

6.6.2017

## Sisäministeriön kannanotto Pelastusopiston vuoden 2016 tilinpäätöksestä

Sisäministeriö antaa valtion talousarviosta annetun asetuksen (1243/1992) 66 i §:n edellyttämän tilinpäätöskannanottonsa Pelastusopiston vuoden 2016 tilinpäätöksestä.

Kannanotto perustuu Pelastusopiston vuoden 2016 tilinpäätösasiakirjaan, Valtiontalouden tarkastusviraston laatimaan tilintarkastuskertomukseen vuodelta 2016 sekä viraston toiminnasta saatuun muuhun informaatioon.

### 1. Toimenpiteet aikaisempien palautteiden perusteella

Pelastusopisto on huomionnut toiminnassaan aiempina vuosina saamansa palautteet ja virasto on käynnistänyt niihin liittyen toimenpiteitä.

### 2. Arvio tilinpäätöksen tietojen oikeellisuudesta, riittävydestä ja selkeydestä sekä ministeriön kanta kehittämistarpeista

Pelastusopiston tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen tietoja voidaan pitää oikeina ja riittävinä.

Valtiontalouden tarkastusvirastolla (VTV) ei ole ollut 30.3.2017 annetussa tilintarkastuskertomuksessa olennaista huomautettavaa tilinpäätökseen. Tarkastuksen perusteella VTV on lausunut, että talousarviota ja sitä koskevia keskeisiä säännöksiä on noudatettu.

Pelastusopisto on ottanut tilinpäätösasiakirjan laatimisessa huomioon vuodelta 2015 annetussa tilinpäätöskannanotossa esitetyt kehittämistarpeet. Pelastusopiston tulee edelleen kiinnittää huomiota tilinpäätöslaskelmien ja taloudellisuukselle asetettujen tavoitteiden analysointiin.

### 3. Arvio tuloksellisuudesta ja sen kehityksestä sekä asetettujen tulostavoitteiden toteutumisesta

Pelastusopisto saavutti vuonna 2016 sille asetetut tavoitteet. Ministeriö näkee erityisen myönteisenä sen, että hyvä tulostaso saavutettiin, vaikka viraston henkilötyövuosimäärä jäi suunniteltua pienemmäksi.

Pelastusopisto osallistui aktiivisesti pelastustoimen päällystökoulutuksen siirron Savonia-ammattikorkeakoulusta Poliisiammattikorkeakoulun vastuulle edellyttämien tehtävien valmisteluun. Siirron valmistelu edellytti Pelastusopistolta merkittävää työpanostusta.

Pelastusopisto on pystynyt hakijalukujen perusteella pitämään asemansa vetovoimaisena opiskeluympäristönä. Hakeneiden määrä aloituspaikkaa kohden oli 4,5 (5,48 vuonna 2015). Myös opiskelijoilta saatu palaute pysyi hyvänä. Pelastusopiston päättävien kurssien opiskelijoiden tutkintopalaute (asteikolla 1-4) pysyi aiempien vuosien tapaan hyvällä tasolla (3,2) ja ylitti asetetun tavoitteen (3,08). Täydennyskoulutuksesta saatu palaute (asteikolla 1-4) pysyi aiempien vuosien tapaan erinomaisella tasolla (3,7) ja ylitti myös asetetun tavoitteen (3,5). Varautumiskoulutuksesta saatu palaute (asteikolla 1-4) laski edellisestä vuodesta eikä asetettua tavoitetta (3,5) saavutettu. Varautumiskoulutuksesta saavutettu palaute oli kuitenkin hyvää (3,34).

Siviilikriisinhallinnan perus- ja erityiskoulutusten palaute (asteikolla 1-5) oli erinomaisella tasolla (4,84)-saavutti asetetun tavoitteen (3,4). Myös perehdytyskoulutusten palaute pysyi hyvällä tasolla (4,51).

Pelastusopiston tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiotoiminnan julkaisujen määrä (12) ylitti asetetun tavoitteen (10). Kotimaisten yhteistyöhankkeiden määrä (14) oli asetetun tavoitteen mukainen. Kansainvälisten yhteistyöhankkeiden määrä (4) alitti asetetun tavoitteen (6).

Siviilikriisinhallinnan osalta julkaisujen määrä (1) jäi asetetusta tavoitteesta (4). Kansallisia yhteistyöhankkeita ei vuonna 2016 ollut, joten asetettua tavoitetta (1) ei saavutettu. Kansainvälisten yhteistyöhankkeiden määrä (7) sen sijaan ylitti asetetun tavoitteen (4).

Pelastusopisto jatkoi vuoden 2016 aikana hyvää strategista kumppanuutta työterveyshuollon kanssa. Viraston sairauspoissaolot (5,7 pv/htv) vähenivät merkittävästi edellisestä vuodesta (8,5 pv/htv).

