

18.06.2018

## Sisäministeriön kannanotto Pelastusopiston vuoden 2017 tilinpäätöksestä

Sisäministeriö antaa valtion talousarviosta annetun asetuksen (1243/1992) 66 i §:n edellyttämän tilinpäätöskannanottonsa Pelastusopiston vuoden 2017 tilinpäätöksestä.

Kannanotto perustuu Pelastusopiston vuoden 2017 tilinpäätösasiakirjaan, Valtiontalouden tarkastusviraston laatimaan tilintarkastuskertomukseen vuodelta 2017 sekä viraston toiminnasta saatuun muuhun informaatioon.

### 1. Toimenpiteet aikaisempien palautteiden perusteella

Pelastusopisto on huomionnut toiminnassaan aiempina vuosina saamansa palautteet ja virasto on käynnistänyt niihin liittyen toimenpiteitä.

### 2. Arvio tilinpäätöksen tietojen oikeellisuudesta, riittävydestä ja selkeydestä sekä ministeriön kanta kehittämistarpeista

Pelastusopiston tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen tietoja voidaan pitää oikeina ja riittävinä.

Valtiontalouden tarkastusvirastolla (VTV) ei ole ollut 3.4.2018 annetussa tilintarkastuskertomuksessa olennaista huomautettavaa tilinpäätökseen. Tarkastuksen perusteella VTV on lausunut, että talousarviota ja sitä koskevia keskeisiä säännöksiä on noudatettu.

Valtiontalouden tarkastusvirasto on tarkastuksensa perusteella lausunut, että talousarvion toteumalaskelma, tuotto- ja kululaskelma sekä tase on laadittu valtiovarainministeriön määrittämien kaavojen mukaisesti. Tase-erittelyt on laadittu talousarvioasetuksen 66 e §:n mukaisesti ja ne täsmäävät taseeseen. Tilinpäätöksen liitteet on esitetty talousarvioasetuksen 66 h §:n mukaisesti. Toimintakertomuksessa toiminnallisesta tehokkuudesta esitetyt tiedot vastaavat Pelastusopiston kustannuslaskennasta saatuja tietoja.

Tilinpäätös ja siihen sisältyvä toimintakertomus on kokonaisuutena laadittu Valtiokonttorin ohjeistuksen mukaisella rakenteella. Maksullisen toiminnan tulos ja kannattavuus tulisi jatkossa esittää omana lukunaan, ei taloudellisen tuloksellisuuden alalukuna.

### 3. Arvio tuloksellisuudesta ja sen kehityksestä sekä asetettujen tulostavoitteiden toteutumisesta

Pelastusopisto saavutti sille asetetut tavoitteet.

Pelastusopisto kehitti vuonna 2017 koulutusta aktiivisesti Pelastusopiston strategian ja koulutuksen toimintaohjelman linjausten mukaisesti ja osallistui aktiivisesti pelastusalan koulutuksen kehittämishankkeeseen. Pelastusopisto valmisteli myös suunnitelman sopimuspalokuntahenkilöstön koulutusjärjestelmän uudistamisesta ja perusti koulutuksen kehittämisverkoston. Myös hätäkeskuspäivystäjäkoulutusta kehitettiin ja sen opetussuunnitelma uudistettiin.

Ammatillisen peruskoulutuksen tutkintojen määrä (161 kpl) jäi hiukan asetettua tavoitetta (164 kpl) pienemmäksi, mutta amk-tutkintojen määrä (38 kpl) ylitti asetetun tavoitteen (30 kpl).

18.06.2018

Sisäministeriö näkee myönteisenä sen, että Pelastusopiston ammatillisen perustutkintoon johtavan koulutuksen opiskelijat suorittavat lähes poikkeuksetta tutkintonsa loppuun asti. Ammatillisen peruskoulutuksen keskeytymisprosentti/aloituspaikka (1,2) pysyi alhaisena vuonna 2017 (0,54 vuonna 2016 ja 1,83 vuonna 2015).

Tutkintokoulutuksen laadunarvioinnin tulos 3,26 (asteikolla 1-4) pysyi hyvänä (3,2 vuonna 2016 ja 3,28 vuonna 2015) ja ylitti asetetun tavoitteen (3,0). Palaute täydennyskoulutuksesta 3,72 (asteikolla 1-4) ylitti asetetun tavoitteen (3,5) ja nousi aiemmista vuosista (3,7 vuonna 2016 ja 3,66 vuonna 2014).

Pelastustoimen tutkimuslinjaukset ja Pelastusopiston tutkimusstrategia päivitettiin vuonna 2017. Kansainvälisten projektien määrä (10 kpl) nousi edellisestä vuodesta (4 kpl) oli lähes asetetun tavoitteen (11 kpl) mukainen. Kotimaisten yhteistyöhankeiden määrä (19 kpl) ylitti asetetun tavoitteen (12 kpl) ja nousi edellisestä vuodesta (14 kpl).

