:t, jotka on maksettu skh-momentilta.



## 6. HENKILÖSTÖ

Taulukko 15. Henkilöstö Pelastusopisto (ilman CMC)

	2008 toteuma(*)	2009 toteuma	2010 ennuste	2011 tavoite
Henkilöstön lukumäärä yhteensä (mukana virkavapailla olevat)	130	109	110	110
- vakinaiset	104	94	94	94
- määräaikaiset	33	15	16	16
- joista erillisrahoituksella		7	7	7
Kokoaikaiset	126	106	107	107
Osa-aikaiset	4	3	3	3
Henkilötyövuodet PeO	123,35	106,7	107,48	107
Henkilöstökulut milj. euroa	7,00	6,56	6,42	6,5
- josta CMC	0,98			
- josta PeO tutkimustoiminta	0,67			
Kokonaistyövoimakustannukset (% palkkasummasta) ml. CMC	126%	128%	125%	125%
Sukupuolijakauma (m/n lkm)	97/40	73/36	74/36	74/36
Sukupuolijakauma (m/n %)	70/30	67/33	67/33	67/33
Henkilöstön keski-ikä	42,01	47	46	45,5
Koulutustasoindeksi	5,45	5,37	5,38	5,4
Tulovaihtuvuus, %	35,3	35	35	35
Vakituisen henkilöstön lähtövaihtuvuus, %	7,7	6	5	5
Sairauspoissaolot (pv/htv.)	6,10	7,2	7,7	7
Työtyytyväisyysindeksi (asteikolla 1-5)	3,78	3,57**	-	3,59

(Tulovaihtuvuus sisältää kaikki virkasuhteet, myös määräaikaiset sijaisuudet)

\*) vuoden 2008 luvuissa mukana CMC

\*\*) Pelastusopisto uudisti työhyvinvointitutkimuksen 2009 (VMBaro), joten tulokset eivät ole aiempiin vuosiin vertailukelpoisia. Tavoitetasona lähtöhetkellä pidetty valtion VMBaron indeksiä (3,37 vuonna 2009).

Pelastusopiston keskeisin henkilöstötavoite 2011 on osaamisen hallinnan prosessin toteuttaminen. Tähän liittyy myös Pelastusopiston esimiestyön määrittely ja siihen liittyvien eri osaamistarpeiden analysointi. Lisäksi harjoitusalueen riskikartoitus ja siihen liittyvät toimenpidesuosituksat saatetaan loppuun.

Henkilötyövuosien nousu 2010-2011 johtuu määräaikaisesta lisäresurssitarpeesta liittyen Kiekkun ja ASDOn käyttöönottoon, JUPO -hankkeeseen sekä Kriisinhallintakeskuksen ja Pelastusopiston väliseen tulossopimustavoitteeseen hallinto- ja palveluprosessien kehittämisestä. Henkilötyövuosien määräaikainen lisäys hyväksytään ainoastaan 06/2012 asti. Henkilötyövuosimäärän lisäys on tehtävä määrärahakehityksen puitteissa.



Taulukko 16 Henkilöstö CMC

	2008 toteuma	2009 toteuma	2010 ennuste	2011 tavoite
Henkilöstön lukumäärä CMC	27	33	33	26
Henkilötyövuodet <sup>19</sup>				
- CMC yhteensä		28,7	30,6	28
- skh		14	15,0	15
- kv pelastustoimi		7	3,5	4
- ulkopuoliset rahoitukset		7	12,1	9
Henkilöstökulut milj. euroa	0,98	1,6	2,15	1,7
Sukupuolijakauma (m/n lkm) <sup>20</sup>	10/14	17/13	17/11	16/12
Sukupuolijakauma (m/n %)	42/58	57/43	61/39	58/42
Henkilöstön keski-ikä	38	39	40	40
Koulutustasoindeksi	5,98	5,88	5,88	5,88
Tulovaihtuvuus, %				
Vakituisen henkilöstön lähtö- vaihtuvuus, %				
Sairauspoissaolot (pv/htv.)		3,04	4	4
Työtyytyväisyysindeksi (as- teikolla 1-5)	4,1	3,8	-	4

## 7. MÄÄRÄRAHAT

### 7.1 Pelastusopiston määrärahat

Pelastusopiston nettomäärärahat vuonna 2011 ovat yhteensä 11 620 000 euroa momentilla 26.30.01.1. Määrärahaan ei sisälly valtion talousarvion ulkopuolista rahoitusta.

Taulukko 17. Menot ja tulot

Koulutuksen toimintamenot* (26.30.01.1)	2011
Bruttomenot (€)	15 120 000
Bruttotulot (€)	3 500 000
Nettomenot (€)	11 620 000

<sup>19</sup> Kaikki htv -luvut on vedetty Forint-palkkatietojärjestelmästä ja sisältää mm. harjoittelijat.