Työtyytyväisyysindeksi (3,4) nousi edellisestä vuodesta (3,2) lähes vuoden 2014 tasolle (3,5).

Henkilöstön jaksaminen ja sisäilma-ongelmat ovat asioita, joihin tulee kiinnittää huomioita myös jatkossa.

#### 4. Viraston toimenpiteet tilinpäätöksen johdosta ja tuloksellisuuden parantamiseksi

Pelastusopiston tulee edelleen jatkaa talouden suunnittelun ja seurannan kehittämistä ja sitä kautta määrärahojen käytön ennakoivuutta ja suunnitelmallisuutta. Viraston tulee myös kiinnittää huomiota tilinpäätöslaskelmien ja taloudellisuudelle asetettujen tavoitteiden analysointiin.

Pelastusopiston tulee yhteistyössä Hätäkeskuslaitoksen kanssa varmistaa riittävä hätäkeskuspäivystäjiksi valmistuvien määrä.

Toiminnan jatkuvana haasteena on laadukkaiden ja kehittyvien koulutuspalveluiden tuottaminen vallitsevassa taloustilanteessa.

Valmistelua kansainvälisen pelastustoiminnan tehtävien siirtämiseksi Pelastusopiston toiseen yksikköön jatketaan siten, että siirto tapahtuisi 1.1.2019.

Valtiontalouden tarkastusviraston tarkastuksessa on tullut esille, että Pelastusopiston kustannuslaskennasta ei ole laadittu kuvausta. Pelastusopiston tulee laatia 31.8.2017 aikana kirjallinen kuvaus kustannuslaskennasta ja toimittaa se tiedoksi sisäministeriöön.

Pelastusopiston tulee osallistua aktiivisesti Kriisinhallintakeskuksen kehittämiseen.

#### 5. Ministeriön toimenpiteet tilinpäätöksen johdosta ja tuloksellisuuden parantamiseksi

Sisäministeriö on asettanut pelastusalan koulutuksen kehittämishankkeen. Hankkeen tavoitteena on kuvata pelastusalan tutkintoon johtavan koulutusjärjestelmän (pl. hätäkeskuspäivystäjäkoulutus) nykytila, selvittää toimintaympäristön muutosten vaikutukset koulutusrakenteeseen sekä tehdä tarvittavat kehittämissesitykset.

Sisäministeriö varmistaa yhteistyössä Hätäkeskuslaitoksen ja Pelastusopiston kanssa riittävän hätäkeskuspäivystäjäkoulutusmäärän.

Kriisinhallintakeskuksen kansainvälisen pelastustoiminnan tehtävät siirretään Kriisinhallintakeskuksesta osaksi Pelastusopiston koulutus- ja opiskelijapalveluita sekä hallinto- ja tukipalveluita 1.1.2019 mennessä. Sisäministeriö kehittää kansainvälisen pelastustoiminnan järjestelmää pelastustoimen uudistushankkeen yhteydessä. Tavoitteena on, että jatkossa kansainvälisen pelastustoiminnan resursseja (henkilöstö ja kalusto) voidaan käyttää entistä tehokkaammin kansallisen valmiuden tukena kotimaan onnettomuustilanteissa. Tässä yhteydessä tulee myös harkittavaksi, miten kansainvälisen pelastustoiminnan operatiiviset tehtävät on jatkossa organisatorisesti tarkoituksenmukaista järjestää.

Pelastustoimen uudistushankkeen osana valmistellaan pelastustoimen TKI-toiminnan toimintamalli ja sovitaan eri toimijoiden roolit.

Sisäministeriö on 15.2.2017 asettanut selvitysryhmän arvioimaan Kriisinhallintakeskuksen asemaa ja tehtäviä Suomen siviilikriisinhallinnassa sekä niihin liittyviä lainsäädännöllisiä kysymyksiä (osana siviilikriisinhallintalainsäädännön tarkistamista koskevaa lakihanketta). Selvityksen määräaika on 31.5.2017.

Ministeriö kehittää edelleen Pelastusopiston ja Kriisinhallintakeskuksen tulosohjausta.

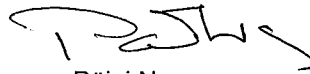
#### 6. Arvosana

v. 2013	v. 2014	v. 2015	v. 2016
8,0	8,0	8,0	8,0



Sisäministeri

Paula Risikko



Kansliapäällikkö

Päivi Nerg

#### Tiedoksi

Valtiovarainministeriö  
Eduskunnan tarkastusvaliokunta  
Valtiontalouden tarkastusvirasto  
Valtiokonttori  
Sisäministerin erityisavustajat  
SM / pelastusosasto ja kansainvälisten asioiden yksikkö