Vuoden 2017 aikana siviilikriisinhallinnan tehtäviin lähetettiin yhteensä 60 uutta asiantuntijaa ja 52 asiantuntijaa kotiutui tehtävistä. Perus- ja erityiskoulutusten palaute 4,52 (asteikolla 1-5) laski edellisistä vuosista (4,84 vuonna 2016 ja 4,59 vuonna 2015), mutta ylitti asetetun tavoitteen (3,5).

Kansainvälisen pelastustoiminnan teknisen avun muodostelma TAST osallistui EU: pelastuspalvelumekanismiin harjoitukseen Itävallassa, jossa muodostelma sertifioitiin EU:n vaatimusten mukaisesti.

Sisäministeriö näkee myönteisenä sen, että Pelastusopisto osallistui aktiivisesti uudistushankkeisiin ja tiedossa oleviin muutoksiin, kuten Kriisinhallintakeskuksen hallinnollisen aseman selvittämiseen, koulutuksen kehittämiseen ja pelastustoimen uudistukseen. Pelastusopisto myös osallisti henkilöstöään tuleviin muutoksiin. Avointa ja rakentavaa vuoropuhelua ohjaavien tahojen, sidosryhmien ja henkilöstön kanssa tulee jatkaa.

Kansainvälisen pelastustoiminnan valmiuteen ja logistiikkaan liittyviin haasteisiin ei kuitenkaan pystytty sisäministeriön näkemyksen mukaan täysin vastaamaan.

Pelastusopisto toteutti esimiesten 360-arvioinnin ja esimiesten osaamiskartoituksen tukipalveluiden esimiehille vuonna 2017. Työtyytyväisyyskyselyä ei toteutettu vuonna 2017.

Pelastusopiston sairauspoissaolojen määrä (5,3 pv/htv) laski edellisistä vuosista (5,7 pv/htv vuonna 2016 ja 8,5 pv/htv vuonna 2015).

#### 4. Viraston toimenpiteet tilinpäätöksen johdosta ja tuloksellisuuden parantamiseksi

Pelastusopiston tulee osallistua aktiivisesti Kriisinhallintakeskuksen hallinnollista siirtoa koskevaan työhön ja jatkaa valmistautumista kansainvälisen pelastustoiminnan tehtävien siirtoon Pelastusopiston toiseen yksikköön siten, että siirrot tapahtuisivat 1.1.2019.

Pelastusopiston tulee jatkaa aktiivista osallistumista pelastustoimen uudistushankkeeseen, turvallisuusviranomaisten uusien järjestelmien käyttöönottoon ja muihin keskeisiin uudistuksiin.

Pelastusopiston tulee jatkaa talouden suunnittelun ja seurannan kehittämistä ja sitä kautta määrärahojen käytön ennakoivuutta ja suunnitelmallisuutta.

#### 5. Ministeriön toimenpiteet tilinpäätöksen johdosta ja tuloksellisuuden parantamiseksi

Sisäministeriö valmistelee Kriisinhallintakeskuksen hallinnollista siirtoa ja varmistaa, että siirto sisäministeriö-kirjanpitoyksikköön hoidetaan asianmukaisesti. Sisäministeriö seuraa aktiivisesti kansainvälisen pelastustoiminnan tehtävien siirtoa Kriisinhallintakeskuksesta Pelastusopiston toiseen yksikköön.

18.06.2018

Sisäministeriö jatkaa kansainvälisen pelastustoiminnan järjestelmän kehittämistä pelastustoimen uudistushankkeen yhteydessä. Tavoitteena on, että jatkossa kansainvälisen pelastustoiminnan resursseja (henkilöstö ja kalusto) voidaan käyttää entistä tehokkaammin kansallisen valmiuden tukena kotimaan onnettomuustilanteissa. Tässä yhteydessä tulee myös harkittavaksi, miten kansainvälisen pelastustoiminnan operatiiviset tehtävät on jatkossa organisatorisesti tarkoituksenmukaista järjestää ja miten kansainvälinen toiminta saadaan paremmin sisällytetyksi koulutuksen kehittämiseen.

Sisäministeriö jatkaa omalta osaltaan valmistelua Helsingin pelastuskoulun tehtävien siirrosta Pelastusopistolle.

Sisäministeri Kai Mykkänen

Kansliapäällikkö Esko Koskinen

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu asianhallintajärjestelmässä. Sisäministeriö 18.06.2018 klo 13:23. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Jakelu Pelastusopisto

Tiedoksi Valtiovarainministeriö  
Valtiontalouden tarkastusvirasto  
Valtiokonttori  
Sisäministerin erityisavustajat  
Sisäministeriön pelastusosasto  
Sisäministeriön kansainvälisten asioiden yksikkö