<sup>20</sup> Tämä tieto aina joulukuun viimeisen päivän mukaan.



## 7.2 Kriisinhallintakeskuksen määrärahat

Taulukko 17. Menot ja tulot

Siviilikriisinhallinnan menot	2011
26.01.01.2 CMC:n toimintamenot	
26.30.01.3 kv pel toimi; 26.30.20	
Bruttomenot (€)	1 330 000
- kv pel toimi (kehys ja arviomääräraha pl ulkopuoliset rahoitukset)	770 000
Bruttotulot (€)	35 000
- kansainvälinen pelastustoimi	10 000
Nettomenot (€)	2 155 000

**Kotimaan valmiuksiin momentille 26.01.01.2 CMC:n toimintamenot** 1 330 000 euroa.

**Kansainvälisen pelastuspalvelun momentille (26.30.01.3)** varataan 120 000 euroa Kriisinhallintakeskuksen käyttöön kansainvälisen pelastuspalvelun kustannuksiin.

**Pelastustoimen erityismenot -momentilta 26.30.20** (arviomääräraha) siirretään Kriisinhallintakeskukselle 650 000 euroa kansainvälisen hätäavun antamiseen ja vastaanottamiseen sekä siihen varautumiseen. Määrärahaa voi käyttää vain vuoden 2011 talousarvioehdotuksessa momentin 26.30.20 päätösosan 2. kohdassa esitettyihin tarkoituksiin.

**UM:n momentille 24.10.21** (arviomääräraha) on myönnetty 18 348 000 euroa siviilikriisinhallinnan menoihin vuonna 2011. Määrärahasta on alustavasti suunniteltu käytettäväksi 17 000 000 euroa siviilikriisinhallinnan asiantuntijoiden henkilöstön palkkauksesta, materiaalista ja lähettämisestä syntyviin kuluihin.

**Ulkopuolinen rahoitus** on eritelty liitteessä ja on yhteensä 1 346 370

Taulukko 18. Toiminnan tulot ja menot (SM) - pelastusopiston toimintamenot (ml.CMC)\*\*

	2008 toteuma	2009 toteuma	2010 ennuste	2011 tavoite
<b>TOIMINNAN TULOT JA MENOT*</b>				
<b>Tulot</b>	<b>4 387 452</b>	<b>5 310 021</b>	<b>5 281 161</b>	<b>4 278 450</b>
- maksullinen toiminta	1 062 458	1 030 433	1 173 419	1 017 950
- yhteisrahoitteisen toiminnan tuotot muulta valtion virastolta (*)	78 120	96 210	80 570	300 000
- yhteisrahoitteisen toiminnan tuotot valtionhallinnon ulkopuolelta (*)	159 357	157 895	1 159 151	316 500
- muut tulot (*)	3 087 517	2 604 424	2 868 021	2 644 000
- josta tulot Savonia-amk:lta	2 063 029	2 096 612	2 204 526	2 094 000
<b>Menot</b>	<b>17 789 764</b>	<b>20 039 472</b>	<b>19 730 388</b>	<b>18 425 515</b>
- henkilöstömenot	7 004 915	7 687 568	7 979 746	7 400 257



- toimitilavuokrat	3701342	3812157	4066348	3975980
- palvelujen osto (myös ostot toiselta virastolta)	3502802	3337005	3819202	3878934
- muut toiminnan menot (aineet, tarvikkeet yms.)	3580705	5202742	3865091	3170344
<b>TOIMINNAN RAHOITUS (Valtion talousarvio)</b>				
- toimintamenomomentille budjetoidut tulot	3313000	3400000	3000000	3500000
- toimintamenomomentille budjetoidut menot	16325000	18274000	16645000	16570000
- toimintamenomomenttien rahoitus, netto	13012000	14874000	13645000	13070000
- muu erittelemätön talousarvio-rahoitus	738847	135144	4300	0
<b>TOIMINTAMENOMOMENTIN KÄYTTÖ</b>				
- siirtynyt edelliseltä vuodelta	1254842	1 603 377	1883070	1083143
- myönnetty (TA+LTA)/talousarvioehdotus	13750847	15009144	13649300	13070000
- käytetty	13 402 312	14729451	14449227	14147065
- siirtynyt/siirtyy seuraavalle vuodelle	1 603 377	1883070	1083143	6078

\*) Taulukko ei sisällä UM:n momentilta 24102101, kehitysapurahoista (poliisi-syyttäjäprojekti), eikä momentin 263020 kansainvälisen pelastustoimen operatioihin ja varautumisen varoista maksettuja menoja

*Taulukko 17. Maksullinen toiminta\**

( 1 000 euroa)	2008 toteuma	2009 toteuma	2010 ennuste	2011 tavoite
Maksullisen toiminnan tuotot	1069	1030	1200	1000
Maksullisen toiminnan kokonaiskustannukset	1977	1857	1839	1400
Kustannusvastaavuus (tuotot – kustannukset)	-908	-826	-639	-400
Kustannusvastaavuus, %	54,0 %	55,0 %	65,2%	71,5%

\*Sisältää maksuperustelain mukaiset julkisoikeudelliset ja liiketaloudelliset suoritteet

## 8. SOPIMUKSEN VOIMASSAOLO, HANKINNAT JA RAPORTOINTI

### 8.1 Sopimuksen voimassaolo

Sopimus on voimassa 1.1. – 31.12.2011.

### 8.2 Hankinnat

1. Valtiovarainministeriön päätöksessä valtionhallinnon yhteishankinnoista määritellyt yhteishankittavat tuotteet ja palvelut hankitaan Hansel Oy:n sopimuksin. Valtiovarainministeriön päätöksen mukaan virasto voi käyttää muuta hankintasopimusta, jos virastolla on voimassaoleva, ennen 8.9.2006 kilpailutettu kirjallinen hankintasopimus yhteishankittavaksi määrätystä tuotteesta tai palvelusta.
2. Sisäasiainministeriön vahvistamissa keskitettyjen hankintojen toteuttamismenettelyjen piiriin kuuluvissa hankinnoissa noudatetaan niitä koskevia puitesopimuksia ja tuotteiden sekä palveluiden yhteensopivuuteen tähtääviä ohjeita. Seuraavan vuoden hankinnat aloitetaan vasta sen jälkeen, kun sisäasiainministeriö on vahvistanut keskitetyt hankintojen toteuttamismenettelyt.
3. Määrärahaa saa käyttää keskitettyjen hankintamenettelyjen piiriin kuuluvissa hankinnoissa tuotteiden ja palveluiden ostoon vain valituilta sopimustoimittajilta.

### 8.3 Raportointi

Pelastusopisto raportoi alkuvuoden 1.1. - 30.6.2011 tulostavoitteiden toteutumises-ta sisäasiainministeriölle 26.8.2011 mennessä. Raportointi laaditaan NETRA-järjestelmässä. Netrasta tulostetun liuskan lisäksi tulee kuvata mahdolliset poikkeamat tulostavoitteiden toteutumisessa ja toimenpiteet, joita poikkeamat edellyttä-





vät. Lisäksi esitetään arvio opiston määrärahatilanteesta ja ennuste rahojen riittävydestä loppuvuodelle. Kriisinhallintakeskus laatii osaltaan ns. poikkeamaraportin tulossopimuksessa määriteltyjen tavoitteiden osalta.

Pelastusopisto syöttää NETRA:aan ennustetiedon tulostavoitteidensa toteutumisesta 30.10.2011 tilanteen mukaan 14.10.2011 mennessä. Ennustetiedot tarvitaan kansliapäällikön ja osastopäällikön tuloskeskusteluaineistoon.

Toimintakertomus vuodelta 2011 laaditaan erikseen annettavien ohjeiden mukaisesti. Toimintakertomuksen lisäksi opiston on laadittava henkilöstötilinpäätös vuodelta 2011 ja toimitettava se sekä henkilöstösuunnitelma ja henkilöstön työtyytyväisyyskyselyn tulokset sisäasiainministeriölle.

Sisäasiainministeriön pelastusosasto ja kansainvälisten asioiden yksikkö antavat tarkempia ohjeita raportoinnista. Raportit toimitetaan sekä pelastusosastolle että kansainvälisten asioiden yksikölle.

Lisäksi Pelastusopisto huolehtii siitä, että se noudattaa Valtiokonttorin antamia ohjeita ja aikatauluja tavoite- ja toteumatietojen ja ohjeessa mainittujen asiakirjojen syöttämisestä NETRA -järjestelmään.

#### 8.4 Allekirjoitukset

Helsingissä 4.4.2011

Pentti Partanen  
Pelastusylijohtaja  
Sisäasiainministeriö

Kuopiossa 4.4.2011

Pekka Rantala  
Vs. rehtori  
Pelastusopisto

Laura Yli-Vakkuri  
Ylijohtaja  
Sisäasiainministeriö

Jari Vaarnamo  
Vs. johtaja  
Kriisinhallintakeskus

Hannu Olamo  
Tekninen johtaja  
Sisäasiainministeriö

Mervi Parviainen  
Vs. koulutusjohtaja  
Pelastusopisto



**LIITTEET**

1 Hankintamenettelyt vuonna 2011